



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๐๘๙/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลยะวิก
เกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลยะวิก จังหวัดสุรินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลตำบลยะวิก อำเภอชุมพลบุรี จังหวัดสุรินทร์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีผู้อุทธรณ์ถูกกล่าวหาว่า ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหรือสอบสวนข้อเท็จจริง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการสอบสวนหรือสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ บันทึกถ้อยคำของพยานบุคคล พยานหลักฐาน และเอกสารอื่นประกอบสำนวน พร้อมทั้งขอให้สำเนาเอกสารที่มีคำรับรองถูกต้องด้วย เพื่อนำไปใช้ในการโต้แย้ง ปกป้องรักษาสิทธิ และชื่อเสียงของผู้อุทธรณ์ และครอบครัว

เทศบาลตำบลยะวิกมีหนังสือ ที่ สร ๐๘๒๖.๐๑/๔๕๔ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นเอกสารลับ และผู้อุทธรณ์เป็นคู่กรณีในการสอบสวนด้วย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลยะวิกดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสาร หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำอุทธรณ์ คำชี้แจงของหน่วยงานของรัฐ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลตำบลยะวิก ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีผู้อุทธรณ์ถูกกล่าวหาว่า ปฏิบัติหรือละเว้น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๙/๒๕๖๓

การปฏิบัติหน้าที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จำนวน ๓ รายการ แต่เทศบาลตำบลยะวิ๊กปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลยะวิ๊กดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลยะวิ๊กได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สร ๐๘๒๖.๐๑/๕๕๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ และที่ สร ๐๘๒๖.๐๑/๖๖๔ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๒ รวม ๒ ฉบับ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงสรุปความได้ว่า สืบเนื่องจากเทศบาลตำบลยะวิ๊กได้มีคำสั่งที่ ๒๐๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เพื่อทำหน้าที่สอบข้อเท็จจริง กรณีเทศบาลตำบลยะวิ๊กได้รับแจ้งจากอำเภอชุมพลบุรีว่า จังหวัดสุรินทร์ แจ้งว่า คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการ และพนักงานเทศบาล ของเทศบาลตำบลยะวิ๊ก ได้กล่าวหาว่า ผู้อุทธรณ์ ขณะดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล รักษาการแทนปลัดเทศบาลตำบลยะวิ๊ก ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ และมีพฤติกรรมไม่เหมาะสม ต่อมาคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ทำการสอบข้อเท็จจริงจากพยานเอกสาร บันทึกถ้อยคำของผู้อุทธรณ์ และพยานบุคคล ๑๕ คน และได้รายงานสรุปผลการสอบข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์บกพร่องต่อหน้าที่ราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ราชการเป็นไปในทางเสียหายแก่ราชการ โดยไม่ลงนามในใบฎีกาเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก และมีพฤติกรรม การขัดแย้ง และสร้างความแตกแยกในองค์กร จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ ตามควรแก่กรณี เทศบาลตำบลยะวิ๊กจึงได้มีคำสั่ง ที่ ๓๘๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เพื่อทำหน้าที่สอบสวนวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนทางวินัยไม่แล้วเสร็จ เทศบาลตำบลยะวิ๊กเกรงว่า เนื่องจากพยานบุคคล ในการสอบสวนข้อเท็จจริงจะไม่สามารถได้รับความปลอดภัยหรือได้รับความเดือดร้อนจากการเปิดเผยเอกสาร ข้อมูลดังกล่าว และเกรงว่าผู้อุทธรณ์ ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ทางราชการที่สูงกว่าพยานบุคคล อาจจะ ไปรังแก ข่มขู่ หรือข่มเหงต่อผู้ได้บังคับบัญชาซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในองค์กรเดียวกันได้ จึงได้มีคำสั่ง ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลยะวิ๊กดังกล่าว

ผู้แทนเทศบาลตำบลยะวิ๊กได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งสรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลยะวิ๊กได้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างผู้อุทธรณ์กับเจ้าหน้าที่ในเทศบาล จำนวนประมาณ ๔๕ คน จนเป็นเหตุให้มีการแจ้งความดำเนินคดีอาญาแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในความผิดฐานหมิ่นประมาท ขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการในชั้นการพิจารณาสั่งฟ้องคดีของอัยการ เทศบาลตำบลยะวิ๊กจึงเห็นว่า การที่จะพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ อาจมีผลกระทบต่อความปลอดภัยในการมาปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในเทศบาล นายกเทศมนตรีตำบลยะวิ๊กจึงได้ใช้ดุลพินิจยังไม่ให้คัดถ่ายรายงานการสอบสวนหรือสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริงทั้งฉบับ รวมทั้งบันทึกถ้อยคำของพยานบุคคล พยานหลักฐาน และเอกสารอื่นประกอบสำนวน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๙/๒๕๖๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่อยู่ขอมีจำนวน ๓ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนหรือสอบสวนข้อเท็จจริง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการสอบสวนหรือสรุปผลการสอบสวนข้อเท็จจริง

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ บันทึกถ้อยคำของพยานบุคคล พยานหลักฐาน และเอกสารประกอบสำนวน

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงแก่ผู้อุทธรณ์ยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ นั้น เนื่องจากในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ เทศบาลตำบลยะวิกได้มีหนังสือ ที่ สร ๐๘๒๖.๐๑/๙๕๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ แจ้งว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บางส่วน เฉพาะในส่วนข้อมูลเกี่ยวกับคำให้การโดยสรุปของผู้อุทธรณ์ รายการพยานเอกสาร จำนวน ๒ รายการ รายละเอียดของกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ และข้อพิจารณาหรือความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงเห็นว่า เมื่อเทศบาลตำบลยะวิกได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานสรุปผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ซึ่งประกอบไปด้วย ข้อมูลเกี่ยวกับรายชื่อและถ้อยคำโดยสรุปของพยานผู้ให้ถ้อยคำ จำนวน ๑๗ ราย คำให้การโดยสรุปของผู้อุทธรณ์ รายการพยานเอกสาร จำนวน ๒ รายการ รายละเอียดของกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ และข้อพิจารณาหรือความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ในส่วนข้อมูลเกี่ยวกับรายชื่อและถ้อยคำโดยสรุปของพยานผู้ให้ถ้อยคำ จำนวน ๑๗ ราย อาจมีผลกระทบต่อกระทำการทางวินัยในขณะนี้ อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ในส่วนนี้ ดังนั้น การที่เทศบาลตำบลยะวิกใช้ดุลพินิจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บางส่วน เฉพาะในส่วนข้อมูลเกี่ยวกับคำให้การโดยสรุปของผู้อุทธรณ์ รายการพยานเอกสาร จำนวน ๒ รายการ รายละเอียดของกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับ และข้อพิจารณาหรือความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว จึงชอบแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๙/๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท พรเลิศ วรสีหะ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นางรัศมี วิศทเวทย์

กรรมการ

นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์

กรรมการ

นายวัตตะ วุฒิติสันต์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนักงานอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓