



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๑๙/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา
อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก เกี่ยวกับคำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคลต่อศาลแพ่ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา อำเภอเมืองนครนายก
จังหวัดนครนายก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา เพื่อขอคัดสำเนายื่นศาลของนาย ข. กรณีคำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคล

องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกามีหนังสือ ที่ นย ๗๑๔๐๑/๐๕๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการที่เกี่ยวข้องกับเอกชน อยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานที่ดินจังหวัดนครนายก และเป็นเอกสารเกี่ยวกับการพิจารณาคดีของศาลโดยตรง จึงมิใช่เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกาจึงไม่อาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ และหากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะขอคัดสำเนาเอกสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

๑. ติดต่อประสานงานกับสำนักงานที่ดินจังหวัดนครนายก เพื่อขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการซึ่งอยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานที่ดินจังหวัดนครนายก ตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. หากผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนมีส่วนได้เสียในคดีดังกล่าว อาจยื่นคำร้องต่อศาลแพ่งโดยยื่นคำร้องขอต่อศาลแพ่งเพื่อขอคัดสำเนาเอกสารที่ต้องการ ทั้งนี้ ย่อมขึ้นอยู่กับดุลพินิจของศาลที่จะพิจารณา

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ สพ.นย ๐๐๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา เพื่อขอคัดสำเนายื่นศาลของนาย ข. กรณ์ คำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคล แต่องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกาปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกามีหนังสือที่ นย ๗๑๔๐๑/๒๓๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา และมีคำชี้แจงสรุปได้ความว่า

(๑) สำเนาคำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคลทางแพ่ง รายนาย ข. ได้มีข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล หมายเลขบัตรประชาชน ที่อยู่ ซึ่งถือเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และต้องคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน การที่หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูล ที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ตามมาตรา ๔ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) สำเนาคำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคลทางแพ่ง รายนาย ข. เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความควบคุมหรือดูแลของสำนักงานที่ดินจังหวัดนครนายก ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลสาริกาก็ได้พิจารณาให้คำแนะนำผู้อุทธรณ์ไปยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อสำนักงานที่ดินจังหวัดนครนายก ตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๓) สำเนาคำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคลทางแพ่ง รายนาย ข. ได้มีข้อมูลข่าวสารที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลแพ่ง หากองค์การบริหารส่วนตำบลสาริกานำมาเปิดเผยอาจจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลสาริกาก็ได้พิจารณาให้คำแนะนำผู้อุทธรณ์ว่า หากผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียในคดีดังกล่าวอาจยื่นคำร้องต่อศาลแพ่งเพื่อขอคัดสำเนาเอกสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำเนายื่นศาลของนาย ข. กรณ์ คำร้องขอคืนสภาพนิติบุคคล เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบลสาริกา โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดนครนายกได้แนบเอกสารสำเนายื่นศาลของนาย ข. มาให้องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกาเพื่อพิจารณาประกอบการทำประชาคมของประชาชนและไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๙/๒๕๖๓

ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำเนายื่นศาล ของนาย ข. โดยให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล หมายเลขประจำตัวประชาชน ที่อยู่ ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรอง ถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลสาริกาเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำเนายื่นศาลของนาย ข. โดยให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ ชื่อ นามสกุล หมายเลข ประจำตัวประชาชน ที่อยู่ ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร พร้อมทั้งให้ สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการ

นายพุทธิสัจย์ นามเดช

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓