



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๘๐/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่
เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ตำแหน่ง - เทศบาลตำบลเวียงฝาง ผู้อุทธรณ์
ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลเวียงฝาง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง โดยขอคัดสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
(สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๕) พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหา นาย ข. กระทำความผิด
ฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนเอง

เทศบาลตำบลเวียงฝาง มีหนังสือลับ ที่ ชม ๕๓๗๐๑/๒๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม
๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารที่ต้องใช้ในการ
ดำเนินการป้องกันคดีต่อศาล การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยาน
ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ
อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเวียงฝาง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลเวียงฝาง ไม่เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่
๘ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลเวียงฝาง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวน
ข้อเท็จจริง โดยขอคัดสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. (สำนักงาน ป.ป.ช.
ภาค ๕) พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหา นาย ข. กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่
หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ แต่เทศบาลตำบลเวียงฝาง ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล
ข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม
การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลเวียงฝาง มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด
ที่ ชม ๕๓๗๐๑/๒๔ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๐/๒๕๖๓

ประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลเวียงฝาง ได้รับเรื่องและสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารประกอบจากสำนักงาน ป.ป.ช. กรณีการขอให้พิจารณาโทษทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ค่วน ที่ ปช ๐๐ (๐๑.๐๑)๓๙(สปก.๕)/๐๔๗๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ขอคัดสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหานาย ข. จังหวัดเชียงใหม่ กับพวกรวม ๓ คน ซึ่งมีผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหาที่ ๓ เทศบาลตำบลเวียงฝาง พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์แล้วเห็นว่าตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ถ้าหน่วยงานของรัฐผู้รับคำขอเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ตามระเบียบที่กำหนดตามมาตรา ๑๖ ให้ส่งคำขอนั้นให้หน่วยงานของรัฐผู้จัดทำข้อมูลข่าวสารนั้นพิจารณาเพื่อมีคำสั่งต่อไป” และเมื่อพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์แล้วพิเคราะห์ได้ว่าสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งถูกจัดทำโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ตามระเบียบที่กำหนดตามมาตรา ๑๖ จึงเป็นกรณีซึ่งต้องด้วยบทบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น เทศบาลตำบลเวียงฝางจึงส่งคำขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาคำขอ และสำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่ารายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกอบไปด้วยรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง คำวินิจฉัย เอกสารประกอบและบันทึกถ้อยคำพยานในคดีดังกล่าว ซึ่งเอกสารทั้งหมดล้วนเป็นเอกสารที่จะต้องใช้ในการดำเนินการฟ้องคดีต่อศาล อีกทั้งหากเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของพยานในคดีดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยเหตุนี้ เทศบาลตำบลเวียงฝางจึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. (สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๕) พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหานาย ข. กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการสอบสวนวินัยซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้ส่งสำนวนการสอบสวนดังกล่าวให้เทศบาลตำบลเวียงฝางเพื่อดำเนินการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ต่อไป ทั้งนี้ เทศบาลตำบลเวียงฝางสามารถพิจารณาโทษทางวินัยของผู้อุทธรณ์ได้จากรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงที่สำนักงาน ป.ป.ช. จัดส่งให้ได้ การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับในรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกสอบสวนวินัย จึงมีเหตุอัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๐/๒๕๖๓

สมควรที่จะได้ทราบข้อมูลเพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตน แม้ข้อมูลข่าวสารจะกำหนดชั้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบฉบับดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้ותרณ์เปิดเผยให้ผู้ותרณ์ทราบได้ ทั้งนี้ ให้องค์กรงานปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น คือ ชื่อ นามสกุล ตำแหน่ง และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของพยานผู้ให้ปากคำทุกคน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้ปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น คือ ชื่อ นามสกุล ตำแหน่ง และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของพยานผู้ให้ปากคำทุกคน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ותרณ์

นายมนตรีกร กาญจนะจิตรา

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายณอคุณ สิทธิพงศ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิสร เนาวนนท์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓