



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ
จังหวัดชัยนาท เกี่ยวกับการขุดบ่อดินและการคำนวณการขุดดิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จังหวัดชัยนาท

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ แจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนจากการขุดดินของนาย ข. ที่ดินข้างเคียง ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหาย ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงขอตรวจสอบดูข้อมูลดังต่อไปนี้

๑. เอกสารหลักฐานในการขออนุญาตแจ้งการขุดดินของนายสุรศักดิ์ อ่อนอยู่ ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๗

๒. เจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา ๓๓ ดำเนินการตามกฎกระทรวงที่กำหนด รวมถึงดำเนินการแจ้งความดำเนินคดีหรือไม่อย่างไร ในการขุดบ่อดินลึก ๕ เมตร และมีระยะห่างจากที่ดินน้อยกว่า ๒ เท่าของความลึกบ่อดิน

๓. ข้อคิดสำเนาการออกแบบ การคำนวณงาน และผู้ควบคุมงานตามหลักวิศวกรรมโยธา ในการขุดบ่อดิน

๔. หนังสือรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

๕. หนังสือรับรองของผู้ควบคุมงาน พร้อมสำเนาใบอนุญาตผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม จำนวน ๑ ชุด

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ มีหนังสือ ที่ ขน ๗๑๕๐๓/๕๘๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงรายละเอียดตามคำร้องของผู้อุทธรณ์ ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ อยู่ระหว่างการให้นาย ข. ดำเนินการปรับปรุงบ่อดินที่ขุดให้มีความแข็งแรงตามหลักวิศวกรรมโยธา ก่อนจะดำเนินการด้านอื่น ๆ ต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

๒. การคัดสำเนาการออกแบบ การคำนวณงานและผู้ควบคุมงานตามหลักวิศวกรรมโยธา หนังสือรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลหรือสำเนารายละเอียดดังกล่าวข้างต้นได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ (หมวดที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย มาตรา ๑๕ (๕) (๖) และมาตรา ๑๗)

๓. นาย ข. ได้มีหนังสือแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ว่าไม่อนุญาตให้นำแบบแปลนการขออนุญาตปรับปรุงที่ดินให้กับบุคคลภายนอกที่ไม่ใช่ส่วนราชการ หรือใช้ในการอื่นใดทั้งสิ้น

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จังหวัดชัยนาท ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ แจ้งว่าได้รับความเดือดร้อนจากการขุดดินของนาย ข. ที่ดินข้างเคียง ที่ได้กระทำให้เกิดความเสียหายตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงขอตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับการอนุญาตขุดดินและถมดิน จำนวน ๕ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ มีหนังสือที่ ชน ๗๑๕๐๓/๗๘๕ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ได้รับการร้องเรียนจากผู้อุทธรณ์ให้ตรวจสอบการขุดบ่อดินของที่ดินข้างเคียง เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และมีหนังสือร้องเรียน/ร้องทุกข์ ผ่านศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองชัยนาท ปรากฏตามหนังสือที่ ชน. ๐๑๑๘/๖๙๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ได้ส่งกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ เข้าทำการตรวจสอบเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พบว่าการขุดดินดังกล่าวอยู่บริเวณบ้านนาย ข. ตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ มีบ่อน้ำขนาดความกว้าง ประมาณ ๔๐.๐๐ เมตร และ ๖๐.๐๐ เมตร ความยาวประมาณ ๖๙.๐๐ เมตร ความลึกประมาณ ๕.๐๐ เมตร เพื่อใช้เป็นบ่อ

๑๖๖ 7๖

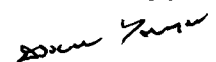
คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

เลี้ยงปลาและได้แจ้งให้ยุติการขุดดินเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ต่อมาได้ลงตรวจสอบร่วมกับอำเภอเมือง ชัยนาทอีกครั้ง ซึ่งเห็นว่าการขุดดินดังกล่าวอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของผู้อื่นได้ จึงเห็นควรให้นาย ข. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้มีความมั่นคงและแข็งแรงตามหลัก วิศวกรรมโยธาและเป็นไปตามพระราชบัญญัติขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามหนังสือองค์การ บริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ที่ ชน. ๗๑๕๐๓/๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ ต่อมา นาย ข.

ได้ส่งรายละเอียดแบบแปลน รายการคำนวณงานขุดดินเพื่อขออนุญาตปรับปรุงบ่อดิน ตามหนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และกองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ตรวจสอบแล้วจึงอนุญาตให้ทำการปรับปรุงบ่อดินได้ ในระหว่างที่นาย ข. ดำเนิน ปรับปรุงบ่อน้ำให้เป็นไปตามรูปแบบที่เสนอมานี้ เป็นช่วงเวลาที่เกิดโรคระบาดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และฐานะทางบ้านไม่ค่อยดีทำให้การปรับปรุงใช้ระยะเวลานาน

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอตรวจสอบข้อมูลเอกสาร รายละเอียดแบบแปลน รายการคำนวณงานขุดดินของนาย ข. ตามหนังสือผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ และเข้ามาขออุทธรณ์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ได้อธิบายเหตุผลว่าไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้เพราะเอกสารที่นาย ข. จัดส่งมา ต้องจ้างวิศวกรในการออกแบบ คำนวณงานขุดดิน และผู้ควบคุมงาน ซึ่งเป็นความสามารถเฉพาะ ที่จะต้องเรียนมา กองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระจึงเห็นว่าเป็นสิทธิส่วนบุคคลจึงไม่ เปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวดที่ ๒ ข้อมูลข่าวสารที่ ไม่ต้องเปิดเผย มาตรา ๑๕ (๖) ต่อมาศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองชัยนาทได้รับแจ้งจากศูนย์ ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาทให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระชี้แจงตามคำร้องผู้อุทธรณ์ ตามหนังสืออำเภอเมืองชัยนาท ที่ ชน. ๐๑๑๘/๒๒๐๗ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ องค์การ บริหารส่วนตำบลเขาท่าพระได้แจ้งให้นาย ข. เร่งปรับปรุงบ่อดินให้เสร็จ อีกทั้ง ได้แจ้งให้นาย ข. ทราบเรื่องที่ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอตรวจสอบข้อมูลเอกสาร รายละเอียดแบบแปลน รายการคำนวณงานขุดดินดังกล่าว ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ได้มีหนังสือชี้แจงต่อศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองชัยนาทและศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชัยนาท ว่านาย ข. ไม่อนุญาตให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้กับ บุคคลภายนอก ยกเว้นทางราชการ ตามหนังสือ นาย ข. ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ นาย ข. ได้แจ้งกับองค์การ บริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ทราบว่าได้ดำเนินการปรับปรุงบ่อดินตามแบบแปลนเรียบร้อยแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จึงได้มีหนังสือเชิญผู้แทนอำเภอเมืองชัยนาทเข้าร่วมตรวจสอบ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

และจะเรียกให้นาย ข. มาดำเนินการเปรียบเทียบปรับ ตามหมวดที่ ๖ บทกำหนดโทษ มาตรา ๓๕ แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หลักฐานในการขออนุญาตแจ้งการขุดดินของ นาย ข.

ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๗

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ มาตรา ๓๓ ดำเนินการตามกฎหมายที่กำหนด รวมถึงดำเนินการแจ้งความดำเนินคดีหรือไม่อย่างไร ในการขุดบ่อดินลึก ๕ เมตร และมีระยะห่างจากที่ดินน้อยกว่า ๒ เท่าของความลึกบ่อดิน ข้อมูลข่าวสารตามคำขอประกอบด้วย (๑) หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ที่ ขน. ๗๑๕๐๓/๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งให้นาย ข. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้มีความมั่นคงและแข็งแรงตามหลักวิศวกรรมโยธา (๒) หนังสือลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ของนาย ข.

ส่งแบบแปลนเพื่อขออนุญาตปรับปรุงบ่อดิน (๓) หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ที่ ขน ๗๑๕๐๓/๑๔๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อนุญาตให้ทำการปรับปรุงบ่อดินได้ และ (๔) หลักฐานดำเนินการเปรียบเทียบปรับ ตามหมวดที่ ๖ บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๓๕

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารการออกแบบ การคำนวณงาน และผู้ควบคุมงานตามหลักวิศวกรรมโยธา ในการขุดบ่อดิน

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หนังสือรับรองผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม พร้อมสำเนาใบอนุญาตจากผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ หนังสือรับรองของผู้ควบคุมงาน พร้อมสำเนาใบอนุญาตผู้ประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติอันเกี่ยวกับการดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ในการอนุญาตขุดดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียสมควรที่จะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตน อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและตรวจสอบได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารใน

Sam Run

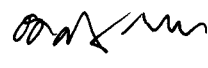
คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๓๓/๒๕๖๓

ขอเบตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล สำเนาทะเบียนบ้าน หมายเลขประจำตัวประชาชน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ปกปิดไว้

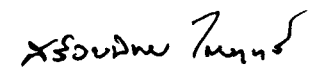
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาท่าพระ จังหวัดชัยนาทเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตขุดบ่อดินและการคำนวณการขุดดิน เว้นแต่ ชื่อ นามสกุล สำเนาทะเบียนบ้าน หมายเลขประจำตัวประชาชน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

 หัวหน้าคณะที่ ๑
(นายสนิทกร กาญจนะจิตตรา)

 กรรมการ
(นายณนาคูน สิทธิพงศ์)

 กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์)

 กรรมการ
(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓