



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๐/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์
เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด ก.
โดยนาย ข.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. โดยนาย ข. ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองกุฉินารายณ์ ขอสำเนาหนังสือคำสั่งแต่งตั้งรายชื่อคณะกรรมการ ดังนี้

๑. รายชื่อกรรมการร่าง TOR เอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โครงการจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ปรับปรุงคุณภาพด้วยยางพาราถนนสายบัวขาว - สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕

๒. รายชื่อกรรมการพิจารณาผลจัดซื้อจัดจ้าง โครงการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โครงการจ้างก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ปรับปรุงคุณภาพ ด้วยยางพาราถนนสายบัวขาว - สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕

เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ มีหนังสือ ที่ กส ๕๒๒๐๕/๙๑ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเนื่องจากเป็นข้อยกเว้นการเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๐/๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลที่เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองกุฉินารายณ์ ขอสำเนาหนังสือคำสั่งแต่งตั้ง รายชื่อกรรมการร่างขอบเขตของงาน และรายชื่อกรรมการพิจารณาผลจัดซื้อจัดจ้าง โครงการจ้างก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ปรับปรุงคุณภาพด้วยยางพารา จำนวน ๒ รายการ แต่เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ มีหนังสือ ที่ กส ๕๒๒๐๕/๑๘๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โครงการก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ ถนนสายบัวขาว – สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕ ตำบลบัวขาว โดยมีผู้ยื่นประกวดราคาทั้งสิ้น ๗ ราย ซึ่งห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. ก็เป็นผู้ยื่นประกวดราคาในโครงการดังกล่าวด้วย ต่อมาเทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ต่อมาห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. ได้ยื่นอุทธรณ์ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๕๓๓๖๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. ทั้งนี้เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ได้ดำเนินการตามหนังสือ และได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาในโครงการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๐/๒๕๖๓

ต่อมาในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ก. ได้ยื่นหนังสือขอคัดสำเนา หนังสือ ๒ ฉบับ คือ (๑) รายชื่อคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) โครงการก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ถนนสายบัวขาว - สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕ และ (๒) รายชื่อคณะกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ ถนนสายบัวขาว - สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕ แต่เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเนื่องจากพิจารณาแล้ว เห็นว่าหากเปิดเผยคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ทั้ง ๒ ชุด อาจกระทบถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งในคำสั่งดังกล่าวมีรายชื่อและตำแหน่งของกรรมการ รวมอยู่ด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายชื่อกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) ประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โครงการจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ปรับปรุงคุณภาพด้วยยางพารา ถนนสายบัวขาว - สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕ ตำบลบัวขาว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายชื่อกรรมการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โครงการจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน Para Asphalt Concrete ชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ปรับปรุงคุณภาพด้วยยางพารา ถนนสายบัวขาว - สมเด็จ ซอย ๖ และซอย ๘ หมู่ที่ ๑๕ ตำบลบัวขาว

ข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการพ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสีย อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๐/๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองกุฉินารายณ์ เปิดเผยสำเนาหนังสือคำสั่งแต่งตั้งรายชื่อกรรมการร่างขอบเขตของงาน และรายชื่อกรรมการพิจารณาผลจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล

หัวหน้าคณะที่ ๒

นางรัศมี วิศทเวทย์

กรรมการ

พลโท พรเลิศ วรสีหะ

กรรมการ

นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวินันท์

กรรมการ

นายวัตะเต วุฒิสันต์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓