



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗ / ๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา
เกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการกำหนดราคากลางรายอื่น เพื่อประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนามีหนังสือ ที่ ขม ๕๔๗๐๑/๑๒๕๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า คำสั่งลงโทษทางวินัยเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งหากการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากคำสั่งลงโทษทางวินัยเป็นการบ่งชี้ว่าผู้ถูกลงโทษได้กระทำความผิดจนได้รับโทษ หากเปิดเผยอาจทำให้ผู้ถูกคำสั่งลงโทษทางวินัยเกิดความอับอายถูกเกลียดชัง ขาดความน่าเชื่อถือในการปฏิบัติงาน และอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน อันจะเป็นการรุกรานสิทธิของผู้ถูกคำสั่งลงโทษโดยไม่สมควร ดังนั้น จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ /๒๕๖๓

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการกำหนดราคากลางรายอื่น

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ได้มีหนังสือ ที่ ขม ๕๔๗๐๑/๐๓๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปได้ความว่า เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาพิจารณาคำขอสำเนาคำสั่งลงโทษทางวินัยของผู้ถูกระงับแล้วเห็นว่า คำสั่งลงโทษทางวินัยเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นการลบล้างสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากคำสั่งลงโทษทางวินัยเป็นการบ่งชี้ว่าผู้ถูกลงโทษได้กระทำความผิดจนได้รับโทษ โดยหากเปิดเผยอาจทำให้ผู้ถูกคำสั่งลงโทษทางวินัยเกิดความอับอาย ถูกดูหมิ่นเกลียดชัง ขาดความน่าเชื่อถือในการปฏิบัติงาน และอาจทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน อันจะเป็นการรุกรานสิทธิของผู้ถูกคำสั่งลงโทษโดยไม่สมควร ดังนั้น จึงมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการดังกล่าว และแจ้งผู้ยื่นคำขอทราบต่อไป

เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนาได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน มีหน้าที่ในการรวบรวมพยานหลักฐานที่พิสูจน์ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ในการกระทำความผิดต่าง ๆ เพื่อค้นหาความจริงให้เกิดความยุติธรรม โดยเปิดโอกาสให้ผู้กล่าวหาได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอและเป็นธรรม คณะกรรมการสอบสวนแต่ละชุดมีอิสระต่อกันสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาตามข้อเท็จจริงที่สืบหาหรือสอบสวนโดยเปรียบเทียบข้อกฎหมายได้ตามความเหมาะสม เมื่อดำเนินการสอบสวนเสร็จสิ้น ก็เสนอรายงานการสอบสวนให้นายกเทศมนตรีกรณีสเทศบาลในการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย ซึ่งนายกเทศมนตรีฯ อาจมีความเห็นไปในทางขัดหรือแย้งกับคณะกรรมการสอบสวนได้ อีกทั้งยังอยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลในการตรวจสอบตรวจทานความถูกต้องของการสอบสวนอีกชั้นหนึ่ง ตามข้อ ๘๗ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ การออกคำสั่งลงโทษทางวินัย จึงเป็นการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการสอบสวนและนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา โดยแท้ ซึ่งแม้เป็นข้อเท็จจริงเดียวกันอาจมีความเห็นแตกต่างกันได้ ดังนั้น เมื่อการลงโทษทางวินัยเป็นการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการสอบสวนและนายกเทศมนตรีเมืองเมืองแกนพัฒนา โดยแท้แล้ว หากนำคำสั่งลงโทษ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ / ๒๕๖๓

ดังกล่าวไปใช้ในการเทียบเคียงเพื่อประโยชน์ส่วนตนแล้ว อาจทำให้เกิดปัญหาในการใช้ดุลพินิจของ คณะกรรมการสอบสวนในแต่ละคณะได้ รวมถึงการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ก็เป็นไปเพื่อ ปกป้องคุ้มครองสิทธิของเจ้าของข้อมูลข่าวสาร ที่จะถูกนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเปิดเผยเพื่อใช้เป็น ประโยชน์ส่วนตนโดยไม่ได้รับความยินยอม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเจ้าของข้อมูลข่าวสาร ไม่ว่าทางตรง หรือทางอ้อมจนอาจทำให้เกิดความเสียหายได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ คำเนาคำสั่ง ลงโทษทางวินัยของคณะกรรมการกำหนดราคากลางรายอื่น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลเมือง เมืองแกนพัฒนาได้ออกคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์คณะกรรมการกำหนดราคากลาง จำนวน ๒ ราย ซึ่งได้กระทำผิดวินัย ตามคำสั่งเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ที่ ๐๐๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ และตามคำสั่งเทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา ที่ ๐๐๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ กรณีการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์พัฒนาเด็กเล็กและสื่อพัฒนาการเรียนรู้ของเทศบาล เมืองเมืองแกนพัฒนา ตามสัญญาเลขที่ ๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เสร็จสิ้นแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ขอเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียจึงสมควรจะได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อีกทั้งการเปิดเผย จะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ แม้ข้อมูลข่าวสารจะกำหนด ชั้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามมาตรา ๒๔ ของระเบียบ ฉบับดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัยให้แก่ผู้อุทธรณ์ ทราบได้ โดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้แก่ ตำแหน่งเลขที่และอัตรา เงินเดือน ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการลบล้างสิทธิส่วนบุคคลอื่นโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๗ / ๒๕๖๓

คำสั่งลงโทษทางวินัยโดยให้หน่วยงานปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นได้แก่ ตำแหน่งเลขที่ และอัตราเงินเดือน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์) หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท 
(สุขสันต์ สิงหเดช) กรรมการ


(นายพุทธิสัจย์ นามเดช) กรรมการ


(นางการดี เลียวไพโรจน์) กรรมการ


(นางอัจฉรา อุณหเลขกะ) กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓