



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก จังหวัดสมุทรสาคร
เกี่ยวกับการร้องเรียนกรณีรื้อถอนอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก จังหวัดสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบางหญ้าแพรก ขอข้อมูลข่าวสารและเอกสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และการออกคำสั่งรื้อถอนอาคาร ตามคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๖.๑/๘๓๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และหนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๖.๑/๘๓๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นหนังสือเกี่ยวกับการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ฉบับ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๒ สำเนาหนังสือบันทึกข้อความรายงานที่เกี่ยวกับการตรวจสอบ สอบสวนอาคารก่อนการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๓ สำเนาเอกสารคำสั่งรื้อถอนอาคารที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๔ สำเนาหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นเจ้าของบ้านเลขที่ - ไปให้ถ้อยคำไปชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเกี่ยวกับเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ว่าผู้อุทธรณ์บุกรุกที่ดินสาธารณะ เอกสารดังกล่าวเป็นขั้นตอนก่อนการออกคำสั่งรื้อถอนอาคาร คำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๕ สำเนาหนังสือแจ้งให้นาย ข. ,นาย ค. , นางสาว ง. เจ้าของบ้านไม่มีเลขที่ ไปให้ถ้อยคำไปชี้แจงกับเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ซึ่งเป็นขั้นตอนการออกคำสั่งรื้อถอน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

อาคาร คำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกแจ้งว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นการรื้อถอนบ้าน ๒ หลัง คือ บ้านของผูุ้ธรณ์ และบ้านของนาย ข. กับพวก และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๖ สำเนาหนังสือนำเสนอคำอุทธรณ์การรื้อถอนอาคาร ตามคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๗ สำเนาหนังสือของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และมติ คำสั่งของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๘ สำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการสั่งระงับการก่อสร้างที่ผิดกฎหมายของนาย ข. , นาย ค. , นางสาว ง. รวมทั้งหนังสือมอบหมาย มอบอำนาจ ในการดำเนินคดีกับการก่อสร้างผิดกฎหมาย และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๙ สำเนาเอกสารการตรวจสอบอาคารผิดกฎหมายของนาย ข. , นาย ค. , นางสาว ง. ซึ่งทางเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกได้มอบหมายรองนายกเทศมนตรี เจ้าหน้าที่กองช่าง และเจ้าหน้าที่กองวิชาการและแผนงาน ไปตรวจสอบ ณ สถานที่ก่อสร้างอาคารที่ผิดกฎหมายของนาย ข. กับพวก และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๑๐ สำเนาเอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคารของนาย ข. , นาย ค. , นางสาว ง. ซึ่งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก และเจ้าหน้าที่กองช่างได้แจ้งว่าได้อนุญาตให้ นาย ข. กับพวก ทำการก่อสร้างอาคารได้ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๑๑ สำเนาเอกสารการร้องเรียน ร้องทุกข์ของผูุ้ธรณ์ทุกฉบับ ที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกได้รับไว้ ตามที่ผูุ้ธรณ์ได้ร้องเรียน ร้องทุกข์ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อนำมาเป็นข้อมูล ตรวจสอบเปรียบเทียบกับเอกสารของอำเภอเมืองสมุทรสาครและสำนักงานจังหวัดสมุทรสาคร ขอตรวจสอบการเก็ยหนังสือ และตรวจสอบการมอบหมายให้ผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

รายการที่ ๑๒ สำเนาเอกสารผลการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวนทางวินัย จากการร้องเรียน ร้องทุกข์ กล่าวหาเจ้าหน้าที่ กรณีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย กลั่นแกล้งผู้ร้อง ออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๑๓ สำเนาเอกสารผลการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวนทางวินัย จากการร้องเรียน ร้องทุกข์ กล่าวหาเจ้าหน้าที่ละเว้น ละเลยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ในการไม่ส่งหนังสือคำอุทธรณ์การรื้อถอนอาคารของผู้อุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๑๔ สำเนาเอกสารผลการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวนทางวินัย จากการร้องเรียน ร้องทุกข์ กล่าวหาเจ้าหน้าที่ละเว้น ละเลยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ในการไม่ออกคำสั่งระงับการก่อสร้าง และอนุญาตให้นาย ข. ,นาย ค. , นางสาว ง. ก่อสร้างอาคารโดยผิดกฎหมาย และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

รายการที่ ๑๕ สำเนาเอกสารของเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ในการให้ความเป็นธรรม ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียน ร้องทุกข์ กล่าวโทษและร้องขอความเป็นธรรม ว่าผู้อุทธรณ์ถูกเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ปฏิบัติโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และสำเนาเอกสารประกอบ เอกสารแนบท้าย ภาพถ่าย บันทึกข้อความและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

สำนักงานเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก มีหนังสือ ที่ สค ๕๓๐๐๖.๓/๔๔๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ เรียนชี้แจงดังนี้

ประเด็นที่ ๑ หนังสือดังกล่าวมิได้เป็นหนังสือที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ แต่อย่างใด

ประเด็นที่ ๒ เนื่องจากสำเนาเอกสารดังกล่าวเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดจึงไม่ขอเปิดเผยข้อมูล ตามมาตรา ๑๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ประเด็นที่ ๓ เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ได้สำเนาเอกสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องเพื่อส่งมอบให้ผู้อุทธรณ์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่ ๔ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า ไม่มีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์มาให้อัยการที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก แต่เป็นเพียงการแจ้งผู้อุทธรณ์ด้วยวาจาเท่านั้น

ประเด็นที่ ๕ เนื่องจากสำเนาเอกสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงไม่ขอเปิดเผยข้อมูล ตามมาตรา ๑๕(๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ประเด็นที่ ๖ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า ไม่มีหนังสือที่ส่งอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารของผู้อุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร เนื่องจากทาง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์ที่ยื่นอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารไม่มีเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ผู้อุทธรณ์ (ผู้ร้อง) ถือครองอยู่ ประกอบกับพื้นที่พิพาทดังกล่าวอยู่ริมคลองสาธารณะประโยชน์ เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก จึงได้หาหรือตัววาจาจากปโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสาคร ได้ความว่า การอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารจะต้องมีเอกสารหลักฐานการครอบครองที่ดินมาแสดงว่าเป็นเจ้าของที่ดินแปลงดังกล่าว และเมื่อผู้อุทธรณ์ไม่ยื่นเอกสารตามกำหนดทำให้เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ไม่สามารถดำเนินการยื่นอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารดังกล่าวต่อไปได้

ประเด็นที่ ๗ สืบเนื่องมาจากประเด็นที่ ๖ เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกไม่ได้ส่งหนังสือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร ดังนั้น จึงไม่มีมติหรือคำสั่งของคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร

ประเด็นที่ ๘ ถึงประเด็นที่ ๑๐ เนื่องจากสำเนาเอกสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการ รุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรจึงไม่ขอเปิดเผยข้อมูลตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ประเด็นที่ ๑๑ ถึงประเด็นที่ ๑๔ เนื่องจากสำเนาเอกสารดังกล่าวเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด จึงไม่ขอเปิดเผยข้อมูลตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ประเด็นที่ ๑๕ เทศบาลมีแนวทางในการดำเนินงานต่าง ๆ ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดโดยยึดระเบียบ กฎหมาย เป็นแนวทางปฏิบัติและคำนึงถึงสาธารณประโยชน์เป็นสำคัญมาโดยตลอด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบางหญ้าแพรก ขอข้อมูลข่าวสารและเอกสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และการออกคำสั่งรื้อถอนอาคาร ตามคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕ รายการ แต่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๖.๓/๘๘๓ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ ดังนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

ในประเด็นที่ ๑ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ และหนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นหนังสือที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า หนังสือที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งเลขที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นคำสั่งให้รื้อถอนอาคารตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แต่หนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๗-๘๓๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นหนังสือที่เกี่ยวข้องกับคำสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น หรือจัดการแก้ไขการขุดดินหรือถมดิน ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เลขที่ ๙๖๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ แต่อย่างไรก็ดี หนังสือเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ที่ สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๘ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง รดบรรทุกดินวิ่งผ่านถนนหน้าบ้านผู้อุทธรณ์ส่งถึงศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดสมุทรสาคร เนื่องจากเกิดความคลาดเคลื่อนจากการเขียนเลขที่ทะเบียนหนังสือส่งจาก สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๘ เป็น สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๔

ในประเด็นที่ ๒ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาเอกสารหนังสือ บันทึกข้อความ รายงานที่เกี่ยวกับการตรวจสอบอาคารก่อนการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และขอสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏบันทึกข้อความ รายงานที่เกี่ยวกับการตรวจสอบอาคารก่อนการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

ในประเด็นที่ ๓ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาเอกสารคำสั่งรื้อถอนอาคารที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ และสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

ในประเด็นที่ ๔ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำไปชี้แจง แก่ข้อกล่าวหาเกี่ยวกับเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกว่าผู้อุทธรณ์บุกรุกที่ดินสาธารณะ เพื่อเป็นขั้นตอนก่อนการออกคำสั่งรื้อถอนอาคาร คำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ปรากฏหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์มาให้ถ้อยคำที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก แต่เป็นการแจ้งผู้อุทธรณ์ด้วยวาจาเพียงเท่านั้น

ในประเด็นที่ ๕ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาหนังสือแจ้งให้ นาย ข. นาย ค. นางสาว ง. เจ้าของบ้านไม่มีเลขที่ ไปให้ถ้อยคำ ไปชี้แจง ไปให้การกับเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ซึ่งเป็นขั้นตอนการออกคำสั่งรื้อถอนอาคาร คำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ปรากฏหนังสือแจ้งให้นาย ข. กับพวก เจ้าของบ้านไม่มีเลขที่ มาให้ถ้อยคำที่เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก แต่อย่างไร

ในประเด็นที่ ๖ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาหนังสือนำส่งคำอุทธรณ์การรื้อถอนอาคาร ตามคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ไปยังของคณะกรรมการวินิจฉัย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

การอุทธรณ์ และสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ปรากฏหนังสือที่ส่งอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารของผู้อุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร เนื่องจากทางผู้อุทธรณ์ที่ยื่นอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร ไม่มีเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ผู้อุทธรณ์ถือครองอยู่ ประกอบกับพื้นที่พิพาทดังกล่าวอยู่ริมคลองสาธารณะประโยชน์ เจ้าหน้าที่เทศบาลจึงได้หารือด้วยวาจาเกี่ยวกับโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสมุทรสาคร ได้ความว่า การอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารจะต้องมีเอกสารหลักฐานการครอบครองที่ดินมาแสดงว่าเป็นเจ้าของที่ดินแปลงดังกล่าว และเมื่อผู้อุทธรณ์ไม่ยื่นเอกสารตามกำหนดทำให้เจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ไม่สามารถดำเนินการยื่นอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคารดังกล่าวต่อไปได้

ในประเด็นที่ ๗ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาเอกสารหนังสือของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และมติ คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร และสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด สืบเนื่องมาจากข้อ ๖ ที่เจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ไม่ได้ส่งหนังสือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร ดังนั้น จึงไม่มีมติหรือคำสั่งของคณะกรรมการวินิจฉัยการอุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนอาคาร

ในประเด็นที่ ๘ กรณีผู้อุทธรณ์ ได้ร้องขอสำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการสั่งระงับการก่อสร้างอาคารที่ผิดกฎหมายของนาย ข. กับพวก รวมทั้งหนังสือมอบหมาย มอบอำนาจในการดำเนินคดีกับการก่อสร้างผิดกฎหมาย และสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ปรากฏหนังสือคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการสั่งระงับการก่อสร้างอาคารที่ผิดกฎหมายของนาย ข. กับพวก รวมทั้งหนังสือมอบหมาย มอบอำนาจ ในการดำเนินคดีกับการก่อสร้างผิดกฎหมาย

ในประเด็นที่ ๙ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาเอกสารการตรวจสอบอาคารผิดกฎหมายของนาย ข. กับพวก ซึ่งทางเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบการก่อสร้างอาคารที่ผิดกฎหมายของนาย ข. กับพวก จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงผลปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑ ทางเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบการก่อสร้างอาคารที่ผิดกฎหมายของนาย ข. กับพวก พบว่ามีการต่อเติมอาคารบางส่วนจริง แต่วันที่ทำการตรวจสอบไม่มีการดำเนินการใด ๆ มีแต่กองอิฐบล็อกแค่ ๑ กองเท่านั้น ไม่มีวัสดุก่อสร้างอย่างอื่น จึงได้แจ้งต่อเจ้าของอาคารทราบว่าอาคารหลังนี้มีคำสั่งให้รื้อถอนอาคารอยู่ ห้ามทำการก่อสร้างหรือต่อเติมใด ๆ เพิ่มจากเดิมอีก

ในประเด็นที่ ๑๐ กรณีผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอสำเนาเอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคารของนาย ข. กับพวก จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่ปรากฏเอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคารของนาย ข. กับพวก แต่อย่างไร

ในประเด็นที่ ๑๑ กรณีผู้อุทธรณ์ร้องขอสำเนาเอกสารร้องเรียน ร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ทุกฉบับ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

ในประเด็นที่ ๑๒ - ๑๔ ผู้อุทธรณ์ร้องขอสำเนาเอกสารผลการสอบข้อเท็จจริงผลสอบทางวินัย

- กรณีกล่าวหาเจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย กลั่นแกล้งออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- กรณีกล่าวหาเจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ละเว้น ละเลยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายในการไม่ส่งหนังสือคำอุทธรณ์การรื้อถอนอาคารของผู้อุทธรณ์ไปยังคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

- กรณีกล่าวหาเจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ละเว้น ละเลยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ในการไม่ออกคำสั่งระงับการก่อสร้าง และอนุญาตให้นาย ข. กับพวก ก่อสร้างอาคารผิดกฎหมาย

เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ขอเรียนว่า ได้ทำการสอบข้อเท็จจริงในกรณีการก่อสร้างผิดกฎหมาย ซึ่งตั้งอยู่บริเวณฝั่งตรงข้ามสำนักงานเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก หมู่ที่ ๖ ผลพิจารณาว่าเจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ได้ดำเนินการตอบปัญหาและชี้แจงเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับงานในหน้าที่หรือปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชา ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้มีการร้องเรียน/ร้องทุกข์ต่อนายกเทศมนตรีตำบลบางหญ้าแพรก ในกรณีเกี่ยวกับการก่อสร้างผิดกฎหมายซึ่งตั้งอยู่บริเวณฝั่งตรงข้ามสำนักงานเทศบาลฯ หมู่ที่ ๖ และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน เจ้าหน้าที่เทศบาลฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบแจ้งให้นำหลักฐานมาขออนุญาตก่อสร้างภายใน ๓๐ วัน แต่เมื่อครบกำหนดผู้อุทธรณ์ก็ไม่นำหลักฐานมาขออนุญาตแต่อย่างใด ดังนั้น จึงได้ออกคำสั่งรื้อถอนอาคารตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (แบบ ค.๗) เลขที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ เทศบาลฯ ได้ดำเนินการรังวัดสอบเขตที่ดินสาธารณะประโยชน์เพื่อให้ได้แนวเขตที่ชัดเจนในบริเวณที่พิพาท ซึ่งปัจจุบันเทศบาลฯ ได้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และผู้บริหารมีความเห็นไม่ดำเนินการทางวินัยในกรณีดังกล่าว จึงไม่มีการดำเนินการทางวินัย

ในประเด็นปัญหาข้อ ๑๕ กรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอสำเนาให้ความเป็นธรรมกับผู้อุทธรณ์ เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ขอเรียนว่า เทศบาลฯ ได้ติดตามและดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ ภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด โดยยึดระเบียบกฎหมายเป็นแนวทางปฏิบัติ และคำนึงถึงสาธารณประโยชน์เป็นสำคัญมาโดยตลอด และได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียน/ร้องทุกข์ เพื่อขอให้เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ดำเนินการพิจารณาทางวินัยกับพนักงานเทศบาลฯ ในกรณีเกี่ยวกับการก่อสร้างโดยผิดกฎหมาย ซึ่งตั้งอยู่บริเวณฝั่งตรงข้ามสำนักงานเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก หมู่ที่ ๖ และการดำเนินการในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน โดยผู้บริหารให้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงในประเด็นดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

มีมูลทางวินัยหรือไม่ และจากผลการสอบสวนข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้บริหารมีความเห็นไม่ดำเนินการทางวินัยในกรณีดังกล่าว จึงไม่มีการดำเนินการทางวินัย

คณะกรรมการวินัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอจำนวน ๑๕ รายการข้างต้น เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกแจ้งว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ถึงรายการ ๘ และรายการที่ ๑๐ ไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือเกี่ยวกับการออกคำสั่งที่ ๑๓๒๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘ ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกว่า หนังสือที่ สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เป็นหนังสือเกี่ยวกับเรื่องรถบรรทุกดินวิ่งผ่านถนนหน้าบ้านผู้อุทธรณ์ ส่งถึงศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสมุทรสาคร เนื่องจากเกิดความคลาดเคลื่อนจากการเขียนเลขที่ทะเบียนหนังสือส่งจาก สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๘ เป็น สค ๕๓๐๐๓.๑/๘๓๔ และเอกสารประกอบหนังสือฉบับดังกล่าวได้แก่ (๑) หนังสือแจ้งให้ผู้ดำเนินการขุดดินนำหลักฐานโฉนดที่ดินมาตรวจสอบและแจ้งการขุดดิน (๒) หนังสือร้องเรียนกรณีรถบรรทุกดินวิ่งผ่านบ้านผู้อุทธรณ์ทำให้เกิดฝุ่นละออง (๓) หนังสือแจ้งหยุดดำเนินการขุดดินถมดิน (๔) คำสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดิน ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ข้อมูลข่าวสารเป็นข้อมูลในการปฏิบัติราชการอันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานของท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๑ เป็นข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์เอง จึงสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑๒ รายการที่ ๑๓ รายการที่ ๑๔ และรายการที่ ๑๕ จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือร้องเรียน/ร้องทุกข์ เพื่อให้เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกพิจารณาดำเนินการทางวินัยกับพนักงานเทศบาลฯ กรณีเกี่ยวกับการก่อสร้างโดยผิดกฎหมายซึ่งตั้งอยู่ฝั่งตรงข้ามสำนักงานเทศบาลฯ หมู่ที่ ๖ โดยผู้บริหารเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกได้ตรวจสอบแล้วมีความเห็นไม่ดำเนินการทางวินัยกับผู้เกี่ยวข้อง เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๑/๒๕๖๓

ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของเทศบาลตำบลบางหญ้าแพรก ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลบางหญ้าแพรกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องเรียนกรณีรื้อถอนอาคาร รายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๑ ถึงรายการที่ ๑๕ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ถึงรายการที่ ๘ และรายการที่ ๑๐ ให้ยกอุทธรณ์

ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ

หัวหน้าคณะที่ ๒

นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ

กรรมการ

นายสรรเสริญ อัจจุตมานัส

กรรมการ

นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล

กรรมการ

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓