



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๒/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลนครปากเกร็ด
เกี่ยวกับแบบแปลนบ้าน

ผู้อุทธรณ์

: นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลนครปากเกร็ด ขอข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการ เพื่อใช้เป็นเอกสารอ้างอิง และพยานเอกสารของศาล

รายการที่ ๑ สำเนาใบอนุญาตก่อสร้างพร้อมแบบ เลขที่ ๓๓๑/๕๗

รายการที่ ๒ คำร้องขออนุญาตก่อสร้าง เลขที่ ๑๘๙/๕๗

เทศบาลนครปากเกร็ด มีความเห็นท้ายหนังสือคำขอของผู้อุทธรณ์ว่า เป็นข้อมูลข่าวสารปกติตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมีคำสั่งท้ายหนังสือคำขอ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ เห็นควรอนุญาตตามคำขอ เฉพาะใบอนุญาตและแบบแปลนบางส่วนและคำขออนุญาตก่อสร้าง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งในส่วนที่เทศบาลนครปากเกร็ดไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ซื้อบ้าน ในโครงการหมู่บ้าน - บ้านเลขที่ - โดยมีความประสงค์ขอแบบบ้านของตน เพื่อตรวจสอบคุณภาพของบ้าน เนื่องจากปัจจุบันพบว่ากำแพงบ้านชั้นล่างเกิดรอยแตกร้าว มีกลิ่นอับในห้องน้ำเนื่องจากขาดระบบระบายอากาศ ไม่มีระบบเตือนภัยและถังดับเพลิงตามที่กฎหมายกำหนด การสร้างไม่ได้มาตรฐานตามกฎหมาย และสร้างไม่ตรงตามแบบที่ขออนุญาต จึงมีหนังสือถึงเทศบาลนครปากเกร็ดขอใบอนุญาตก่อสร้างพร้อมแบบ และคำร้องขออนุญาตก่อสร้างเพื่อตรวจสอบ ประกอบการยื่นฟ้องต่อศาล แต่เทศบาลนครปากเกร็ดได้อนุญาตให้เฉพาะใบอนุญาตก่อสร้าง คำขออนุญาตก่อสร้าง และแบบแปลนบางส่วน และปฏิเสธการเปิดเผยแบบแปลนบางส่วน โดยให้เหตุผลว่าแบบแปลนในส่วนที่ไม่เปิดเผยเป็นข้อมูลที่เจ้าของข้อมูลต้องใช้วิชาความรู้ในการจัดทำหรือสร้างสรรค์ขึ้นมา การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของเจ้าของผลงานโดยไม่สมควร ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของเฉพาะตัวอาคารที่ก่อสร้างเท่านั้น หากต้องการแบบแปลนต้องขอหรือได้รับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒/๒๕๖๓

ความยินยอมจากทางโครงการซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลนครปากเกร็ด ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลนครปากเกร็ด มีหนังสือ ที่ นบ ๕๒๒๐๔/๑๒๔๙ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสาร โดยขอคัดสำเนาใบอนุญาตก่อสร้างพร้อมแบบแปลน เลขที่ - และคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ซึ่งเทศบาลนครปากเกร็ดได้อนุญาต แต่ให้คัดสำเนาแบบแปลนได้เฉพาะบางส่วน ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ยื่นคำร้องทั่วไปขอทราบระเบียบที่กำหนดห้ามมิให้คัดสำเนาแบบแปลน เทศบาลนครปากเกร็ดได้มีหนังสือ ที่ นบ ๕๒๒๐๔/๑๐๐๒๗ แจ้งระเบียบการคัดข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งการไม่ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารต่อนายกเทศมนตรีนครปากเกร็ด โดยคณะทำงานบริการข้อมูลข่าวสารเทศบาลนครปากเกร็ดทางกายภาพ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ มีมติยืนยันตามความเห็นเดิมของเทศบาลนครปากเกร็ด เทศบาลนครปากเกร็ดจึงได้แจ้งผลการอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์รับทราบ ต่อมาวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ ได้ยื่นคำร้องขอข้อมูลข่าวสารโดยขอคัดสำเนาแบบแปลนบ้านเลขที่ - หมู่บ้าน - และขอเหตุผลประกอบกรณีไม่อนุญาตทั้งหมด ซึ่งเทศบาลนครปากเกร็ดได้สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานบริการข้อมูลข่าวสารเทศบาลนครปากเกร็ดทางกายภาพ ที่มีมติยืนยันตามความเห็นเดิมของเทศบาลนครปากเกร็ด ให้กับผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ แบบแปลนการก่อสร้างอาคาร และรายการคำนวณโครงสร้าง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่ บ้านเลขที่ - หมู่บ้าน - โดยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารที่ผู้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารยื่นประกอบการขอรับอนุญาตต่อเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีใช้สิ่งเฉพาะตัวของบุคคล ตามนิยามของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ที่หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันแต่อย่างใด แต่เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในกระบวนการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้บุคคลทำการก่อสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กรณีนี้ เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของบ้าน บ้านเลขที่ - หมู่บ้าน - ได้ตรวจพบรอยร้าวและความเสียหายภายในบ้านโดยสงสัยว่าการแตกร้าวดังกล่าวเป็นผลมาจากการสร้างที่ไม่ได้มาตรฐานตามกฎหมาย และไม่ตรงตามแบบที่ขออนุญาต จึงประสงค์ขอแบบแปลนการก่อสร้างบ้านของตนเพื่อตรวจสอบ ผู้อุทธรณ์จึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบความถูกต้องในการก่อสร้าง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒/๒๕๖๓

อาคารและปกป้องส่วนได้เสียของตน แม้แบบแปลนการก่อสร้างอาคารดังกล่าว เจ้าของแบบแปลนจะเป็นผู้สร้างสรรค์ขึ้นมา แต่หากบุคคลใดนำข้อมูลดังกล่าวไปทำซ้ำ ดัดแปลงหรือนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้าโดยมิชอบในลักษณะละเมิดงานอันมีลิขสิทธิ์ของเจ้าของแบบแปลน บุคคลนั้นย่อมต้องรับผิดชอบตามกฎหมายบัญญัติ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควรเปิดเผยแบบแปลนการก่อสร้างอาคารและรายการคำนวณโครงสร้าง เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับบ้านเลขที่ – หมู่บ้าน - ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลนครปากเกร็ด เปิดเผยแบบแปลนการก่อสร้างอาคารและรายการคำนวณโครงสร้าง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบ้านเลขที่ – หมู่บ้าน - พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย

หัวหน้าคณะที่ ๔

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา

กรรมการ

นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์

กรรมการ

นายสมชาย อัสวเศรษฐี

กรรมการ

นางสาวอัมพวัน เจริญกุล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓