



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๘๐ /๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่
เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ตำแหน่ง [REDACTED]
[REDACTED] เทศบาลตำบลเวียงฝาง ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลเวียงฝาง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง โดยขอคัดสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. (สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๕) พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหา นาย ข. กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนเอง

เทศบาลตำบลเวียงฝาง มีหนังสือ ลับ ที่ ชม ๕๓๗๐๑/๒๒ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารที่ต้องใช้ในการดำเนินการป้องกันคดีต่อศาล การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยาน ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลเวียงฝาง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลเวียงฝาง ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลเวียงฝาง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง โดยขอคัดสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. (สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๕) พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหา นาย ข. ปึงโค้ง กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ แต่เทศบาล [REDACTED] ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลเวียงฝาง มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๐ /๒๕๖๓

ที่ ชม ๕๓๗๐๑/๒๙ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เทศบาลตำบลเวียงฝางได้รับเรื่องและสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารประกอบจากสำนักงาน ป.ป.ช. กรณีการขอให้พิจารณาโทษทางวินัยแก่ผู้ถูกลงโทษ ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ลับ ด่วน ที่ ปช ๐๐(๐๑.๐๑)๓๙(สปภ.๕)/๐๔๗๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ผู้ถูกลงโทษขอคัดสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหานาย ข. [REDACTED] จังหวัดเชียงใหม่ กับพวก รวม ๓ คน ซึ่งมีผู้ถูกลงโทษเป็นผู้ถูกกล่าวหาที่ ๓ เทศบาลตำบลเวียงฝาง พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้ถูกลงโทษแล้วเห็นว่าตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ถ้าหน่วยงานของรัฐผู้รับคำขอเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ตามระเบียบที่กำหนดตามมาตรา ๑๖ ให้ส่งคำขอนั้นให้หน่วยงานของรัฐผู้จัดทำข้อมูลข่าวสารนั้นพิจารณาเพื่อมีคำสั่งต่อไป” และเมื่อพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้ถูกลงโทษแล้ววิเคราะห์ได้ว่าสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งถูกจัดทำโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ตามระเบียบที่กำหนดตามมาตรา ๑๖ จึงเป็นกรณีที่ต้องด้วยบทบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น เทศบาลตำบลเวียงฝางจึงส่งคำขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาคำขอ และสำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่ารายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกอบไปด้วยรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริง คำวินิจฉัย เอกสารประกอบ และบันทึกถ้อยคำพยานในคดีดังกล่าว ซึ่งเอกสารทั้งหมดล้วนเป็นเอกสารที่จะต้องใช้ในการดำเนินการฟ้องคดีต่อศาล อีกทั้งหากเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของพยานในคดีดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วยเหตุนี้ เทศบาลตำบลเวียงฝางจึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้ถูกลงโทษมีคำขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. (สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ๕) พร้อมเอกสารประกอบ กรณีร้องเรียนกล่าวหานาย ข. [REDACTED]

กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการสอบสวนวินัย ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้ส่งสำนวนการสอบสวนดังกล่าวให้เทศบาลตำบลเวียงฝาง เพื่อดำเนินการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้ถูกลงโทษต่อไป ทั้งนี้ เทศบาลตำบลเวียงฝางสามารถพิจารณาโทษทางวินัยของผู้ถูกลงโทษได้จากรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงที่สำนักงาน ป.ป.ช. จัดส่งให้ได้ การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับในรายงานการไต่สวน

สมาน ฐาน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๐ /๒๕๖๓

ข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกสอบสวนวินัย จึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบข้อมูลเพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตน แม้ข้อมูลข่าวสารจะกำหนดชั้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบฉบับดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ ให้งานปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น คือ ชื่อ นามสกุล ตำแหน่ง และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของพยานผู้ให้ปากคำทุกคน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลเวียงฝาง จังหวัดเชียงใหม่ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้ปกปิดข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น คือ ชื่อ นามสกุล ตำแหน่ง และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของพยานผู้ให้ปากคำทุกคน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายมนตรีกร กาญจนะจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๑



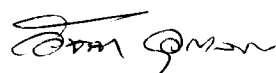
(นายณณคุณ สิทธิพงศ์)

กรรมการ



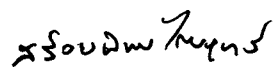
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิสร เนาวนนท์)

กรรมการ



(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ)

กรรมการ



(นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓