



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๐๙/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลผาเสวย จังหวัดกาฬสินธุ์
เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลผาเสวย จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลผาเสวย จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์ ฉบับที่พิเศษ/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งฉบับ

เทศบาลตำบลผาเสวย มีหนังสือ ที่ กส ๗๗๐๐๑/๓๘๕ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ อนุญาตให้ตรวจสอบข้อมูลร้องเรียนได้ แต่ไม่ให้คัดสำเนา โดยให้เหตุผลว่าเป็นเรื่องภายในของเทศบาลตำบลผาเสวยอยู่ในขั้นตอนที่กำลังตรวจสอบว่าจะดำเนินการอย่างไร

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลผาเสวย ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลผาเสวย จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์ ฉบับที่พิเศษ/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งฉบับ แต่เทศบาลตำบลผาเสวย อนุญาตให้ตรวจสอบข้อมูลร้องเรียนได้ แต่ไม่ให้คัดสำเนา โดยให้เหตุผลว่าเป็นเรื่องภายในของเทศบาลตำบลผาเสวยอยู่ในขั้นตอนที่กำลังตรวจสอบว่าจะดำเนินการอย่างไร ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลผาเสวย ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลผาเสวย มีหนังสือ ที่ กส ๗๗๐๐๑/๕๒๕ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า ราชฎรหมู่ ๖ - ๙ ตำบลผาเสวย อำเภอสมเด็จ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๙/๒๕๖๓

จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๔๘ คน ได้ลงชื่อยื่นหนังสือร้องเรียน/ร้องทุกข์ เรื่อง ขอให้ย้ายผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง - ออกจากพื้นที่ โดยอ้างว่าได้รับความเดือดร้อนจากการกระทำและพฤติกรรมฯ ในการติดต่อราชการไม่ได้รับความสะดวกและใช้วาทะไม่สุภาพ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มอบหมายให้นายศักดิ์เอกสารหนังสือร้องเรียนดังกล่าว แต่ความจริงผู้อุทธรณ์ได้รับทราบหนังสือร้องทุกข์/ร้องเรียนของราษฎรแล้ว เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ เนื่องจากผู้อุทธรณ์จะต้องมีหน้าที่ในการเกษียณหนังสือราชการก่อนนำเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้นและผู้บริหารลงนามสั่งการ เหตุที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเนื่องจากต้องปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓ และมาตรา ๒๙ ประกอบกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานเทศบาลตำบลผาเสวยพิจารณาแล้วเกรงว่าหากเปิดเผยจะมีผลกระทบต่อผู้ร้องทุกข์/ร้องเรียน ส่งผลเสียต่อทางราชการได้ เพราะผู้ร้องทุกข์/ร้องเรียนเป็นราษฎรในพื้นที่การปกครองของสำนักงานเทศบาลตำบลผาเสวย คนที่ลงลายมือชื่อในการร้องเรียนประกอบกับเจตนาและพฤติการณ์ทำให้เชื่อได้ว่า ผู้อุทธรณ์และทนายความผู้ได้รับมอบอำนาจ มีเจตนาเพื่อจะขอคัดลอกเอกสารดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการฟ้องร้องดำเนินคดี ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้แจ้งความร้องทุกข์ดำเนินคดีตามกฎหมายกับสถานีตำรวจภูธรสมเด็จ จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายกับนายจวย คิดทำ ผู้มีรายชื่อลำดับที่ ๓ กับพวกในข้อกล่าวหา “หมิ่นประมาทโดยการโฆษณา” จนกว่าคดีจะถึงที่สุด ดังนั้น สถานีตำรวจภูธรสมเด็จจึงได้ร้องขอเอกสารมายังสำนักงานเทศบาลตำบลผาเสวย และได้ดำเนินการถ่ายคัดลอกสำเนาเอกสารส่งให้สถานีตำรวจภูธรสมเด็จเพื่อประกอบการพิจารณาสำนวนคดีแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือร้องเรียนผู้อุทธรณ์ ฉบับที่พิเศษ/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งฉบับ ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าเทศบาลตำบลผาเสวยได้อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบข้อมูลร้องเรียนได้ แต่ไม่ให้คัดสำเนา โดยให้เหตุผลว่าเป็นเรื่องภายในของเทศบาลตำบลผาเสวยอยู่ในขั้นตอนที่กำลังตรวจสอบว่าจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งหนังสือร้องเรียนฉบับดังกล่าวมีชื่อ นามสกุล บ้านเลขที่และหมู่ที่ของผู้ร้องเรียนอยู่ด้วยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเรื่องร้องเรียน ปกติจะให้หน่วยงานเปิดเผยข้อความว่ามีรายละเอียดในการร้องเรียนอย่างไรแต่จะปกปิดชื่อ นามสกุล และข้อมูลส่วนบุคคลอื่นที่ปรากฏอยู่ในหนังสือร้องเรียนนั้น เพราะเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขออาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้เปิดเผยหนังสือร้องเรียนฉบับดังกล่าวได้ แต่ให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล และที่อยู่ ของผู้ร้องเรียนทุกคน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๙/๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลผาเสวย จังหวัดกาฬสินธุ์ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของผู้ร้องเรียน คือ ชื่อนามสกุล และที่อยู่ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา หัวหน้าคณะที่ ๔

นายณที ทับมณี กรรมการ

พลตำรวจโท วราวุธ ทวีชัยการ กรรมการ

นายมานะ วีระอาชากุล กรรมการ

นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓