



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๑/๒๕๖๓
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลนาดี
เกี่ยวกับใบอนุญาตและใบอนุญาตก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร แจ้งว่า ตามที่มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ (สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก) ข้ามคลองหุบกระโหลก ในพื้นที่บริษัท ข. จำกัด ในเขตของเทศบาลตำบลนาดี ซึ่งปรากฏตามสำเนาแบบแจ้งการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำฯ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ความว่าบริษัท ข. จำกัด ก่อสร้างขึ้นโดยไม่ได้รับอนุญาตให้ปลูกสร้างที่ล่วงล้ำลำน้ำ ผู้อุทธรณ์จึงขอสำเนาเอกสารใบอนุญาต และใบอนุญาตให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตพร้อมเอกสารประกอบการขอและให้อนุญาตทั้งหมด และ/หรืออื่นใดที่เกี่ยวข้องกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ทั้งสะพานหรือสิ่งอื่น ๆ (ถ้ามี)

เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือ ที่ สค ๕๒๘๐๘/๒๕๔ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอสำเนาใบอนุญาตและใบอนุญาตให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กของบริษัท ข. จำกัด รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ที่อยู่ในความดูแลของเทศบาลตำบลนาดี โดยอ้างว่าใช้สิทธิเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่า “ประชาชนมีสิทธิตรวจสอบและขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐได้ แม้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียกับเรื่องนั้น” เทศบาลตำบลนาดีพิจารณาแล้ว เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขออาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๗ เทศบาลตำบลนาดีจึงได้แจ้งไปยังบริษัท ข. จำกัด เพื่อพิจารณาเสนอคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารซึ่งต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น เทศบาลตำบลนาดีจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำร้องขอดังกล่าวได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑/๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสงคราม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ขอสำเนาเอกสารใบขออนุญาตและใบอนุญาตให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตพร้อมเอกสารประกอบการขอและให้อนุญาตทั้งหมด และ/หรืออื่นใดที่เกี่ยวข้องกับสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ทั้งสะพานหรือสิ่งอื่น ๆ (ถ้ามี) แต่เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สค ๕๒๘๐๘/๔๗๙ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปได้ความว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอสำเนาใบขออนุญาตและใบอนุญาตให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กของบริษัท ข. จำกัด รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ที่อยู่ในความดูแลของเทศบาลตำบลนาดี โดยอ้างว่าใช้สิทธิเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่า “ประชาชนมีสิทธิตรวจสอบและขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐได้ แม้ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียกับเรื่องนั้น” เทศบาลตำบลนาดีพิจารณาแล้ว เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขออาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๗ เทศบาลตำบลนาดีจึงได้แจ้งไปยังบริษัท ข. จำกัด เพื่อพิจารณาเสนอคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารซึ่งต่อมาบริษัทฯ ได้มีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น เทศบาลตำบลนาดีจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำร้องขอดังกล่าวได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ใบขออนุญาตและใบอนุญาตให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กของบริษัท ข. จำกัด รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๑/๒๕๖๓

โดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประชาชน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ ลายมือชื่อ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลนาดี จังหวัดสมุทรสาคร เปิดเผยใบขออนุญาตและใบอนุญาตให้ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กของบริษัท ข. จำกัด รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประชาชน ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ ลายมือชื่อ สารบัญจดทะเบียนโฉนดที่ดิน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายณนทิกร กาญจนะจิตรา

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายณอคุณ สิทธิพงศ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓