



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑๘/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลปทุม
เกี่ยวกับการสำรวจเจตนารมณ์ของราษฎรเพื่อยุบเลิกเทศบาลตำบลปทุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลปทุม จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงเทศบาลตำบลปทุม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ ดังต่อไปนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารข้อมูลการควรวรรณ ๓ ตำบล ยกฐานะเป็นเทศบาลนคร

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ประกาศอำเภอเมืองอุบลราชธานี ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ประกาศให้สำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน (สจร.๒)/ บัตรออกเสียงสำรวจ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ บัญชีผู้มีสิทธิและผู้ลงคะแนน/ขอให้ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร

เทศบาลตำบลปทุมมีหนังสือ ที่ อบ ๕๔๗๐๑/๔๔๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ในขณะนี้ เนื่องจากการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ สำเนาประกาศอำเภอเมืองอุบลราชธานี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจเจตนารมณ์ประชาชน ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เทศบาลตำบลปทุมได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ตามสำเนาประกาศฯ ที่ได้แนบมาพร้อมหนังสือเทศบาลตำบลปทุมฉบับดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลปทุมดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๘/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสาร เหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงเทศบาลตำบลปทุม เพื่อขอข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลปทุม เกี่ยวกับการสำรวจเจตนาของราษฎรเพื่อยุบเลิกเทศบาลตำบลปทุม จำนวน ๔ รายการ แต่สำนักงานเทศบาลตำบลปทุมปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลปทุมดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลปทุมมีหนังสือ ที่ อบ ๕๔๗๐๑/๖๑๙ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา โดยไม่มีคำชี้แจงเพิ่มเติมแต่ประการใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์มีจำนวน ๔ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาเอกสารข้อมูลการควมรวม ๓ ตำบล ยกฐานะเป็นเทศบาลนคร

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาประกาศอำเภอเมืองอุบลราชธานี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจเจตนาของประชาชน ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำเนาประกาศให้สำรวจเจตนาของประชาชน (สจร. ๒)/บัตรออกเสียงสำรวจ ที่ถูกต้องตามผลการประสานงานทางโทรศัพท์กับเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลปทุมผู้รับผิดชอบ ประกอบผลการประสานงานทางโทรศัพท์กับผู้อุทธรณ์ที่แจ้งยืนยันแล้ว คือ ประกาศอำเภอเมืองอุบลราชธานี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจเจตนาของประชาชน ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ บัญชีผู้มีสิทธิและผู้ลงคะแนน/ขอให้ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร ที่ถูกต้องตามผลการประสานงานทางโทรศัพท์กับเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลปทุมผู้รับผิดชอบ ประกอบผลการประสานงานทางโทรศัพท์กับผู้อุทธรณ์ที่แจ้งยืนยันแล้ว คือ สำเนาแบบสรุปรายงานการสำรวจเจตนาของประชาชนในการควมรวมเป็นท้องถิ่นเดียวกัน เทศบาลตำบลขามใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลไผ่ล้อม และเทศบาลตำบลปทุม และสำเนารายงานการประชุม หมู่ที่ ๑ – หมู่ที่ ๑๒ ตำบลปทุม อำเภอเมืองอุบลราชธานี จังหวัดอุบลราชธานี เรื่อง การควมรวมเทศบาลตำบลปทุม เทศบาลตำบลขามใหญ่ และองค์การบริหารส่วนตำบลไผ่ล้อม

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เทศบาลตำบลปทุมได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๘/๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับการควบคุมเทศบาลตำบลปทุม เทศบาลตำบลขามใหญ่ และองค์การบริหารส่วนตำบลไธ้อย รวบรวม ๓ แห่ง ยกฐานะเป็นเทศบาลนคร โดยมีได้มีเนื้อหาสาระสำคัญส่วนหนึ่งส่วนใดส่งผลกระทบหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการควบคุม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวแต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสาร ในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของ หน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลเกี่ยวกับประกาศอำเภอเมืองอุบลราชธานี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจเจตนารมณ์ประชาชน ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ ซึ่งอำเภอ เมืองอุบลราชธานีได้จัดทำและออกประกาศขึ้นใหม่ โดยได้ปรับปรุงประกาศอำเภอเมืองอุบลราชธานี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสำรวจเจตนารมณ์ประชาชน ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ เกิดความเหมาะสมและคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่ และอำเภอเมืองอุบลราชธานีได้จัดส่งสำเนาประกาศ อำเภอเมืองอุบลราชธานีฉบับดังกล่าวให้เทศบาลตำบลปทุมทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว ตามหนังสืออำเภอเมืองอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๒๓.๖/ว ๒๖๘ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ จึงถือเป็น ข้อมูลข่าวสารของราชการในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลปทุม และคณะกรรมการสำรวจ เจตนารมณ์ประชาชนตามที่ได้รับแต่งตั้งดังกล่าว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เป็นข้อมูล เกี่ยวกับรายงานการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในการควบคุมเป็นท้องถิ่นเดียวกันของเทศบาล ตำบลปทุม เทศบาลตำบลขามใหญ่ และองค์การบริหารส่วนตำบลไธ้อย รวบรวม ๓ แห่ง ตามแบบ สรุปรายงานฯ ที่กำหนด และรายงานการประชุมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง จำนวนผู้มาแสดงเจตนารมณ์ จำนวนร้อยละของความเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยของผู้มาแสดง เจตนารมณ์ และรายชื่อและความเห็นของผู้มาแสดงเจตนารมณ์ ข้อมูลข่าวสารทั้งสองรายการดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและ การตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ หน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้ลบหรือปกปิดข้อมูล ข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ได้แก่ หมายเลข ประจำตัวประชาชน บ้านเลขที่ และลายมือชื่อ ของผู้มาแสดงเจตนารมณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑๘/๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลปทุมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ โดยให้ลบหรือปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ได้แก่ หมายเลขประจำตัวประชาชน บ้านเลขที่ และลายมือชื่อของผู้มาแสดงเจตนาารมณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์

ศาสตราจารย์พิเศษชงทอง จันทรางศุ	หัวหน้าคณะที่ ๒
นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส	กรรมการ
ว่าที่ร้อยตำรวจตรี อาพัทธ์ สุขะนันท์	กรรมการ
นายเชิดศักดิ์ เจนวรากุล	กรรมการ
นายพิรุฬ เพียรล้ำเลิศ	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓