



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๙๔/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองศรีราชา
เกี่ยวกับการออกคำสั่งเลื่อนเงินเดือน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองศรีราชา จังหวัดชลบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ตำแหน่ง - สังกัดเทศบาลเมืองศรีราชา ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และฉบับลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ รวม ๒ ฉบับ ถึงเทศบาลเมืองศรีราชา ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครึ่งปีหลัง (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) จำนวน ๗ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แบบประเมินผลการปฏิบัติงาน เฉพาะรายผู้อุทธรณ์ รอบการประเมิน ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) ซึ่งประธานกรรมการกลั่นกรองฯ และนายกเทศมนตรีเมืองศรีราชาได้ลงนามครบถ้วนแล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๗๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน และลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน และลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อมบัญชีลงลายมือชื่อผู้เข้าประชุม

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๗๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงาน และเลื่อนค่าจ้างลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงาน และเลื่อนค่าจ้างลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ พร้อมบัญชีลงลายมือชื่อผู้เข้าประชุม

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๕๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ลงนามรับทราบคำสั่งไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๔/๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ประกาศเทศบาลเมืองศรีราชา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และพนักงานครูเทศบาล สังกัดกองการศึกษา สำหรับรอบการประเมิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒

เทศบาลเมืองศรีราชามีบันทึกต่อท้ายหนังสือของผู้อุทธรณ์ ฉบับลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ไม่อนุญาตให้คัดถ่ายเอกสารตามที่ขอ การขอเอกสารจากทางราชการไม่ถูกต้อง และคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชลบุรี มีคำขอเอกสารมาถึงเทศบาลเมืองศรีราชา จึงดำเนินการจัดเอกสารตามที่ระบุมาให้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองศรีราชาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า สืบเนื่องจากเทศบาลเมืองศรีราชาได้ออกคำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๕๑/๒๕๖๓ เรื่อง การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีหมายเหตุระบุให้ผู้อุทธรณ์ได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนเต็มขั้นตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชลบุรี (ก.ท.จ.ชลบุรี) ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ ข้อ ๗ (๐.๕ ขั้น) ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่า คำสั่งดังกล่าวมีความไม่เป็นธรรม ผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือ ฉบับลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ และฉบับลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ รวม ๒ ฉบับ ถึงเทศบาลเมืองศรีราชา ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลดังกล่าว จำนวน ๗ รายการ แต่เทศบาลเมืองศรีราชามีบันทึกต่อท้ายหนังสือของผู้อุทธรณ์ ฉบับลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองศรีราชาดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองศรีราชามีหนังสือ ที่ ขบ ๕๒๒๐๑/๑๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และที่ ขบ ๕๒๒๐๑/๑๖๘๕ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวม ๒ ฉบับ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ นั้น เทศบาลเมืองศรีราชาเห็นว่า การร้องขอความเป็นธรรมหรือการอุทธรณ์ในชั้น ก.ท.จ.ชลบุรี ยังไม่มีความจำเป็นที่ต้องใช้ข้อมูลเอกสารต่าง ๆ เนื่องจากเมื่อมีการร้องเรียนแล้ว ก.ท.จ.ชลบุรี จะต้องเรียกเอกสารมา แม้ว่าจะให้ข้อมูลเอกสารไปแล้ว ก.ท.จ.ชลบุรี จะต้องเรียกเอกสารมาอีกครั้ง เพราะอาจไม่ทราบว่าเอกสารครบถ้วน ถูกต้องหรือไม่ เป็นการฟังความเพียงฝ่ายเดียว จึงต้องมีหนังสือมาขอเอกสารทั้งหมดอีกครั้ง และเทศบาลเมืองศรีราชาได้จัดส่งเอกสารทั้งหมดให้ ก.ท.จ.ชลบุรี แล้ว ตามหนังสือลับ ที่ ขบ ๕๒๒๐๑/๒๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยเทศบาลเมืองศรีราชาได้ให้เหตุผลในการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนรายของผู้อุทธรณ์เป็นไปในลักษณะว่า ผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๔/๒๕๖๓

ในการปฏิบัติงานเชิงลบ อีกทั้งมีความประพฤติและการปฏิบัติตนต่อผู้บังคับบัญชาไม่เหมาะสมหลายประการ

คณะกรรมการวินิจัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมีจำนวน ๗ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แบบประเมินผลการปฏิบัติงาน เฉพาะรายผู้อุทธรณ์รอบการประเมิน ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) ซึ่งประธานกรรมการกลั่นกรองฯ และนายกเทศมนตรีเมืองศรีราชาได้ลงนามครบถ้วนแล้ว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๗๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน และลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงาน และลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อมบัญชีลงลายมือชื่อผู้เข้าประชุม

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๗๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงาน และเลื่อนค่าจ้างลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงาน และเลื่อนค่าจ้างลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ พร้อมบัญชีลงลายมือชื่อผู้เข้าประชุม

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ คำสั่งเทศบาลเมืองศรีราชา ที่ ๑๕๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ลงนามรับทราบคำสั่งไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ประกาศเทศบาลเมืองศรีราชา เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาล และพนักงานครูเทศบาล สังกัดกองการศึกษา สำหรับรอบการประเมิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒

ข้อมูลข่าวสารตามรายการดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ และเนื่องจากการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานของรัฐมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเป็นสิ่งจูงใจให้บุคลากรดังกล่าวเกิดความตั้งใจและกระตือรือร้นที่จะปฏิบัติหน้าที่ของตนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้น การประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าวจึงต้องมีความถูกต้อง โปร่งใส เป็นธรรม และได้มาตรฐานเพราะการประเมินย่อมมีผลกระทบโดยตรงต่อผู้รับการประเมิน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงาน และเลื่อนค่าจ้างลูกจ้างประจำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) ของเทศบาลเมืองศรีราชา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๔/๒๕๖๓

ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเทศบาลเมืองศรีราชามากกว่าจะก่อให้เกิดผลเสีย ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับการประเมิน ๐.๕ ขึ้น สำหรับรอบการประเมิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) ถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสาร สมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปสู่การพิสูจน์ยืนยันว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้มีอำนาจเป็นไปอย่างสุจริต และเที่ยงธรรมหรือไม่ และเพื่อมิให้เป็นการรुकล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของผู้อุทธรณ์ที่ต้องการได้ข้อมูลในเชิงเปรียบเทียบในส่วนของการประเมินฯ ของตนกับพนักงานเทศบาลรายอื่น ๆ ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น ต่อไปได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๗ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ตามที่ขอ โดยรายการที่ ๓ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และพนักงานเทศบาลรายอื่น ๆ ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เท่านั้น โดยให้ลบหรือปกปิดเลขที่ตำแหน่งและอัตราเงินเดือน ของพนักงานเทศบาลรายอื่น ๆ ของเทศบาลเมืองศรีราชา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองศรีราชาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๗ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ตามที่ขอ โดยรายการที่ ๓ รายการที่ ๕ และรายการที่ ๖ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และพนักงานเทศบาลรายอื่น ๆ ที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เท่านั้น พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ลบหรือปกปิดเลขที่ตำแหน่ง และอัตราเงินเดือน ของพนักงานเทศบาลรายอื่น ๆ ของเทศบาลเมืองศรีราชา

ศาสตราจารย์พิเศษทอง จันทรางศุ

หัวหน้าคณะที่ ๒

นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๔/๒๕๖๓

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์	กรรมการ
นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล	กรรมการ
นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓