



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๐๕๑/๒๕๖๓
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม
เกี่ยวกับการก่อสร้างสะพาน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร แจ้งว่า ตามที่มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ (สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก) ข้ามคลองห้วยลิง บริเวณหน้าที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๐๒๓ และ ๓๑๓๗๙๙ ในพื้นที่ของบริษัท ข. จำกัด เลขที่ - จังหวัดสมุทรสาคร เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ และจากสำเนาหนังสือที่ คค ๐๓๑๓.๕ สค. ๖๘๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสมาครแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบการขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำกับองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม นั้น ผู้อุทธรณ์ขอใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอทราบความมีอยู่ เหตุผลข้อเท็จจริง ความถูกต้องสมบูรณ์ในการขอและอนุญาตให้บริษัท ข. จำกัดปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างล่วงล้ำลำน้ำ และ/หรือใบขออนุญาตก่อสร้างสะพานข้างต้น พร้อมขอสำเนาเอกสารทั้งหมดทุกฉบับ โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้อง หากเอกสารฉบับใดไม่สามารถให้ได้ขอให้ระบุชนิด ประเภท เอกสาร และเหตุผลที่ไม่สามารถให้ได้ โดยจัดส่งให้ผู้อุทธรณ์ตามที่อยู่ระบุข้างต้นภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามได้รับหนังสือฉบับนี้ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ กำหนดไว้ ทั้งนี้ โปรดให้ความคุ้มครองผู้อุทธรณ์หรือผู้ให้ข้อมูลและผู้ที่เกี่ยวข้อง อย่าให้ต้องได้รับภัยหรือความไม่ชอบธรรมอันเนื่องมาจากการขอข้อมูลข่าวสารในครั้งนี้ ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมก็ตาม

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือ ที่ สค ๗๑๒๐๑/๑๘๐๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้ส่งหนังสือแบบขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการยื่นขอข้อมูลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอสำเนาเอกสารที่มีคำรับรองถูกต้องกรณีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ (สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก) ข้ามคลองห้วยลิง บริเวณหน้าที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๐๒๓ และ ๓๑๓๗๙๙ พร้อมแนบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๕๑/๒๕๖๓

หนังสือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร ที่ คค ๐๓๑๓.๕/สค.๖๘๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสมุทรสาครได้ให้ตรวจสอบการขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำรายนี้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกทางหนึ่ง ผู้อุทธรณ์ขอใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อขอทราบความมีอยู่ในการขออนุญาตของบริษัท ข. จำกัด ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ พร้อมรับรองเอกสารถูกต้อง ทั้งนี้ ได้รับเหตุผลที่ขอข้อมูลว่า เพื่อตรวจสอบความมีอยู่หรือไม่ในการขออนุญาตตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ขอแจ้งและส่งเอกสารตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ โดยที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ซึ่งบริษัท ข. จำกัด (ผู้ยื่นขออนุญาต) ได้ยื่นพร้อมกับแบบคำขอซึ่งเป็นข้อมูลของบริษัท ข. จำกัด ที่เกี่ยวข้องกับหนังสือการจดทะเบียนนิติบุคคลของบริษัท อันเป็นข้อมูลที่ทางบริษัท ข. จำกัด แบนมาประกอบ โดยไม่ได้ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น มาตรา ๑๕ (๖) หรือเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ อุทธรณ์การไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ส่งหนังสือแบบขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร ขอสำเนาเอกสารที่มีคำรับรองถูกต้องกรณีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ (สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก) ข้ามคลองห้วยลิง บริเวณหน้าที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๓๐๒๓ และ ๓๑๓๗๔๙ พร้อมแนบหนังสือสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร ที่ คค ๐๓๑๓.๕/สค.๖๘๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ทั้งนี้ สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาสมุทรสาครได้ให้ตรวจสอบการขออนุญาตปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำรายนี้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกทางหนึ่ง เพื่อขอทราบความมีอยู่ในการขออนุญาตของบริษัท ข. จำกัด ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะบางรายการ

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม จังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือ ที่ สค ๗๑๒๐๑/๔๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา และชี้แจง สรุปได้ความว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้เปิดเผย ข้อ ๑ - ๖ มีรายละเอียดดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาเอกสาร อ.๑ ได้จัดส่งเอกสารให้ผู้อุทธรณ์แล้วตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ที่ สค ๗๑๒๐๑/๑๘๐๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๕๑/๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาคำขออนุญาตก่อสร้าง แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบ แบบแปลน และรายการคำนวณของอาคารที่จะก่อสร้างแบบสิ่งที่ขออนุญาตปลูกสร้าง ตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้ทุกฉบับ พิจารณาแล้วเห็นว่า แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณของอาคารที่จะก่อสร้างที่ทางบริษัท ข. จำกัดแนบมาเพื่อประกอบการพิจารณาเท่านั้น เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะที่ไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) หรือมีลักษณะที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำเนาเอกสารใบรับรองการก่อสร้าง อ.๖ พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าว มิใช่อาคารประเภทควบคุมการใช้ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อก่อสร้างเสร็จแล้วไม่ต้องขอใบรับรองการก่อสร้างอาคาร จึงไม่มีเอกสารดังกล่าว

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หนังสือจากส่วนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๕ (เพชรบุรี) ว่าบริเวณที่ขออนุญาตก่อสร้าง อยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ป่าชายเลน หรือไม่ ขอชี้แจงว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสารหนังสือจากส่วนบริหารจัดการทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๕ (เพชรบุรี) ในครอบครอง แต่ได้ตรวจสอบข้อมูลในเบื้องต้น จากเว็บไซต์ www.marinegiscenter.dmcg.go.th ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งพบข้อมูลว่า บริเวณดังกล่าวไม่ใช่พื้นที่ป่าชายเลนอนุรักษ์ (แผนการดำเนินงาน)

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ ให้ยืนยันเป็นหนังสือให้ชัดเจนว่ามีการขอ และ/หรือให้ อนุญาตก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ ตามข้อ ๑.๑ หรือไม่ ถ้ามีขอให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยมอบสำเนาเอกสารทุกฉบับพร้อมรับรอง องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขามได้ส่งเอกสารให้ผู้อุทธรณ์แล้วตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ที่ สค ๗๑๒๐๑/๑๘๐๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ สำเนาเอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี) ซึ่งทำให้ทราบความมีอยู่หรือไม่ เหตุผลข้อเท็จจริง ความถูกต้องสมบูรณ์ ในการขอและอนุญาตก่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง ล่วงล้ำลำน้ำ ขอชี้แจงว่า บริษัท ข. จำกัดได้ยื่น คำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร แบบ ข.๑ (อาคารสะพาน ค.ส.ล.) เลขรับที่ ๑๖๑๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ เอกสารทั้งหมดที่ใช้ยื่นประกอบกับคำขออนุญาตตามแบบ ข. ๑ ประกอบด้วย

๑. แผนผังบริเวณแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน

๒. สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และผู้มีอำนาจลงนามนิติบุคคล (กรณีที่ดินบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต)

๓. สำเนาโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๓๐๒๓ และสำเนาโฉนดที่ดินเลขที่ ๓๑๓๗๙๙

๔. หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุม

๕. หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ที่ คค ๐๓๐๙.๕/ว ๒๙๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบและเสนอความเห็นการขออนุญาตก่อสร้างท่าเทียบเรือ หรือสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ จังหวัดสมุทรสาคร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๕๑/๒๕๖๓

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสาร อ.๑

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คำขออนุญาตก่อสร้าง แผนผังบริเวณ แบบแปลน รายการประกอบ แบบแปลน และรายการคำนวณของอาคารที่จะก่อสร้างแบบสิ่งที่ขออนุญาต ปลุกสร้าง ตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ๒๕๒๒ กำหนดไว้ทุกฉบับ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เอกสารใบรับรองการก่อสร้าง อ.๖

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ หนังสือแสดงหลักฐานยืนยันจากส่วนบริหารจัดการ ทรัพยากรป่าชายเลนที่ ๕ (เพชรบุรี) ว่าบริเวณที่ขออนุญาตก่อสร้าง อยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ป่าชายเลน หรือไม่

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ หนังสือแสดงหลักฐานยืนยันว่ามีการขอ และ/หรือ ให้ อนุญาตก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ เอกสารอื่น ๆ (ถ้ามี) ซึ่งทำให้ทราบความมีอยู่หรือไม่ เหตุผลข้อเท็จจริง ความถูกต้องสมบูรณ์ ในการขอและอนุญาตก่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง ล่วงล้ำลำน้ำ บริษัท ข. จำกัดได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร แบบ ข.๑ (อาคารสะพาน ค.ส.ล.) เลขรับที่ ๑๖๑๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เอกสารทั้งหมดที่ใช้ยื่นประกอบกับคำขออนุญาตตาม แบบ ข.๑ ประกอบด้วย

๑. แผนผังบริเวณแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน

๒. สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และผู้มีอำนาจลงนามนิติ บุคคล (กรณีที่ดินบุคคลเป็นผู้ขออนุญาต)

๓. สำเนาโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๓๐๒๓ และสำเนาโฉนดที่ดินเลขที่ ๓๑๓๗๙๙

๔. หนังสือแสดงความยินยอมของผู้ควบคุม

๕. หนังสือจังหวัดสมุทรสาคร ที่ ศค ๐๓๐๙.๕/ว ๒๙๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบและเสนอความเห็นการขออนุญาตก่อสร้าง ทำเทียบเรือ หรือสิ่งปลูกสร้างล่วงล้ำลำน้ำ จังหวัดสมุทรสาคร องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม แจ้งว่า ได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๕ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และ รายการที่ ๔ ไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในความครอบครอง กรณีไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๖ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ การเปิดเผยจะเป็น การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ หน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๖ เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประชาชน ที่อยู่ เลขหมายโทรศัพท์ ลายมือชื่อ สารบัญชีจดทะเบียนโฉนดที่ดิน ซึ่งการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๕๑/๒๕๖๓

เปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกขาม เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๖ เว้นแต่ สำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประชาชน ที่อยู่ เลขหมายโทรศัพท์ลายมือชื่อ สารบัญญัตทะเบียนโฉนดที่ดิน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๓ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ให้ยกอุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวีทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นายพุทธิศักดิ์ นามเดช

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการ

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓