



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๔/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเสือเพลอ
จังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับทะเบียนทรัพย์สิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเสือเพลอ จังหวัดอุดรธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก.

ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสือเพลอ จังหวัดอุดรธานี ขอคัดถ่ายเอกสารสำเนาทะเบียนทรัพย์สิน พัสตที่ดินสิ่งก่อสร้าง ทะเบียนพัสตครุภัณฑ์ และยานพาหนะ บัญชีงบประมาณประจำเลข รหัสพัสต (พค. ๓) และทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ไม่รวมถึงบัญชีวัสดุ เพื่อนำเอกสารที่ร้องขอเป็นฐานข้อมูลในการลงตรวจสอบพื้นที่ตามหนังสือร้องเรียนว่า อาคารและสิ่งก่อสร้าง รวมถึงถนนท้องถิ่น และฝายน้ำล้น พร้อมด้วยโครงการต่าง ๆ ที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ขององค์การบริหารส่วนตำบลเสือเพลอ มีบางโครงการที่ยังมิได้ขึ้นทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ

องค์การบริหารส่วนตำบลเสือเพลอ มีหนังสือ อต ๗๓๒๐๑/๑๘๙ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า กรณีผู้อุทธรณ์ร้องขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจสอบตามแหล่งข่าวที่มีผู้ร้องเรียน ซึ่งเข้าลักษณะเป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ บัญญัติว่า “ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว (๒) การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้” ซึ่งมีได้เกิดประโยชน์สาธารณะ ตลอดจนไม่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการแต่อย่างใด ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานตรวจสอบภายในของราชการได้ดำเนินการตรวจสอบพัสดุประจำปี และรายงานให้หน่วยตรวจสอบ

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

ช

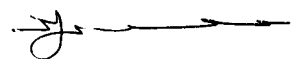
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๖๓

ภายนอกที่ขอบด้วยกฎหมายเป็นประจําทุกปีอยู่แล้ว กรณีการขอข้อมูลของผู้อุทธรณ์ซึ่งมิใช่หน้าที่ในการตรวจสอบที่มีอำนาจตามกฎหมายหรือตามระเบียบการปฏิบัติงานราชการ และมีใช้หน่วยงานบังคับบัญชาที่มีหน้าที่ตามระเบียบกฎหมายดังกล่าว ซึ่งการเปิดเผยอาจทำให้กระบวนการงานราชการเสียหาย อีกทั้งผู้อุทธรณ์ยังเป็นผู้รั้งตำแหน่งการปกครองส่วนตำบลเสมอเปลอ ในทางคดีความด้วย

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ จังหวัดอุดรธานี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จํงจรสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ จังหวัดอุดรธานี ขอคัดถ่ายเอกสารสำเนาทะเบียนทรัพย์สิน พัสตุที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ทะเบียนพัสตุครุภัณฑ์ และยานพาหนะ บัญชีงบหน้าประจำเลข รหัสพัสตุ (พค. ๓) และทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ไม่รวมถึงบัญชีวัสดุ เพื่อนำเอกสารที่ร้องขอเป็นฐานข้อมูลในการลงตรวจสอบพื้นที่ตามหนังสือร้องเรียน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ มีหนังสือที่ อด ๗๓๒๐๑/๔๔๖ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ มีวัตถุประสงค์ใช้เป็นฐานข้อมูลในการลงตรวจสอบพื้นที่จริงตามแหล่งข่าวที่ร้องเรียนว่า “อาคาร และสิ่งก่อสร้าง รวมถึงถนนท้องถิ่น และฝายน้ำล้น พร้อมด้วยโครงการต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ มีบางโครงการที่ยังมิได้ขึ้นทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการกำหนด” ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเปลอ มีความเห็นว่าวัตถุประสงค์คำขอข้อมูลข่าวสารมิได้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะ และประโยชน์แก่ทางราชการ เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๖๓

พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้หน่วยงานตรวจสอบภายในของราชการดำเนินการตรวจสอบพัสดุเป็นประจำทุกปี และหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องรายงานให้หน่วยงานตรวจสอบภายนอก (สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน) ประจำปีงบประมาณ จึงเห็นว่าผู้อุทธรณ์มิใช่เป็นหน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแลตามกฎหมาย และการตรวจสอบของผู้อุทธรณ์อาจทำให้กระบวนการราชการเสียหายหรืออาจนำข้อมูลข่าวสารไปบิดเบือนกับข้อเท็จจริงได้ เนื่องจากผู้อุทธรณ์เป็นคู่กรณีกับองค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเพลอ โดยได้ดำเนินการฟ้องร้องคดีกับองค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเพลอ ต่อศาลจังหวัดอุดรธานี ตามคดีหมายเลขแดง ที่ ๑๐๕/๒๕๖๓ ดังนั้น เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเพลอจึงมีความเห็นไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้อุทธรณ์ แต่อย่างไรก็ดีผู้อุทธรณ์สามารถเข้าตรวจดูได้แต่ไม่อนุญาตให้สำเนาเอกสารทะเบียนข้อมูลทรัพย์สินของทางราชการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ทะเบียนทรัพย์สิน พัสตุดินสิ่งก่อสร้าง ทะเบียนพัสดุครุภัณฑ์ และยานพาหนะ บัญชีงบประมาณเลขรหัสพัสดุ (พค. ๓) และทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเพลอ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเสมอเพลอ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้ผู้อุทธรณ์เสียค่าธรรมเนียมการขอสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีคำรับรองสำเนาถูกต้อง ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่องการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔ /๒๕๖๓

และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเสอเพลอ เปิดเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทะเบียนทรัพย์สิน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

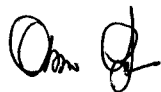
(ศาสตราจารย์พิเศษชอง จันทรางศุ)



กรรมการ

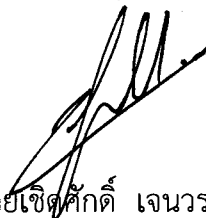
(นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส)

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



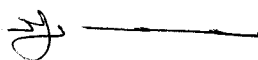
กรรมการ

(อาพิทธ์ สุขะนันท์)



กรรมการ

(นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓