



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕๖/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลยาง จังหวัดสุรินทร์
เกี่ยวกับเอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลยาง จังหวัดสุรินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำร้องขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยาง จังหวัดสุรินทร์ ขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องวัดอุณหภูมิ เพื่อนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพจ “คู้ยเขีย” จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ การจัดซื้อ จัดจ้าง เครื่องวัดอุณหภูมิหรือเทอร์โมสแกนหรือที่มีชื่อเรียกเป็นอย่างอื่น

รายการที่ ๒ เอกสารทุกอย่างที่เกี่ยวข้องกับโครงการและให้ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

รายการที่ ๓ เอกสารฎีกาการเบิกจ่ายในโครงการนี้

องค์การบริหารส่วนตำบลยาง มีหนังสือ ที่ สร ๗๔๘๐๑/๓๐๐ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้ยื่นคำขอได้ ตามมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลยาง จังหวัดสุรินทร์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลยางปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องวัดอุณหภูมิ จำนวน ๓ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลยาง แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่าไม่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เนื่องจากคำขอข้อมูลของผู้อุทธรณ์มิได้ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะอาจเข้าใจได้ตามควรตามมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๖/๒๕๖๓

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางราชการ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลยาง จังหวัดสุรินทร์ มีหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลยาง ด่วน ที่ สร ๗๔๘๐๑/๔๗๙ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาพร้อมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงและเหตุผล การปฏิเสธการเปิดเผยสรุปความได้ ดังนี้

๑. กรณีที่มีการแพร่ระบาดใหญ่ของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) องค์การบริหารส่วนตำบลยาง ได้ดำเนินโครงการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) ซึ่งได้มีการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา หรืออุปกรณ์การแพทย์ หรือการจัดจ้างเพื่อให้ได้มาซึ่งวัสดุ สำหรับการป้องกัน ควบคุม หรือรักษาโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด -๑๙ ในห้วง เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งถือว่ามีความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากเป็นโรคที่สามารถติดต่อกันได้ง่าย และเป็นอันตรายอย่างมากกับผู้รับเชื้อ ซึ่งภายหลังรัฐบาลได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขต ท้องที่ทั่วราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งในขณะนั้น จังหวัดสุรินทร์ ได้พบผู้ติดเชื้อไวรัสดังกล่าว ซึ่งหากดำเนินการล่าช้าอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะ และ ระบบเศรษฐกิจโดยรวม

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลยาง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุเพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (covid-๑๙) ดังกล่าว ในรอบเดือนมีนาคม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ การจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้ประกาศสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำเดือน มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางเว็บไซต์ของ องค์การบริหารส่วนตำบลยาง ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ (<http://www.orbotoryang.go.th/>) ซึ่งเป็นข้อมูลที่จัดไว้ให้ประชาชนได้เข้าตรวจสอบได้แล้ว ตามมาตรา ๑๑ วรรคแรก ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. กรณีที่ผู้อุทธรณ์ระบุเหตุผลในการขอข้อมูลเพื่อนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณชน เพจ “คีย์เขี้ยว” ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลยาง ได้พิจารณาเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของ ทางราชการที่อยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบลยาง และเป็นข้อมูลที่มีอยู่แล้ว ในสภาพที่พร้อมจะให้ได้ ซึ่งสามารถจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอได้ภายในเวลาอันสมควร ตามมาตรา ๙ (๓) และมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อนึ่ง ในคำร้องของผู้ยื่นคำร้องมิได้ระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะอาจเข้าใจได้ตามควร ทั้ง ผู้อุทธรณ์ระบุเหตุผลเพื่อนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณชน เพจ “คีย์เขี้ยว” ซึ่งเพจดังกล่าวมีลักษณะเป็น เพจสื่อสารมวลชนในพื้นที่จังหวัดสุรินทร์ดำเนินกิจกรรมในเพจโดยประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการ ต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐหลายแห่ง เพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปได้แสดงความคิดเห็น และ ตั้งคำถามการใช้งบประมาณของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ซึ่งข้อเท็จจริงไม่ปรากฏว่าเป็นการแสวงหา ประโยชน์ทางการค้าแต่อย่างใด ประกอบกับไม่เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงการปกป้องเสรีภาพสำหรับ ผู้อุทธรณ์ตามมาตรา ๑๑ แม้การนำข้อมูลไปเผยแพร่มีการขอข้อมูลประเภทเดียวกันกับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๖/๒๕๖๓

หลายหน่วยงานที่ได้ดำเนินโครงการเพื่อป้องกัน และเฝ้าระวังการระบาดของโรคโควิด ๑๙ ช่วงเวลาดังกล่าว มีลักษณะเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่สาธารณะแต่องค์การบริหารส่วนตำบลยางเห็นว่าได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และประกาศสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ บนเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลยาง โดยจัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้แล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ ในห้วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ อยู่ในช่วงที่มีการระบาดของโรคโควิด-๑๙ และยังพบผู้ติดเชื้อรายวันอย่างต่อเนื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลยาง ซึ่งได้ดำเนินการป้องกัน และเฝ้าระวังผู้เดินทางจากต่างท้องที่ โดยเข้มงวดและเคร่งครัดในการปฏิบัติตามมาตราป้องกันโรคโควิด-๑๙ ของรัฐบาล จนไม่ปรากฏผู้ติดเชื้อไวรัส โรคโควิด - ๑๙ ในเขตพื้นที่ตำบลยาง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการสื่อสารข้อมูลที่คลาดเคลื่อนในช่วงเวลาดังกล่าว จึงมิได้จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารการจัดซื้อจัดจ้างเครื่องวัดอุณหภูมิหรือเทอร์โมสแกน และรายการที่ ๓ เอกสารฎีกาการเบิกจ่ายในโครงการนี้ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ใช้ประกอบการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างโครงการดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลยางได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยมีการประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการพิจารณาขององค์การบริหารส่วนตำบลยางอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้แต่อย่างใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ยกเว้นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล หมายเลขประจำตัวประชาชน สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาหน้าสมุดบัญชีธนาคาร รายการบัญชีธนาคาร สำเนาทะเบียนบ้าน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ ลายมือชื่อของคู่สัญญาที่ปรากฏอยู่ในเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ได้แสดงเหตุผลให้นับว่าหน้าหนว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะนำไปใช้เพื่อปกป้องสิทธิของตนอย่างไร การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดข้อมูลในส่วนนี้ไว้

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการและให้ได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลยางว่าได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และประกาศสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ บนเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลยาง โดยจัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้แล้ว ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่อง กำหนดให้ประกาศ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๖/๒๕๖๓

เชิญชวนทั่วไป ประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างและสัญญาที่ได้มีการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลยางที่ต้งจัดข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูและหากประชาชนร้องขอสำเนาย่อมสามารถพิจารณาคัดถ่ายสำเนาเอกสารดังกล่าวให้ผู้ขอทราบได้เช่นกัน ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลยาง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ชื่อ นามสกุล หมายเลขประจำตัวประชาชน สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาหน้าสมุดบัญชีธนาคาร รายการบัญชีธนาคาร สำเนาทะเบียนบ้าน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ ลายมือชื่อของคู่สัญญา ที่ปรากฏอยู่ในเอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ปกปิดไว้

ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ

หัวหน้าคณะที่ ๒

นายสรเรณีย์ อัจจุตมานัส

กรรมการ

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์

กรรมการ

นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ

กรรมการ

นายเชิดศักดิ์ เจนวนรากุล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓