



หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๔๗/๒๕๖๓

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการกำหนดราคากลางรายอื่น

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ได้มีหนังสือ ที่ ชม ๕๔๗๐๑/๐๓๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาพิจารณาคำขอสำเนาคำสั่งลงโทษทางวินัยของผู้ถูกระงับแล้วเห็นว่า คำสั่งลงโทษทางวินัยเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการลบล้างสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากคำสั่งลงโทษทางวินัยเป็นการบ่งชี้ว่าผู้ถูกลงโทษได้กระทำความผิดจนได้รับโทษ โดยหากเปิดเผยอาจทำให้ผู้ถูกคำสั่งลงโทษทางวินัยเกิดความอับอาย ถูกดูหมิ่นเกลียดชัง ขาดความน่าเชื่อถือในการปฏิบัติงาน และอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน อันจะเป็นการลบล้างสิทธิของผู้ถูกคำสั่งลงโทษโดยไม่สมควร ดังนั้น จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าว และแจ้งผู้ยื่นคำขอทราบต่อไป

เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน มีหน้าที่ในการรวบรวมพยานหลักฐานที่พิสูจน์ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ในการกระทำความผิดต่าง ๆ เพื่อค้นหาความจริงให้เกิดความยุติธรรม โดยเปิดโอกาสให้ผู้กล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอและเป็นธรรม คณะกรรมการสอบสวนแต่ละชุดมีอิสระต่อกันสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาตามข้อเท็จจริงที่สืบหาหรือสอบสวนโดยเปรียบเทียบข้อกฎหมายได้ตามความเหมาะสม เมื่อดำเนินการสอบสวนเสร็จสิ้น ก็เสนอรายงานการสอบสวนให้นายกเทศมนตรีกรณีเทศบาลในการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย ซึ่งนายกเทศมนตรีฯ อาจมีความเห็นไปในทางขัดหรือแย้งกับคณะกรรมการสอบสวนได้ อีกทั้งยังอยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลในการตรวจสอบตรวจทานความถูกต้องของการสอบสวนอีกชั้นหนึ่ง ตามข้อ ๘๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ การออกคำสั่งลงโทษทางวินัย จึงเป็นการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการสอบสวนและนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา โดยแท้ ซึ่งแม้เป็นข้อเท็จจริงเดียวกันอาจมีความเห็นแตกต่างกันได้ ดังนั้น เมื่อการลงโทษทางวินัยเป็นการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการสอบสวนและนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา โดยแท้แล้ว หากนำคำสั่งลงโทษ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๔๗/๒๕๖๓

ดังกล่าวไปใช้ในการเทียบเคียงเพื่อประโยชน์ส่วนตนแล้ว อาจทำให้เกิดปัญหาในการใช้ดุลพินิจของ คณะกรรมการสอบสวนในแต่ละคณะได้ รวมถึงการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ก็เป็นไปเพื่อ ปกป้องคุ้มครองสิทธิของเจ้าของข้อมูลข่าวสาร ที่จะถูกนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเปิดเผยเพื่อใช้เป็น ประโยชน์ส่วนตนโดยไม่ได้รับความยินยอม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเจ้าของข้อมูลข่าวสาร ไม่ว่าทางตรง หรือทางอ้อมจนอาจทำให้เกิดความเสียหายได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำเนาคำสั่ง ลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการกำหนดราคากลางรายอื่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมือง เมืองแกนพัฒนาได้ออกคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์คณะกรรมการกำหนดราคากลาง จำนวน ๒ ราย ซึ่งได้กระทำผิดวินัย ตามคำสั่งเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ที่ ๐๐๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ และตามคำสั่งเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ที่ ๐๐๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ กรณีการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์พัฒนาเด็กเล็กและสื่อพัฒนาการเรียนรู้ของเทศบาล เมืองเมืองแกนพัฒนา ตามสัญญาเลขที่ ๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เสร็จสิ้นแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ขอเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรจะได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อีกทั้งการเปิดเผย จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ แม้ข้อมูลข่าวสารจะกำหนด ขึ้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามมาตรา ๒๔ ของระเบียบ ฉบับดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัยให้แก่ผู้อุทธรณ์ ทราบได้ โดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้แก่ ตำแหน่งเลขที่และอัตรา เงินเดือน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการลบล้างสิทธิส่วนบุคคลอื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๔๗/๒๕๖๓

คำสั่งลงโทษทางวินัยโดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้แก่ ตำแหน่งเลขที่ และอัตราเงินเดือน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายพุทธิศักดิ์ นามเดช

กรรมการ

นางการดี เสียวไพโรจน์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓