



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๓๒/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน จังหวัดเลย
เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน จังหวัดเลย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. รายงานการสอบสวนของ ป.ป.ช.
๒. รายงานการสอบสวนวินัย
๓. หนังสือส่งรายงาน ก.อบต. จังหวัดเลย

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน มีหนังสือ ที่ ลย ๗๗๐๐๑/๗๗ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนที่ยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๓ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลย ๗๗๐๐๑/๑๙๐ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันได้รับคำขอข้อมูลข่าวสารจากผู้อุทธรณ์ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้ทำหนังสือสอบถามไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ว่าสามารถให้ข้อมูลข่าวสาร คือ รายงานการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. (รายงานการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๒/๒๕๖๓

สอบสวนของ ป.ป.ช.) แก่ผู้อุทธรณ์ได้หรือไม่ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเลยได้มีหนังสือลับที่ ปช ๐๐๔๐ (ลย)/๐๐๔๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งว่าในการพิจารณาโทษทางวินัยแก่ผู้ถูกกล่าวหา ให้ถือว่าสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยของคณะกรรมการสอบสวนวินัย ตามกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของผู้ถูกกล่าวหาแล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๙๘ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงดังกล่าว นั้น เป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามหนังสือจังหวัดเลย ลับ ที่ ๐๐๒๓.๔/๑๘๐๖๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง รายงานความคืบหน้ากรณีส่งเรื่องให้ดำเนินการทางวินัย ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการทางวินัย และการให้ออกจากราชการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเลย ถือว่าเป็นสำนวนการสอบสวนที่ยังไม่แล้วเสร็จ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารประเภทที่การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่มีเหตุอันสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาทราบได้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ได้ตามเหตุผลดังกล่าวข้างต้น และกรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอรายงานการสอบสวนวินัยนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันไม่ได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยเพื่อดำเนินการทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยเพื่อดำเนินการทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารของราชการที่จะสามารถให้กับผู้อุทธรณ์ได้ สำหรับหนังสือรายงานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเลย (ก.อบต. จังหวัดเลย) ฝ่ายเลขานุการได้ประสานขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันจัดส่งเพิ่มเติมและปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันได้มีหนังสือ ที่ ลย ๗๗๐๐๑/๑๗๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ แจ้งรายงานผลการลงโทษทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว โดยได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน ที่ ๑๗๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ลงโทษไล่ออกจากผู้อุทธรณ์ออกจากราชการแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานการสอบสวนของ ป.ป.ช.

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการสอบสวนวินัย

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ หนังสือส่งรายงาน ก.อบต. จังหวัดเลย

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เพราะจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๗๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ลงโทษไล่ออกจากผู้อุทธรณ์ออกจากราชการแล้ว การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๒/๒๕๖๓

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ ให้นายงานปกปิดข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบได้ว่าผู้ใดเป็นพยาน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเพื่อเป็นการป้องกันความปลอดภัยของบุคคลให้แก่พยานทุกคน ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคันแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง เพราะไม่ได้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยเพื่อดำเนินการทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ แต่ได้ใช้สำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการป.ป.ช. เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยเพื่อดำเนินการทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ จึงเชื่อได้ว่าหน่วยงานไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคัน จังหวัดเลย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้นายงานปกปิดข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลและข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบได้ว่าผู้ใดเป็นพยาน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายมนตรี กาญจนจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายณณคุณ สิทธิพงศ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์อดิศร เนาวนนท์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓