



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ
จังหวัดชัยนาท เกี่ยวกับการขุดบ่อดินและการคำนวณการขุดดิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จังหวัดชัยนาท

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ แจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนจากการขุดดินของนาย ข. ที่ดินข้างเคียง ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหาย ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงขอตรวจสอบดูข้อมูลดังต่อไปนี้

๑. เอกสารหลักฐานในการขออนุญาตแจ้งการขุดดินของนายสุรศักดิ์ อ่อนอยู่ ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๗

๒. เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา ๓๓ ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงที่กำหนด รวมถึงดำเนินการแจ้งความดำเนินคดีหรือไม่อย่างไร ในการขุดบ่อดินลึก ๕ เมตร และมีระยะห่างจากที่ดินน้อยกว่า ๒ เท่าของความลึกบ่อดิน

๓. ขอบคัดสำเนาการออกแบบ การคำนวณงาน และผู้ควบคุมงานตามหลักวิศวกรรมโยธา ในการขุดบ่อดิน

๔. หนังสือรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

๕. หนังสือรับรองของผู้ควบคุมงาน พร้อมสำเนาใบอนุญาตผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม จำนวน ๑ ชุด

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ มีหนังสือ ที่ ชน ๗๑๕๐๓/๕๘๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ซึ่งแจ้งรายละเอียดตามคำร้องของผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ อยู่ระหว่างการให้นาย ข. ดำเนินการปรับปรุงบ่อดินที่ขุดให้มีความแข็งแรงตามหลักวิศวกรรมโยธา ก่อนจะดำเนินการด้านอื่น ๆ ต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

๒. การคัดสำเนาการออกแบบ การคำนวณงานและผู้ควบคุมงานตามหลักวิศวกรรมโยธา หนังสือรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลหรือสำเนารายละเอียดดังกล่าวข้างต้นได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (หมวดที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย มาตรา ๑๕ (๕) (๖) และมาตรา ๑๗)

๓. นาย ข. ได้มีหนังสือแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ว่าไม่อนุญาตให้นำแบบแปลนการขออนุญาตปรับปรุงบ่อดินให้กับบุคคลภายนอกที่ไม่ใช่ส่วนราชการหรือใช้ในการอื่นใดทั้งสิ้น

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จังหวัดชัยนาท ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ แจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนจากการขุดดินของนาย ข. ที่ดินข้างเคียง ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหายตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงขอตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับการอนุญาตขุดดินและถมดิน จำนวน ๕ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ มีหนังสือที่ ชน ๗๑๕๐๓/๗๘๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ได้รับการร้องเรียนจากผู้อุทธรณ์ให้ตรวจสอบการขุดบ่อดินของที่ดินข้างเคียง เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีหนังสือร้องเรียน/ร้องทุกข์ ผ่านศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองชัยนาท ปรากฏตามหนังสือที่ ชน. ๐๑๑๘/๖๙๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ได้ส่งกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ เข้าทำการตรวจสอบเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พบว่าการขุดดินดังกล่าวอยู่บริเวณบ้านนาย ข. ตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ - มีบ่อน้ำขนาดความกว้างประมาณ ๔๐.๐๐ เมตร และ ๖๐.๐๐ เมตร ความยาวประมาณ ๖๙.๐๐ เมตร ความลึกประมาณ ๕.๐๐ เมตร เพื่อใช้เป็นบ่อเลี้ยงปลาและได้แจ้งให้ยุติการขุดดินเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ต่อมาได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

ลงตรวจสอบร่วมกับอำเภอเมืองชัยนาทอีกครั้ง ซึ่งเห็นว่าการขุดดินดังกล่าวอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของผู้อื่นได้ จึงเห็นควรให้นาย ข. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้มีความมั่นคงและแข็งแรงตามหลักวิศวกรรมโยธาและเป็นไปตามพระราชบัญญัติขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ที่ ขน. ๗๑๕๐๓/๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ ต่อมานาย ข. ได้ส่งรายละเอียดแบบแปลน รายการคำนวณงานขุดดินเพื่อขออนุญาตปรับปรุงบ่อดินตามหนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ตรวจสอบแล้วจึงอนุญาตให้ทำการปรับปรุงบ่อดินได้ ในระหว่างที่นาย ข. ดำเนินปรับปรุงบ่อน้ำให้เป็นไปตามรูปแบบที่เสนอมา เป็นช่วงเวลาที่เกิดโรคระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และฐานะทางบ้านไม่ค่อยดีทำให้การปรับปรุงใช้ระยะเวลานาน

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอตรวจสอบข้อมูลเอกสารรายละเอียดแบบแปลน รายการคำนวณงานขุดดินของนาย ข. ตามหนังสือผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และเข้ามาขอตรวจสอบเอกสารต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระได้อธิบายเหตุผลว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้เพราะเอกสารที่นาย ข. จัดส่งมาต้องจ้างวิศวกรในการออกแบบคำนวณงานขุดดิน และผู้ควบคุมงาน ซึ่งเป็นความสามารถเฉพาะที่จะต้องเรียนมา กองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระจึงเห็นว่าเป็นสิทธิส่วนบุคคลจึงไม่เปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวดที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย มาตรา ๑๕ (๖) ต่อมาศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองชัยนาทได้รับแจ้งจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาทให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระชี้แจงตามคำร้องผู้อุทธรณ์ตามหนังสืออำเภอเมืองชัยนาท ที่ ขน. ๐๑๑๘/๒๒๐๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระได้แจ้งให้นาย ข. เร่งปรับปรุงบ่อดินให้เสร็จ อีกทั้งได้แจ้งให้นาย ข. ทราบเรื่องและผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอตรวจสอบข้อมูลเอกสารรายละเอียดแบบแปลน รายการคำนวณงานขุดดินดังกล่าว ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระได้มีหนังสือชี้แจงต่อศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองชัยนาทและศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาทว่านาย ข. ไม่อนุญาตให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับบุคคลภายนอก ยกเว้นทางราชการ ตามหนังสือนาย ข. ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ นาย ข. ได้แจ้งกับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ทราบว่าได้ดำเนินการปรับปรุงบ่อดินตามแบบแปลนเรียบร้อยแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จึงได้มีหนังสือเชิญผู้แทนอำเภอเมืองชัยนาทเข้าร่วมตรวจสอบ และจะเรียกให้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

นาย ข. มาดำเนินการเปรียบเทียบปรับ ตามหมวดที่ ๖ บทกำหนดโทษ มาตรา ๓๕ แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หลักฐานในการขออนุญาตแจ้งการขุดดินของนาย ข. ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๗

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา ๓๓ ดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงที่กำหนด รวมถึงดำเนินการแจ้งความดำเนินคดีหรือไม่อย่างไร ในการขุดบ่อดินลึก ๕ เมตร และมีระยะห่างจากที่ดินน้อยกว่า ๒ เท่าของความลึกบ่อดิน ข้อมูลข่าวสารตามคำขอประกอบด้วย (๑) หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ที่ ขน. ๗๑๕๐๓/๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งให้นาย ข. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้มีความมั่นคงและแข็งแรง ตามหลักวิศวกรรมโยธา (๒) หนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ของนาย ข. ส่งแบบแปลนเพื่อขออนุญาตปรับปรุงบ่อดิน (๓) หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ที่ ขน ๗๑๕๐๓/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อนุญาตให้ทำการปรับปรุงบ่อดินได้และ (๔) หลักฐานดำเนินการเปรียบเทียบปรับ ตามหมวดที่ ๖ บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๓๕

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารการออกแบบ การคำนวณงาน และผู้ควบคุมงาน ตามหลักวิศวกรรมโยธา ในการขุดบ่อดิน

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หนังสือรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ หนังสือรับรองของผู้ควบคุมงาน พร้อมสำเนาใบอนุญาตผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติอันเกี่ยวกับการดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ในการอนุญาตขุดดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียสมควรที่จะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตน อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล สำเนาทะเบียนบ้าน หมายเลขประจำตัวประชาชน ที่อยู่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

หมายเลขโทรศัพท์ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคล
ของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จังหวัดชัยนาท
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตขุดบ่อดินและการคำนวณการขุดดิน เว้นแต่
ชื่อ นามสกุล สำเนาทะเบียนบ้าน หมายเลขประจำตัวประชาชน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ สารบัญ
จดทะเบียนโฉนดที่ดิน ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายมนตรีกร กาญจนะจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายณอคุณ สิทธิพงศ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิสร เนาวนนท์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓