



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม เกี่ยวกับ
การอนุญาตก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานของบริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่ - จำนวน ๖ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (ข.๑) พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาต ได้แก่ เอกสารแบบแปลน แผนผังบริเวณก่อสร้าง เอกสารรายการประกอบแบบแปลนหรือรายการก่อสร้าง รายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง เอกสารเกี่ยวกับทางระบายน้ำ สำเนาภาพถ่ายโฉนดที่ดิน (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล) ดังรายการต่อไปนี้ แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ และแบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒. เอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (อ.๑) พร้อมเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต ดังรายการต่อไปนี้ แบบ (อ.๑) เลขที่ ๑๐/๒๕๕๙ ออกให้ ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ และแบบ (อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๐ ออกให้ ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓. เอกสารคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคาร เคลื่อนย้ายอาคาร ดัดแปลงหรือใช้ที่จอดรถ ที่กั๊บลรถและทางเข้าออกของรถเพื่อการอื่นตามแบบ (ข.๕) พร้อมเอกสารประกอบคำขอ (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล) ดังรายการต่อไปนี้ แบบ (ข.๕) เลขที่รับ ๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และแบบ (ข.๕) เลขที่รับ ๑๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔. เอกสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (ข.๑) ฉบับอื่น ๆ ทุกฉบับ (ถ้ามี) พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาต ได้แก่ เอกสารแบบแปลน แผนผังบริเวณก่อสร้าง เอกสารรายการประกอบแบบแปลนหรือรายการก่อสร้าง รายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง เอกสารเกี่ยวกับทางระบายน้ำ สำเนาภาพถ่ายโฉนดที่ดิน (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๓

๕. เอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (อ.๑) พร้อมเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตอื่น ๆ ทุกฉบับ (ถ้ามี)

๖. เอกสารคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคาร เคลื่อนย้ายอาคาร ดัดแปลงหรือใช้ที่จอดรถ ที่กั๊บลรและทางเข้าออกของรถเพื่อการอื่นตามแบบ (ข.๕) ฉบับอื่น ๆ ทุกฉบับ (ถ้ามี) พร้อมเอกสารประกอบคำขอ (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนา ทะเบียนบ้านของบุคคล)

องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม มีหนังสือ ที่ สห ๗๑๒๐๑/๒๑๒ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่น ในความครอบครองดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินของเจ้าของข้อมูลข่าวสาร ประกอบกับเจ้าของข้อมูลได้คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าว ตามมาตรา ๑๕ (๕) (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริง สรุปลความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลโพกรรม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานของ บริษัท ข. จำกัด ตั้งอยู่ที่ - จำนวน ๖ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรมปฏิเสธการ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นในความครอบครองดูแลของ องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของเจ้าของข้อมูลข่าวสาร ประกอบกับเจ้าของข้อมูลได้คัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๑๕ (๕) (๖) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สห ๗๑๒๐๓/๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูล ข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า คณะกรรมการข้อมูล ข่าวสารองค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาการเปิดเผยข้อมูลตามคำขอของผู้อุทธรณ์ โดยที่ประชุมมีมติเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารจำนวน ๗ รายการ ดังนี้

๑. แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๑๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑
๔. แบบ (อ.๑) เลขที่ ๑๐/๒๕๕๕ ออกให้ ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๓

๕. แบบ (อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๐ ออกให้ ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

๖. แบบ (ข.๕) เลขที่รับ ๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๗. แบบ (ข.๕) เลขที่รับ ๑๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

ส่วนข้อมูลข่าวสารที่ยังไม่สามารถเปิดเผยได้ คือเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาต ได้แก่ แบบแปลน แผนผังบริเวณก่อสร้าง เอกสารรายการประกอบแบบแปลนหรือรายการก่อสร้าง รายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง เอกสารเกี่ยวกับทางระบายน้ำ สำเนาภาพถ่ายโฉนดที่ดินทุกฉบับ (ยกเว้น สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล) เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นใน ความครอบครองดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน กรณีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเอกสารประกอบคำขอ ของบริษัทฯ คณะกรรมการฯ จึงมีมติยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ ต่อมาบริษัทฯ ได้ยื่น หนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเนื่องจากเป็นข้อมูลเฉพาะในการประกอบกิจการของบริษัทฯ ที่ไม่อาจเปิดเผยต่อบุคคลทั่วไปได้และถือเป็นทรัพย์สินของบริษัทฯ องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรม จึงมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์แจ้งข้อมูลข่าวสารที่ยังไม่สามารถเปิดเผยได้ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์

องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรมไม่ประสงค์ให้ความขัดแย้งระหว่างคู่กรณีเพิ่ม มากขึ้น เนื่องจากกลุ่มคนรักโพกรรมได้ร่วมกันยื่นคำฟ้องคดีต่อศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำ ที่ ส.๒๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อฟ้องหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคาร โรงงานของบริษัทฯ และขอให้ศาลปกครองกลางเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างที่ออกโดยองค์การ บริหารส่วนตำบลโพกรรม ซึ่งขณะนี้คดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล โดยผู้อุทธรณ์สามารถ ยื่นขอให้ศาลปกครองกลางมีคำสั่งออกหมายเรียกเอกสารหรือข้อมูลข่าวสารได้ หากเอกสารหรือ ข้อมูลนั้นเกี่ยวข้องกับคดีหรือเป็นประโยชน์ต่อคดี โดยใบอนุญาตที่กลุ่มคนรักโพกรรมขอให้ ศาลเพิกถอนนั้น เป็นเอกสารฉบับเดียวกันกับเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นขอคัดถ่ายข้อมูลข่าวสารจาก องค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรมและยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่อประธาน คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลและองค์การบริหารส่วนตำบลโพกรรมได้มีหนังสือถึงบริษัทฯ เพื่อให้ยืนยันการเปิดเผยข้อมูลและเรียกข้อมูลที่มีการปฏิเสธ โดยบริษัทฯ ได้ยื่นหนังสือยืนยัน ขอคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลที่ถือว่าเป็นทรัพย์สินและ ลิขสิทธิ์ของบริษัทฯ และเป็นข้อมูลเฉพาะในทางเทคนิคที่ถือว่าเป็นสิ่งสำคัญเพื่อใช้ในการประกอบ กิจการของบริษัทฯ ที่ไม่สามารถเปิดเผยต่อบุคคลทั่วไปได้ ทั้งนี้ การเปิดเผยอาจจะก่อให้เกิดอันตราย ต่อความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด อีกทั้งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็น การรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และโดยเฉพาะเป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ ราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕ ที่กำหนดว่า “สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะทำกรนั้นและได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ ตราบเท่าที่การใช้สิทธิหรือเสรีภาพเช่นว่านั้นไม่กระทบกระเทือน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น”

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๒/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (ข.๑) พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาต ได้แก่ เอกสารแบบแปลน แผนผังบริเวณก่อสร้าง เอกสารรายการประกอบแบบแปลนหรือรายการก่อสร้าง รายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง เอกสารเกี่ยวกับทางระบายน้ำ สำเนาภาพถ่ายโฉนดที่ดิน (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล) ดังรายการต่อไปนี้ แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๑๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๒๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ และแบบ (ข.๑) เลขที่รับ ๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (อ.๑) พร้อมเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาต ดังรายการต่อไปนี้ แบบ (อ.๑) เลขที่ ๑๐/๒๕๕๙ ออกให้ ณ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ และแบบ (อ.๑) เลขที่ ๒๑/๒๕๖๐ ออกให้ ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารคำขอต่อยาใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคาร เคลื่อนย้ายอาคาร ดัดแปลงหรือใช้ที่จอดรถ ที่กั๊บลบรถและทางเข้าออกของรถเพื่อการอื่นตามแบบ (ข.๕) พร้อมเอกสารประกอบคำขอ (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล) ดังรายการต่อไปนี้ แบบ (ข.๕) เลขที่รับ ๑๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และแบบ (ข.๕) เลขที่รับ ๑๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เอกสารคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคาร ตามแบบ (ข.๑) ฉบับอื่น ๆ ทุกฉบับ (ถ้ามี) พร้อมเอกสารประกอบคำขอรับใบอนุญาต ได้แก่ เอกสารแบบแปลน แผนผังบริเวณก่อสร้าง เอกสารรายการประกอบแบบแปลนหรือรายการก่อสร้าง รายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้าง เอกสารเกี่ยวกับทางระบายน้ำ สำเนาภาพถ่ายโฉนดที่ดิน (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เอกสารใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคารหรือรื้อถอนอาคารตามแบบ (อ.๑) พร้อมเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตอื่น ๆ ทุกฉบับ (ถ้ามี)

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เอกสารคำขอต่อยาใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร รื้อถอนอาคารเคลื่อนย้ายอาคาร ดัดแปลงหรือใช้ที่จอดรถ ที่กั๊บลบรถและทางเข้าออกของรถเพื่อการอื่นตามแบบ (ข.๕) ฉบับอื่น ๆ ทุกฉบับ (ถ้ามี) พร้อมเอกสารประกอบคำขอ (ยกเว้นสำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของบุคคล)

ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๖ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบ

วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓