



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ จังหวัด
มหาสารคาม เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ จังหวัดมหาสารคาม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับสำนวน

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ มีหนังสือ ที่ มค ๗๑๑๐๑.๑/๗๖๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ซึ่งสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบที่หน่วยงานเจ้าของเอกสารดังกล่าวได้จัดส่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ ได้มีการกำหนดชั้นความลับของเอกสาร จึงถือเป็นความลับของทางราชการ อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลทำให้ไว้วางหน้าหรือในขณะนั้นจะกระทำมิได้ ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับสำนวน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น และมีการกำหนดชั้นความลับของเอกสาร อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑/๒๕๖๓

ของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูล ที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นจะกระทำมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไร่ ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไร่ มีหนังสือลับ ที่ มค ๗๑๑๐๑.๑/๐๐๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง - สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไร่ ถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดกรณีทุจริตเรียกรับเงินจากผู้สมัครสอบเพื่อช่วยเหลือให้ผู้สอบได้เป็นพนักงานส่วนตำบล ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์ขอตรวจคัดสำเนาเอกสารสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสำนวนดังกล่าว แต่เรื่องนี้อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจึงยังไม่สิ้นสุดกระบวนการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจส่งผลให้การปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้องไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ได้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไร่จึงได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการชี้มูลความผิดกรณีทุจริตเรียกรับเงินจากผู้สมัครสอบเพื่อช่วยเหลือให้ผู้สอบได้เป็นพนักงานส่วนตำบล ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้ส่งสำนวนการสอบสวนดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไร่ เพื่อดำเนินการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามสามารถพิจารณาโทษทางวินัยของผู้อุทธรณ์ได้จากรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงที่สำนักงาน ป.ป.ช. จัดส่งให้ได้ การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับในรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดเฉพาะข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น เช่น ชื่อ นามสกุล ของพยานผู้ให้ปากคำ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑/๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ จังหวัดมหาสารคาม เปิดเผยสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยให้หน่วยงานใช้ดุลพินิจในการปกปิดเฉพาะข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น เช่น ชื่อ นามสกุล ของพยานผู้ให้ปากคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย	หัวหน้าคณะที่ ๔
รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
นางสาวอัมพวัน เจริญกุล	กรรมการ
นายสมชาย อัครเศรณี	กรรมการ
นายเปี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓