



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๓๓๕/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม
จังหวัดสมุทรสาคร เกี่ยวกับใบขออนุญาตและใบอนุญาตก่อสร้างสะพานคอนกรีต
เสริมเหล็ก

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๓
ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร ขอให้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูล
ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอสำเนาเอกสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง ประกอบด้วย

๑. ใบขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอน (ข ๑)

๒. ใบอนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง หรือรื้อถอน (อ ๑)

๓. แผนผังบริเวณ

๔. แบบแปลน

๕. รายการประกอบแบบแปลน

๖. รายการคำนวณของอาคารและเอกสารอื่น ๆ ทุกฉบับตามที่กำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๗. โฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิอื่น

๘. ใบรับรองการก่อสร้าง (อ. ๖)

๙. หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุม

๑๐. เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) ซึ่งบริษัท ข. จำกัด ได้ยื่นขออนุญาตฯ
ทุกรายการ ทั้ง ๓ บ้านเลขที่ ตั้งแต่เริ่มประกอบการ ณ เลขที่นี้ในปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือ ที่ สค
๗๑๒๐๑/๗๖๒ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งให้ทราบเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการของผู้อุทธรณ์ เป็นแผนผังบริเวณแบบแปลน
รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ จากรายการที่ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารเป็นการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๕/๒๕๖๓

ขอข้อมูลข่าวสารที่มีอยู่ในครอบครองของหน่วยงานราชการ แต่ไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารอันเป็นของเอกชน ที่มีเนื้อหาข้อมูลเกี่ยวกับอาคารซึ่งเป็นอาคารของเอกชน และเป็นอาคารภายในที่ดินของเอกชนที่ประกอบกิจการพาณิชย์ในพื้นที่ส่วนบุคคล หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้ใด ให้แจ้งผู้นั้นเสนอคำคัดค้าน ภายในเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ในการนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เจ้าของข้อมูลได้ใช้สิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามจึงพิจารณาให้เปิดเผย เหตุผลเนื่องจากข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริง สรุปความได้ว่า อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ขอใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอสำเนาเอกสารเกี่ยวกับใบอนุญาตและใบอนุญาตก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑๐ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม มีหนังสือ ที่ สค ๗๑๒๐๑/๑๐๕๒ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า เอกสารตามที่ถูกผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นเอกสารที่มีขนาดใหญ่และมีจำนวนมาก เครื่องถ่ายเอกสารที่ใช้ในราชการทั่วไปไม่สามารถสำเนาได้ จำเป็นต้องว่าจ้างบริษัทเอกชนในการทำสำเนาเอกสารทั้งหมด ในการนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามขอจัดส่งข้อมูลข่าวสารของบริษัท ข. จำกัด มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จำนวน ๕ รายการ ประกอบด้วย (๑) ใบอนุญาตเลขที่ ๑๘/๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๔ แผ่น (๒) ใบอนุญาตเลขที่ ๗๖/๒๕๖๒ จำนวน ๑๑๐ แผ่น (๓) ใบอนุญาตเลขที่ ๔๔/๒๕๕๗ จำนวน ๒๓๐ แผ่น (๔) ใบอนุญาตเลขที่ ๕๑/๒๕๕๖ จำนวน ๑๘๙ แผ่น และ (๕) ใบอนุญาตเลขที่ ๓๔/๒๕๕๕ จำนวน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๕/๒๕๖๓

๖๙ แผ่น ทั้งนี้ ขอยืนยันคำชี้แจงเหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามเหตุผลที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อผู้อุทธรณ์ครั้งแรก

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร แบบแปลน รายการคำนวณโครงสร้าง และเอกสารประกอบของบริษัท ข. จำกัด ซึ่งได้ยื่นต่อองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร ตั้งแต่เริ่มประกอบการในปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตเลขที่ ๑๘/๒๕๖๓ ประกอบด้วย แบบ ข. ๑ คำขออนุญาตก่อสร้างดัดแปลงอาคาร แบบแปลน รายการคำนวณโครงสร้าง และสำเนาโฉนด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ใบอนุญาตเลขที่ ๓๖/๒๕๖๒ ประกอบด้วย แบบ ข. ๑ คำขออนุญาตก่อสร้างดัดแปลงอาคาร แบบแปลน รายการคำนวณโครงสร้าง และสำเนาโฉนด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ใบอนุญาตเลขที่ ๔๔/๒๕๕๗ ประกอบด้วย แบบ ข. ๑ คำขออนุญาตก่อสร้างดัดแปลงอาคาร แบบแปลนจำนวน ๒ ชุด รายการคำนวณโครงสร้างอาคาร ๒ ชุด รายการคำนวณโครงสร้างระบบบำบัด ๒ ชุด และสำเนาโฉนด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ใบอนุญาตเลขที่ ๕๑/๒๕๕๖ ประกอบด้วย แบบ ข. ๑ คำขออนุญาตก่อสร้างดัดแปลงอาคาร แบบแปลน รายการคำนวณโครงสร้าง และสำเนาโฉนด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ใบอนุญาตเลขที่ ๓๔/๒๕๖๓ ประกอบด้วย แบบ ข. ๑ คำขออนุญาตก่อสร้างดัดแปลงอาคาร แบบแปลน และสำเนาโฉนด

ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ข้างต้น เป็นข้อมูลในการปฏิบัติราชการอันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานของท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยคำขออนุญาตก่อสร้างดัดแปลงอาคาร แบบ ข. ๑ สำเนาหน้าโฉนด พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ในส่วนของแบบแปลน และรายการคำนวณประกอบการออกแบบโครงสร้างอาคาร โครงสร้างระบบบำบัด ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้แต่ไม่ให้สำเนา ทั้งนี้ ให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ลายมือชื่อ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๕/๒๕๖๓

ของผู้ขออนุญาต ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร เปิดเผยคำขออนุญาตก่อสร้างตัดแปลงอาคาร แบบ ข .๑ สำเนาหน้าโฉนด พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ลายมือชื่อของผู้ขออนุญาต ให้ปกปิดไว้ ในส่วนของแบบแปลน และรายการคำนวณประกอบการออกแบบโครงสร้างอาคาร โครงสร้างระบบบำบัด ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้ แต่ไม่ให้สำเนา

นายมนตรีกร กาญจนะจิตรา

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิสร เนาวนนท์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นายณอคุณ สิทธิพงศ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓