



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๑ /๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่ จังหวัด
มหาสารคาม เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์

: นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่ จังหวัดมหาสารคาม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔
ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวน
ข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับสำนวน

องค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่ มีหนังสือ ที่ มค ๗๑๑๐๑.๑/๗๖๒ ลงวันที่ ๓๐
ตุลาคม ๒๕๖๒ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
ที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผย
ต่อผู้อื่น ซึ่งสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. พร้อมเอกสารประกอบที่หน่วยงาน
เจ้าของเอกสารดังกล่าวได้จัดส่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่ ได้มีการกำหนดชั้นความลับ
ของเอกสาร จึงถือเป็นความลับของทางราชการ อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ใน
ความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือ
ของเจ้าของข้อมูลทำให้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นจะกระทำมิได้ ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่
ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริง
สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การ
บริหารส่วนตำบลเขวไร่ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ
ป.ป.ช. และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับสำนวน แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเขวไร่ปฏิเสธการเปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้
เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น และมีการ
กำหนดชั้นความลับของเอกสาร อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแล

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑ /๒๕๖๓

ของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูล ที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นจะกระทำมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ มีหนังสือลับ ที่ มค ๗๑๑๐๑.๑/๐๐๘ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง [REDACTED] [REDACTED] สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ ถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดกรณีทุจริตเรียกรับเงินจากผู้สมัครสอบเพื่อช่วยเหลือให้ผู้สอบได้เป็นพนักงานส่วนตำบล ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์ขอตรวจคัดสำเนาเอกสารสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสำนวนดังกล่าว แต่เรื่องนี้อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคาม ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจึงยังไม่สิ้นสุดกระบวนการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจส่งผลให้การปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้องไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ได้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่จึงได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการชี้มูลความผิดกรณีทุจริตเรียกรับเงินจากผู้สมัครสอบเพื่อช่วยเหลือให้ผู้สอบได้เป็นพนักงานส่วนตำบล ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้ส่งสำนวนการสอบสวนดังกล่าวให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ เพื่อดำเนินการออกคำสั่งลงโทษทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดมหาสารคามสามารถพิจารณาโทษทางวินัยของผู้อุทธรณ์ได้จากรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงที่สำนักงาน ป.ป.ช. จัดส่งให้ได้ การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับในรายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ได้ ทั้งนี้ หน่วยงานอาจใช้ดุลพินิจในการปกปิดเฉพาะข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น เช่น ชื่อ นามสกุล ของพยานผู้ให้ปากคำ ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๑ /๒๕๖๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาวไร่ จังหวัดมหาสารคาม เปิดเผยสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยให้หน่วยงานใช้ดุลพินิจในการปกปิดเฉพาะข้อมูลในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่น เช่น ชื่อ นามสกุล ของพยานผู้ให้ปากคำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก



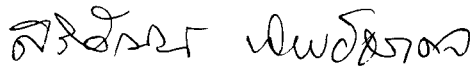
(ประยุทธ์ เมฆวิชัย)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



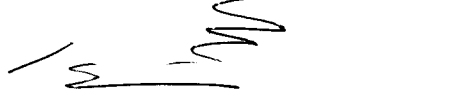
(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

กรรมการ



(นายสมชาย อัครเศรณี)

กรรมการ



(นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓