



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๖๕ /๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่อง
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่อง จังหวัดจันทบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่อง แจ้งว่าบริษัท ข. จำกัด โดยนาย ก. เป็นผู้ซื้อของและยื่นประกวดราคาในโครงการจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ และหมู่ ๘ ตำบลขุนช่อง มีความประสงค์ขอคัดสำเนาเอกสารโครงการดังกล่าว ดังนี้

รายการที่ ๑ หนังสือรับรองการกีฬาและหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนามฟุตบอลของ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ผู้ชนะการประกวดราคา

รายการที่ ๒ รายชื่อผู้เสนอราคาทั้งหมด

รายการที่ ๓ รายชื่อประธานและกรรมการผู้พิจารณาการเปิดซองโครงการจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ และหมู่ ๘ ตำบลขุนช่อง

องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่อง มีหนังสือ ที่ จบ ๗๒๘๐๒/๐๓๖๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า เปิดเผยให้ได้เฉพาะรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ส่วนรายการที่ ๑ หนังสือรับรองการกีฬาและเอกสารการทดสอบผลิตภัณฑ์สนามฟุตบอลของ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ผู้ชนะการประกวดราคาพร้อมด้วยใบแต่งตั้งผู้แทนจำหน่ายเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่แสวงหาผลประโยชน์ทางการค้า ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม จึงไม่เปิดเผยให้ตามคำขอ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่อง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า บริษัท ข. จำกัด โดยผู้อุทธรณ์เป็นผู้ยื่นขอประกวดราคา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๕ / ๒๕๖๓

ต้องการบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง ในโครงการจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ และหมู่ ๘ ตำบลขุนซ่อง แต่ไม่ชนะการประกวดราคา จึงขอข้อมูลหนังสือรับรองการกีฬาแห่งประเทศไทย และเอกสารการทดสอบผลิตภัณฑ์สนามฟุตบอล ของ [REDACTED] ห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. [REDACTED] ผู้ชนะการประกวดราคาพร้อมหนังสือแต่งตั้งผู้แทนจำหน่าย เพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน แต่ต้องการบริหารส่วนตำบลขุนซ่องปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า เอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่แสวงหาผลประโยชน์ทางการค้า ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เปิดเผยให้ตามคำขอ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง มีหนังสือด่วน ที่ จบ ๗๒๘๐๑/๐๘๐๔ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง ได้ส่งสำเนาเอกสารให้ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอในรายการที่ ๒ และ รายการที่ ๓ ประกอบด้วยรายชื่อผู้เสนอราคาทั้งหมด รายชื่อประธานและกรรมการผู้พิจารณาการเปิดซองโครงการจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ และหมู่ ๘ ตำบลขุนซ่อง แต่ในส่วนของรายการที่ ๑ คือหนังสือรับรองการกีฬาและหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนามฟุตบอล ของ [REDACTED] ห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. [REDACTED] ผู้ชนะการประกวดราคา พร้อมด้วยใบแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย องค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่องมิได้จัดส่งให้ตามคำขอ เนื่องจากคำขอของผู้อุทธรณ์มิได้ระบุเหตุผลแห่งการขอข้อมูลว่าจะนำข้อมูลไปใช้เพื่อเหตุใด องค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง จึงพิจารณาเห็นว่าหนังสือรับรองการกีฬาเป็นเอกสารที่อาจแสวงหาผลประโยชน์ทางการค้า ตามนัยมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนามฟุตบอลของ [REDACTED] ห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. [REDACTED] พร้อมด้วยใบแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายมิได้เป็นเอกสารที่กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องยื่นตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง เรื่องประกวดราคาจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ หมู่ ๘ ตำบลขุนซ่อง ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) องค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง จึงพิจารณาเห็นว่าเอกสารดังกล่าวไม่อยู่ในส่วนที่ต้องเปิดเผยเป็นการทั่วไป อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์มิได้ระบุเหตุผลแห่งการขอข้อมูลว่าจะนำข้อมูลไปใช้เพื่อเหตุใด จึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลตามคำขอของผู้อุทธรณ์

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่อง ชี้แจงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ สรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลขุนซ่องปฏิเสธการเปิดเผยคือ หนังสือรับรองการกีฬาแห่งประเทศไทย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๕ /๒๕๖๓

และหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนามฟุตบอล ของ [] ผู้ชนะการประกวดราคา พร้อมด้วยใบแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย โดยในช่วงที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มิได้ชี้แจงถึงเหตุผลการขอข้อมูลข่าวสาร จึงเห็นว่า หากเปิดเผยให้กับผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้แข่งขันประกวดราคา ในขณะที่การจัดซื้อจัดจ้างยังไม่แล้วเสร็จ อาจจะมีผลกระทบทางการค้าและมีผลต่อคู่แข่งชั้นที่ถูกเปิดเผยข้อมูล ซึ่งอาจทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบกันได้ ทั้งนี้ ในส่วนเอกสารที่สามารถเปิดเผยได้ องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องได้เปิดเผยตามระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) ไปหมดแล้ว แต่เอกสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างมิได้เปิดให้เข้าถึงได้เป็นการทั่วไปแต่อย่างใด องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องจึงเห็นว่าเป็นเอกสารที่ไม่ควรเปิดเผย แต่ปัจจุบันการจัดซื้อจัดจ้างโครงการจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ และหมู่ ๘ ตำบลขุนช่อง ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดย [] เป็นผู้ชนะการประกวดราคาและลงนามในสัญญาเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น หากคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จะวินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องก็ได้ขัดข้องแต่ประการใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือรับรองการกีฬาแห่งประเทศไทยและหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนามฟุตบอล ของ [] ผู้ชนะการประกวดราคา พร้อมหนังสือแต่งตั้งผู้แทนจำหน่าย เป็นเอกสารที่ [] ผู้ชนะการประกวดราคา ยื่นต่อองค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่อง เพื่อใช้ในการประกวดราคาจ้างก่อสร้างสนามฟุตบอล หมู่ ๖ หมู่ ๘ ตำบลขุนช่อง และองค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องได้ใช้เอกสารดังกล่าวในการพิจารณาการประกวดราคา ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การที่องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ในขณะที่การประกวดราคายังไม่เสร็จสิ้นจึงชอบแล้ว แต่เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องว่าปัจจุบันการประกวดราคาดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดย []

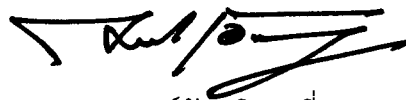
[] เป็นผู้ชนะการประกวดราคาและได้มีการลงนามในสัญญาเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยหนังสือรับรองการกีฬาแห่งประเทศไทยและหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนามฟุตบอลของ [] [] พร้อมหนังสือแต่งตั้งผู้แทนจำหน่ายแก่ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้เข้าร่วมประกวดราคาและไม่ได้รับการคัดเลือก เพื่อนำไปใช้ในการตรวจสอบความถูกต้องปกป้องส่วนได้เสียของตน จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ ในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ และ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๕ /๒๕๖๓

ไม่มีผลทางการค้ากับคู่แข่งชั้นอันจะเป็นอุปสรรคต่อการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล
ขุนช่องแต่อย่างใด ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ
ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ตามมาตรา ๑๕
แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เห็นควรให้องค์การบริหารส่วนตำบล
ขุนช่องเปิดเผยหนังสือรับรองการกีฬาแห่งประเทศไทย และหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์
พื้นสนามฟุตบอล ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ผู้ชนะการประกวดราคา พร้อมหนังสือแต่งตั้ง
ผู้แทนจำหน่าย ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลขุนช่องเปิดเผย
หนังสือหนังสือรับรองการกีฬาแห่งประเทศไทยและหนังสือผลการทดสอบผลิตภัณฑ์พื้นสนาม
ฟุตบอล ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ค. ผู้ชนะการประกวดราคา พร้อมหนังสือแต่งตั้งผู้แทน
จำหน่ายพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๔

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์จันทจิรา เอี่ยมมยุรา)



กรรมการ

(นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์)



กรรมการ

(นายณที หัถมณี)

พลตำรวจโท



กรรมการ

(วรารุณ ทวีชัยการ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายมานะ วีระอาชากุล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓