



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๘/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ จังหวัดนนทบุรี
เกี่ยวกับแบบแปลนก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตก่อสร้าง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ จังหวัดนนทบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ อาศัยอยู่หมู่บ้าน - ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ ร้องเรียนเนื่องจากได้รับผลกระทบใน ๒ ประเด็น คือ

ประเด็นแรก เกี่ยวกับผลกระทบด้านเสียงและกลิ่นของอาคารโรงงานที่ติดกับรั้วของหมู่บ้าน - และติดกับบ้านพักของผู้อุทธรณ์ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้เดินทางไปร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรม ณ ศูนย์การค้าเซ็นทรัล เวสเกต ชั้น ๑ และศูนย์ดำรงธรรม โดยรองผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ได้มีหนังสือตอบกลับว่าได้มีเจ้าหน้าที่จากอุตสาหกรรมจังหวัดเข้ามาตรวจสอบและรายงานว่าไม่พบโรงงานดังกล่าว ซึ่งไม่ตรงกับความเป็นจริง เนื่องจากยังมีเสียงและกลิ่นของการพ่นสีกับการเผาขยะอย่างต่อเนื่องสร้างความเดือดร้อนในช่วงที่ต้องการพักผ่อนเป็นอย่างมาก

ประเด็นที่สอง เกี่ยวกับความเสียหายด้านโครงสร้างและตัวบ้านพักของผู้อุทธรณ์ สาเหตุเกิดจากแรงสั่นสะเทือนในการตอกเสาเข็มก่อสร้างอาคารที่อยู่ติดกับหมู่บ้าน - ด้วยขนาดของเสาเข็มและแรงกระแทกของปั้นจั่น มีแรงสั่นสะเทือนมาบ้านพักของผู้อุทธรณ์คล้ายแผ่นดินไหวทำให้ตัวบ้านโยกไปตามแรงการตอกแต่ละครั้ง ผู้อุทธรณ์จึงได้ร้องเรียนไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพถึงผลกระทบดังกล่าว โดยผู้อำนวยการกองช่างได้ออกไปสำรวจหน้างานก่อสร้างและสั่งระงับการตอกเสาเข็มในวันดังกล่าวแล้ว เพื่อให้เจ้าของอาคารได้มีการขออนุญาตให้ถูกต้องก่อนดำเนินการต่อไป หลังจากนั้นสัปดาห์ต่อมาได้เกิดการสั่นสะเทือนของตัวบ้านอีกครั้ง ผู้อุทธรณ์จึงได้โทรศัพท์ไปยังผู้อำนวยการกองช่างเพื่อให้ระงับการก่อสร้างก่อนเพราะ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๖๓

ขณะนั้นมีแรงสั่นสะเทือนรุนแรงมาก แต่องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพงแจ้งว่าเจ้าของอาคารได้ยื่นขออนุญาตการต่อเติมอาคารตามข้อบัญญัติ ว่าด้วยการก่อสร้างและการควบคุมอาคารถูกต้องแล้ว ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพงได้อนุญาตให้เจ้าของอาคารดำเนินการตอกเสาเข็มเพื่อสร้างตึกสามชั้นมีดาดฟ้าได้ ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารดังนี้

๑. ข้อมูลแบบแปลนก่อสร้างของอาคาร ๓ ชั้นเดิม เลขที่ ๘/๘๘๘ แบบแปลนการขอตัดแปลงต่อเติม อาคาร ๓ ชั้น แบบแปลนอาคารโรงงาน และ/หรือโกดังสินค้า ที่เจ้าของอาคารเป็นผู้ยื่น รวมถึงใบอนุญาตและวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์อาคารดังกล่าว

๒. ให้รื้ออาคารห้องน้ำหรือที่พัก ที่ติดกับรั้วของหมู่บ้านภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่ยื่นเอกสาร เนื่องจากผิดข้อกำหนดของสิ่งปลูกสร้างต้องห่างจากรั้วไม่ต่ำกว่า ๒ เมตร

องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพง มีหนังสือ ที่ นบ ๗๓๕๐๑/๘๗๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพง ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีผลกระทบจากการก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่ อาคารโรงงาน และอาคารที่ติดกับรั้วของหมู่บ้าน ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ผู้ร้องเรียน คือ นาย ก. (ผู้ร้อง) ได้ร้องเรียนที่ตั้งบริษัท ข. จำกัด เลขที่ - องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพง ได้ส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากกองช่าง กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพง เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ เวลา ๑๒.๓๐ น. จากการลงพื้นที่ตรวจสอบปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีมีการส่งเสียงดัง (กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)

- ไม่พบสาเหตุ

ประเด็นที่ ๒ กรณีการก่อสร้างห้องน้ำ/ที่พักที่ติดกับแนวรั้วของหมู่บ้าน (กองช่าง)

- จากการตรวจสอบพบว่า มีการก่อสร้างห้องน้ำและห้องพักอาศัย คสล. ๑ ชั้น (ชั่วคราวจริง) เป็นอาคารที่ก่อสร้างโดยไม่ได้รับอนุญาตและไม่สามารถอนุญาตให้ก่อสร้างได้

องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพง ได้ดำเนินการชี้แจงกับทางเจ้าของอาคาร บริษัท ข. จำกัด (ผู้ถูกร้องเรียน) ปรับปรุงแก้ไขโดยมีรายละเอียดดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีมีการส่งเสียงดัง (กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๖๓

- เรื่องเหตุรำคาญ ไม่พบเหตุในวันที่เข้าพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง

ประเด็นที่ ๒ กรณีมีการก่อสร้างห้องน้ำ/ที่พักที่ติดกับแนวรั้วของหมู่บ้าน (กองช่าง)

ส่วนในกรณีขอข้อมูลแบบแปลนก่อสร้างอาคาร ๓ ชั้นเดิม เลขที่ - แบบแปลนต่อเติมอาคาร ๓ ชั้น แบบแปลนอาคารโรงงาน และ/หรือโกดังสินค้า ที่เจ้าของอาคารเป็นผู้ยื่น รวมถึงใบอนุญาตและวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์อาคารดังกล่าว ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอซึ่งเป็นข้อมูลของส่วนราชการนั้น จะต้องดำเนินการอย่างรัดกุมและรอบคอบโดยมีระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันผลกระทบที่จะเกิดต่อผู้อุทธรณ์ ผู้ถูกร้องเรียน ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ ในฐานะหน่วยงานรัฐจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๓ ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล มาตรา ๒๔ หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมีได้

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ อาศัยอยู่หมู่บ้าน - ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ ร้องเรียนเนื่องจากได้รับผลกระทบใน ๒ ประเด็น และขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับแบบแปลนก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตก่อสร้าง จำนวน ๑ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ จังหวัดนนทบุรี ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ มีหนังสือ ที่ นบ ๗๓๕๐๑/๓๗๘ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพได้รับคำร้องจากผู้อุทธรณ์ โดยผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอข้อมูลแบบแปลนก่อสร้างอาคาร ๓ ชั้นเดิม เลขที่ ๘/๘๘๘ แบบแปลนการดัดแปลงต่อเติมอาคาร ๓ ชั้น แบบแปลนอาคารโรงงาน และ/หรือ โกดังสินค้า ที่เจ้าของอาคารเป็นผู้ยื่น รวมทั้งใบอนุญาตและวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์ องค์การบริหาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๖๓

ส่วนตำบลลำโพง ได้พิจารณาในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายของหน่วยงาน ประโยชน์สาธารณะ ประโยชน์เอกชนที่เกี่ยวข้อง การควบคุมข้อมูลข่าวสารจะต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาอย่างรัดกุมและรอบคอบ เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น กรณีของผู้อุทธรณ์องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพงพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีลิขสิทธิ์ของวิศวกรผู้ออกแบบ ซึ่งต้องใช้ความรู้ในการสร้างสรรค์และจัดทำ จึงเป็นข้อมูลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๔) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่มีลักษณะเป็นแบบแปลนอาคารซึ่งเป็นระยะร่น ความสูงของอาคาร รูปตัดของอาคาร ด้านตรง ด้านข้าง แผนที่ตั้งอาคารที่แสดงการเข้าออก จากอาคารสู่ถนนสาธารณะ หรือแบบแปลนที่ประกอบการขออนุญาตก่อสร้างอาคารจะทำให้บุคคลอื่นล่วงรู้ระบบโครงสร้างภายนอกภายในทางเข้าออกอาคาร อาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๕) เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ และผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการยกเว้น ตามมาตรา ๒๔ (๑) ถึง (๙) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ นอกจากนั้นคำร้องขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ไม่ระบุว่าขอข้อมูลข่าวสารไปเพื่อวัตถุประสงค์ใด และอาคารของผู้อุทธรณ์มิได้มีพื้นที่ติดต่อกับหรืออยู่ใกล้ชิดกับพื้นที่ที่มีการก่อสร้างอาคารดังกล่าว ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น หากมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลแล้ว หากมีการคัดลอก เลียนแบบ ดัดแปลง หรือนำแบบแปลนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในทางการค้าโดยมิชอบ หรือนำข้อมูลไปเผยแพร่ให้แก่มีจฉาชีพแล้ว เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัย หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่บริษัท ข. จำกัด องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพงจึงเห็นควรปกปิดข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เพราะอาจจะถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลแบบแปลนก่อสร้างของอาคาร ๓ ชั้นเดิม เลขที่ ๘/๘๘๘ แบบแปลนการขอตัดแปลงต่อเติม อาคาร ๓ ชั้น แบบแปลนอาคารโรงงาน และ/หรือโกดังสินค้า ที่เจ้าของอาคารเป็นผู้ยื่น รวมถึงใบอนุญาตและวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์อาคารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้รื้ออาคารห้องน้ำหรือที่พัก ที่ติดกับรั้วของหมู่บ้าน ภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่ยื่นเอกสาร เนื่องจากผิดข้อกำหนดของสิ่งปลูกสร้างต้องห่างจากรั้ว ไม่ต่ำกว่า ๒ เมตร

ทั้งนี้ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ มีลักษณะเป็นคำร้องขอเกี่ยวกับการให้รื้อถอนอาคารห้องน้ำหรือที่พัก มิใช่เป็นการขอข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลแบบแปลนก่อสร้างอาคาร ๓ ชั้นเดิม เลขที่ ๘/๘๘๘ แบบแปลนการดัดแปลงต่อเติมอาคาร ๓ ชั้นแบบแปลนอาคารโรงงาน และ/หรือ โกดังสินค้า ที่เจ้าของอาคารเป็นผู้ยื่น รวมทั้งใบอนุญาตและวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาอนุญาต ก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลลำโพ จังหวัดนนทบุรี เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ข้อมูลแบบแปลนก่อสร้างอาคารและใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ๓ ชั้นเดิม เลขที่ ๘๘๘/๘ แบบแปลนต่อเติมอาคาร ๓ ชั้น แบบแปลนอาคารโรงงาน และ/หรือโกดังสินค้า ที่เจ้าของอาคารเป็นผู้ยื่น รวมถึงใบอนุญาตและวัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์อาคารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๘/๒๕๖๓

โดยหน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคล พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ยกอุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล	หัวหน้าคณะที่ ๒
พลโท พรเลิศ วรสีหะ	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก	กรรมการ
นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาววัฒน์	กรรมการ
นายวัตะ วุฒิสันต์	กรรมการ
นางรัศมี วิศทเวทย์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓