



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕๘/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล
หนองขमार จังหวัดบุรีรัมย์ เกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการและสำเนา
หนังสือกรมบัญชีกลาง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमार จังหวัดบุรีรัมย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. อดีตนายกององค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमार ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमार ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमार ลำบ ที่ ๗/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความผิดทางละเมิด ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ลำบ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๖/ล ๒๗๙๔๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमारมีหนังสือ ที่ บร ๘๖๘๐๑/๔๘๔ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสาร ตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอเป็นข้อมูลลับของทางราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमार ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขमार เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด และสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง

คำสั่ง ที่ สค ๑๕๘/๒๕๖๓

รวม ๒ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขمارปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารได้มีหนังสือ ที่ บร ๘๖๘๐๑/๖๙๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงสรุปความได้ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นข้อมูลที่หน่วยงานมีการกำหนดการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารได้เคยมีหนังสือลับ ที่ บร ๘๖๘๐๑/๑๐๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงผู้อุทธรณ์ เพื่อขอเชิญให้ผู้อุทธรณ์ไปให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความผิดทางละเมิดที่ได้แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารลับ ที่ ๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ โดยได้ส่งสำเนาคำสั่งเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความผิดทางละเมิดดังกล่าว ไปพร้อมกับหนังสือฉบับดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วยแล้ว การขอข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวจึงเป็นการขอบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุอันสมควรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของกรมบัญชีกลางที่มีการกำหนดการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ หากผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวควรยื่นขอข้อมูลข่าวสารโดยตรงต่อกรมบัญชีกลางที่มีอำนาจในการให้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารได้มีหนังสือ ที่ บร ๘๖๘๐๑/๘๕๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงกรมบัญชีกลาง ขอให้กรมบัญชีกลางพิจารณาว่า จะสามารถเปิดเผยหนังสือกรมบัญชีกลางลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๖/ล ๒๗๙๔๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีการกำหนดขึ้นความลับไว้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารได้มีหนังสือ ที่ บร.๘๖๘๐๑/๑๖๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ แจ้งว่า กรมบัญชีกลางยังไม่มีความเห็นและแจ้งผลการพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารทราบ และองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารได้ติดต่อสอบถามความคืบหน้ากับเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลางผู้รับผิดชอบอย่างสม่ำเสมอซึ่งกรมบัญชีกลางแจ้งว่า ยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบในขณะนี้ได้

คำสั่ง ที่ สค ๑๕๘/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ขอมีจำนวน ๒ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมาร ลับ ที่ ๗/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความผิดทางละเมิด ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนานั่งสื่อกรมบัญชีกลาง ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๕.๖/ล ๒๗๔๔๔ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แม้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารจะได้เคยจัดส่งสำเนาคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมาร ลับ ที่ ๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ไปพร้อมกับหนังสือ ลับ ที่ บร ๘๖๘๐๑/๑๐๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วก็ตาม แต่เมื่อผู้อุทธรณ์ได้ใช้สิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่เป็นการขอร้องข้อมูลข่าวสารบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ ทั้งยังไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสีย สมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตน แม้ว่าข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวจะกำหนดชั้นความลับไว้ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผยได้ตามข้อ ๒๔ แห่งระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ นั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารได้มีคำสั่ง ที่ ๔๒๔/๒๕๖๒ เรื่อง แก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมาร ที่ ๓๔๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง ให้ข้าราชการชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรียกให้ผู้ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ จึงไม่อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ซึ่งต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารดังกล่าว ถือเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตน แม้ว่าข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวจะกำหนดชั้นความลับไว้ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะ

คำสั่ง ที่ สค ๑๕๘/๒๕๖๓

วินิจฉัยให้เปิดเผยได้ตามข้อ ๒๔ แห่งระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔
จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองขมารเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบตามที่ขอได้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง แก่ผู้อุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล	หัวหน้าคณะที่ ๒
พลโท พรเลิศ วรสีหะ	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก	กรรมการ
นางรัศมี วิศทเวทย์	กรรมการ
นายวัตะทะ วุฒิสันต์	กรรมการ
นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓