



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๓/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์
อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับบันทึกการให้ถ้อยคำ

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ออน
จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อขอคัดบันทึกถ้อยคำของนาง ข. ซึ่งได้ให้การไว้ต่อนายทะเบียนพาณิชย์ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อขอเปลี่ยนแปลงรายการจดทะเบียนกิจการ ค. จากนางสาว ง. เป็นตนเอง เพื่อนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบการฟ้องร้องนาง ข.

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ได้มีหนังสือตอบท้ายคำขอ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าเปิดเผยไม่ได้ตามมาตรา ๑๕ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่าผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลบ้าน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓/๒๕๖๓

สหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อขอคัดสำเนาเอกสารที่มีคำรับรองถูกต้อง คือ บันทึกให้ยืมค่านาง ข. ซึ่งได้ให้การไว้ต่อนายทะเบียนพาณิชย์ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ เพื่อขอเปลี่ยนแปลงรายการจดทะเบียนกิจการ ค. จากนางสาว ง. เป็นตนเอง เพื่อนำไปใช้เป็นหลักฐานประกอบการฟ้องร้องนาง ข.

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ได้มีหนังสือ ที่ ขม ๘๗๙๐๑/๒๐๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้เปิดเผยและขอคัดสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องเป็นบันทึกการให้ยืมค่านาง ข. ต่อบริการส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น จึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่าจากข้อมูลที่ผู้อุทธรณ์จัดส่งมาเพื่อประกอบการพิจารณาประกอบด้วยด้วยสำเนาคำพิพากษามาโดย คดีหมายเลขดำที่ พ. ๑๕๗๐/๒๕๕๗ คดีหมายเลขแดงที่ พ. ๘๒๙/๒๕๕๘ ของศาลจังหวัดเชียงใหม่ ความแพ่งระหว่างนาย ด. โจทก์ นาง ข. จำเลย เรื่อง ตัวการ ตัวแทน เรียกทรัพย์สิน สำเนาคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ ข ๔/๒๕๖๑ คดีหมายเลขแดงที่ ข ๔/๒๕๖๒ ของศาลแขวงเชียงใหม่ ระหว่างบริษัท บัตรกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โจทก์ นาย ด. ผู้ร้อง นาง ข. จำเลย เรื่อง บัตรเครดิต (ขึ้นร้องขัดทรัพย์) และสำเนานบันทึก (ป.ค.๑๔) ของสำนักงานทะเบียนพาณิชย์ เรื่อง การเป็นผู้จดทะเบียนพาณิชย์ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ ซึ่งนาง ข. เป็นผู้ให้ยืมค่านายทะเบียนพาณิชย์ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์จัดส่งมา สามารถสรุปข้อเท็จจริงได้ว่า ผู้อุทธรณ์และนาย ด. เป็นมารดาและบิดาของนาย จ. ซึ่งเป็นสามีที่ชอบด้วยกฎหมายของนาง ข. ต่อมานาย จ. และนาง ข. ได้หย่าขาดจากกัน (เฉพาะแต่ทางทะเบียน) ในปี ๒๕๕๐ หลังจากนั้นนาย ด. ได้จดทะเบียนยกที่ดินของตนซึ่งตั้งอยู่ตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑๗ แปลงให้แก่นาง ข. เพื่อทำธุรกิจรีสอร์ทในลักษณะธุรกิจครอบครัว โดยผู้จดทะเบียนพาณิชย์คือนางสาว ง. ซึ่งเป็นพี่สาวของนาย จ. แต่ภายหลังในปี ๒๕๕๑ นาย จ. และนาง ข. ได้แยกกันอยู่โดยพฤตินัย นาย ด. จึงได้ยื่นฟ้องคดีแพ่งต่อนาง ข. เรียกที่ดินดังกล่าวคืน คดีถึงที่สุดโดยศาลจังหวัดเชียงใหม่มีคำพิพากษามาโดยนาง ข. คืนที่ดินจำนวน ๑๗ แปลงให้แก่นาย ด. โดยนาย ด. ต้องชำระเงินจำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท แก่นาง ข. แต่ขณะนั้นการปฏิบัติตามคำพิพากษามาโดยนาง ข. ดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้นและผู้อุทธรณ์ทราบว่าในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ นาง ข. ได้ให้ยืมค่าน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓/๒๕๖๓

นายทะเบียนพาณิชย์ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ ประกอบการขอเปลี่ยนแปลงการจดทะเบียนพาณิชย์ในกิจการรีสอร์ท ดังกล่าวจากนางสาว ง. เป็นตนเอง โดยในการให้ถ้อยคำนั้น นาง ข. ได้ยืนยันข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการให้ที่ดินของนาย ด. แก่ตนเอง ผู้อุทธรณ์จึงประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อใช้เป็นหลักฐานส่วนหนึ่งในการดำเนินคดีกับนาง ข. ต่อไป ทั้งนี้ ในชั้นการพิจารณาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์มีความเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของบุคคลอื่น ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยโดยมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กล่าวคือมิได้แจ้งให้นาง ข. ทราบเพื่อเสนอคำคัดค้านภายในเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน นับแต่วันได้รับแจ้ง ซึ่งการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ในส่วนนี้จึงชอบแล้ว เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์มิได้วินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมีต้องแจ้งให้นาง ข. เสนอคำคัดค้านก่อนตามนัยบทกฎหมายดังกล่าว และในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ก็ไม่จำเป็นต้องดำเนินการดังกล่าว เพราะแม้จะปรากฏคำคัดค้านของผู้มีส่วนได้เสียก็ไม่ตัดอำนาจพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ แต่อย่างใด ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้พิจารณาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยละเอียดแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ปรากฏไม่เป็นข้อมูลที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ เปิดเผยแบบบันทึกการให้ถ้อยคำ (ป.ค.๑๔) ของนาง ข. ซึ่งได้ให้ไว้ต่อนายทะเบียนพาณิชย์ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อขอเปลี่ยนแปลงรายการจดทะเบียนกิจการ ค. จากนางสาว ง. เป็นตนเอง ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล และลายมือชื่อของนาง ข. ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิโดยไม่สมควร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ อำเภอแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ เปิดเผยแบบบันทึกการให้ถ้อยคำ (ป.ค.๑๔) ของนาง ข. ซึ่งได้ให้ไว้ต่อนายทะเบียนพาณิชย์ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เพื่อขอเปลี่ยนแปลง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๓/๒๕๖๓

รายการจดทะเบียนกิจการ ค. จากนางสาว ง. เป็นต้นเองให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้ปกปิดข้อมูล
ข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคล และลายมือชื่อของนาง ข. ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิ
โดยไม่สมควร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายพุทธิสัจย์ นามเดช

กรรมการ

นางการดี เสียวไพโรจน์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓