



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๖/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด จังหวัดนครปฐม
เกี่ยวกับหนังสือแจ้งคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด จังหวัดนครปฐม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดที่แจ้งคำสั่งให้นางสาว ข. รื้อถอนและขนย้ายสิ่งปลูกสร้างส่วนที่บุกรุกที่ชายตลิ่งคลองวังไทร (รางตุ้มเหล้า) พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด มีคำสั่งท้ายหนังสือคำขอไม่ปรากฏวันที่ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การดำเนินการทางศาลในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดกับนางสาว ข. และเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของจังหวัด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดที่แจ้งคำสั่งให้นางสาว ข. รื้อถอนและขนย้ายสิ่งปลูกสร้างส่วนที่บุกรุกที่ชายตลิ่งคลองวังไทร (รางตุ้มเหล้า) พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นฐ ๗๑๖๐๑/๑๓๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า หลังจากที่ได้มีหนังสือร้องเรียนเรื่องการปลูกสร้างบ้านเลขที่ - ของนางสาว ข. บุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์บริเวณริมคลองวังไทร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๖/๒๕๖๓

ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองนครปฐม ได้มีหนังสือแจ้งมายังองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด ให้ประสานกับสำนักงานที่ดินจังหวัดนครปฐมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการรังวัดสอบเขตที่ดินบริเวณตามที่มีการร้องเรียนเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ โดยผลจากการรังวัดปรากฏว่า บ้านเลขที่ - ของนางสาว ข. อยู่ในแนวเขตคลองวังไทร (รางตุ้มเหล่า) ทั้งหลัง และส่วนที่ต่อเติมโรงเรือนเก็บของของบ้านเลขที่ ๒ หมู่ที่ ๒ ตำบลถนนขาด ของผู้อุทธรณ์ สร้างรุกล้ำเข้าเขตคลองวังไทร องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดจึงได้มีหนังสือ ที่ นฐ ๗๑๖๐๑/๑๔๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ และหนังสือ ที่ นฐ ๗๑๖๐๑/๑๔๔ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์และนางสาว ข. รื้อถอนและขนย้ายสิ่งปลูกสร้างออกจากแนวเขตคลองวังไทร หลังจากที่ได้มีหนังสือดังกล่าวแล้ว ผู้อุทธรณ์ได้ทำการรื้อถอนและขนย้ายสิ่งที่เป็นรั้ว เสาปูนและมุมอาคารบางส่วนแล้ว ส่วนนางสาว ข. ไม่ได้ดำเนินการรื้อถอนหรือขนย้ายสิ่งปลูกสร้างออกแต่ประการใด กองช่าง องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดจึงได้ลงพื้นที่ตรวจสอบอีกครั้งพบว่า การรื้อถอนของผู้อุทธรณ์ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กฎกระทรวงฉบับที่ ๕๕ ข้อ ๔๒ อาคารที่ก่อสร้างหรือดัดแปลงใกล้แหล่งน้ำสาธารณะที่มีความกว้างตั้งแต่ ๑๐ เมตร ขึ้นไปต้องร่นอาคารให้ห่างจากแนวเขตแหล่งน้ำสาธารณะนั้นไม่น้อยกว่า ๖ เมตร จึงได้มีคำสั่งให้รื้อถอนอาคารตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง (แบบ ค. ๓) เลขที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ สั่งให้นางสาว ข. รื้อถอนอาคารไม้ชั้นเดียวออกจากแนวเขตคลองสาธารณะให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง และได้มีคำสั่งเลขที่ ๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ สั่งให้ผู้อุทธรณ์รื้อถอนอาคารบ้านเลขที่ ๒ และโรงเรือนเก็บของในด้านที่ชิดเขตแหล่งน้ำ หลังจากที่ได้รับคำสั่งให้รื้อถอนดังกล่าวแล้ว ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนและนางสาว ข. มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งรื้อถอนเช่นเดียวกัน ในช่วงระยะเวลาที่องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดรอฟังผลการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น ในวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอทราบผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาและประสงค์ขอคัดถ่ายหนังสือที่องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดแจ้งคำสั่งให้นางสาว ข. รื้อถอนและขนย้ายสิ่งปลูกสร้างที่บุกรุกที่ชายตลิ่งคลองวังไทร พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการดำเนินการทางศาล องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาดพิจารณาแล้วเห็นว่า อำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินสาธารณะเป็นอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอร่วมกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ดังนั้น การดำเนินการฟ้องร้องคดีในเรื่องดังกล่าว จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอเมืองนครปฐมร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด ซึ่งไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด ประกอบกับเรื่องดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ องค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด จึงไม่อนุญาตให้คัดถ่ายเอกสารตามความต้องการของผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๖/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลถนนขาด ที่แจ้งคำสั่งให้นางสาว ข. รื้อถอนและขนย้ายสิ่งปลูกสร้างส่วนที่ บุกรุกที่ขายตลิ่งคลองวังไทร (รางตุ่มเหล้า) พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนกรณีที่นางสาว ข. ปลูกสร้างอาคารหรือเป็นเจ้าของบ้านเลขที่ - บุกรุกที่ขายตลิ่งคลองวังไทร (รางตุ่มเหล้า) ด้วยเหตุนี้ผู้อุทธรณ์จึงสมควรจะได้รับทราบผลการดำเนินการตามเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบล ถนนนครปฐม เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายพุทธิศักดิ์ นามเดช

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงห์เดช

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓