



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๐๘๕/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ
เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : จำลิสเอก ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ จังหวัดปราจีนบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า จำลิสเอก ก. พนักงานเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ อำเภอศรีมหาโพธิ จังหวัดปราจีนบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามคำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ที่ ๓๘๙/๒๕๖๒ เรื่องการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๗ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานฯ (ไม่ทราบเลขที่คำสั่ง)

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานฯ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ (ไม่ทราบเลขที่คำสั่ง)

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายละเอียดการลาของพนักงานเทศบาลฯ ทั้งหมด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนฯ ร้อยละ ๖ ของวงเงินว่า มีข้อจำกัดหรือไม่

ทั้งนี้ เพื่อนำไปใช้ปกป้องสิทธิและส่วนได้เสียของตน

เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิมีหนังสือ ที่ ปจ ๖๑๑๐๑/๑๓๓ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๗ โดยไม่ให้เหตุผล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๕/๒๕๖๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสาร หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ตามคำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ที่ ๓๘๙/๒๕๖๒ เรื่อง การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๗ รายการ แต่เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๗ โดยไม่ให้เหตุผล ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิดังกล่าว

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิได้มีหนังสือ ที่ ปจ ๖๑๑๐๑/๖๕๑ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา พร้อมมีคำชี้แจงสรุปความได้ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๔ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ คำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ที่ ๑๒๒/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ และคำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ที่ ๑๒๔/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ หากเปิดเผยอาจเกิดผลกระทบต่อคณะกรรมการฯ และผู้อุทธรณ์ ซึ่งจะเกิดความขัดแย้งภายในองค์กร ส่งผลให้ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรน้อยลง หรือเสียหายต่อราชการได้

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๕ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ รายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานฯ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ และรายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ หากเปิดเผยอาจเกิดผลกระทบต่อตัวคณะกรรมการฯ เนื่องจากในรายงานการประชุมดังกล่าวมีความเห็นของกรรมการในคณะกรรมการฯ เป็นรายบุคคลปรากฏรวมอยู่ด้วย หากกรรมการรายใดแสดงความคิดเห็นไม่เป็นที่ถูกใจแก่ผู้อุทธรณ์ อาจสร้างความขัดแย้งภายในองค์กร ส่งผลให้ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรน้อยลง หรือเสียหายต่อราชการได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๕/๒๕๖๓

๔. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ รายละเอียดการลาของพนักงานเทศบาลฯ ทั้งหมด หากเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร อีกทั้งจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลไม่ได้

๕. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนร้อยละ ๖ ของของวงเงิน ซึ่งนักทรัพยากรบุคคลผู้รับผิดชอบจัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานฯ และคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ ใช้เพื่อสะดวกต่อการประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน แต่ไม่ได้อยู่ในระเบียบของทางราชการที่กำหนดให้ต้องมี ข้อมูลข่าวสารรายการดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร อีกทั้งจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลไม่ได้ หากผู้อุทธรณ์ต้องการยอดสรุปว่า จำนวนเงินที่ใช้เลื่อนขั้นเงินเดือนในแต่ละครั้งมีเท่าไร หรือเงินเหลือที่จะสามารถพิจารณาขึ้นเงินเดือนเท่าไร ก็สามารถที่จะเข้าไปพบนักทรัพยากรบุคคลผู้รับผิดชอบเพื่อแจ้งยอดเงินที่สามารถดำเนินการได้ โดยไม่จำเป็นต้องขอข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำอุทธรณ์มีจำนวน ๗ รายการ ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แบบประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ์ ที่ ๑๒๒/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมของคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานฯ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ คำสั่งเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ์ ที่ ๑๒๔/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำ ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ รายละเอียดการลาของพนักงานเทศบาลฯ ทั้งหมด

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนร้อยละ ๖ ของวงเงินฯ มีข้อจำกัดหรือไม่ ตามที่เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ์มีคำชี้แจงว่า นักทรัพยากรบุคคลผู้รับผิดชอบได้จัดทำขึ้นเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงานฯ และคณะกรรมการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ ใช้เพื่อสะดวกต่อการประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๕/๒๕๖๓

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๗ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำในสังกัดเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ และเนื่องจากการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในหน่วยงานของรัฐมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเป็นสิ่งจูงใจให้บุคลากรดังกล่าวเกิดความตั้งใจและกระตือรือร้นที่จะปฏิบัติหน้าที่ของตนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้น การประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าวจึงต้องมีความถูกต้องโปร่งใส เป็นธรรม และได้มาตรฐานเพราะการประเมินย่อมมีผลกระทบโดยตรงต่อผู้รับการประเมิน เมื่อเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิได้ดำเนินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานเทศบาลฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิมากกว่าจะก่อให้เกิดผลเสีย ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกประเมิน ถือเป็นผู้มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสาร สมควรได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๗ ตามคำขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยให้ลบหรือปกปิดอัตราเงินเดือนของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำรายอื่น ๆ ของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลศรีมหาโพธิเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการ ๒ ถึงรายการที่ ๗ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ลบหรือปกปิดอัตราเงินเดือนของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างประจำรายอื่น ๆ ของเทศบาลตำบลศรีมหาโพธิ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ยกอุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลโท พรเลิศ วรสีหะ

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๘๕/๒๕๖๓

นางรัศมี วิศทเวทย์	กรรมการ
นายวัตตะ วุฒิสันต์	กรรมการ
นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๓