



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๐๐๖/๒๕๖๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้
จังหวัดสระบุรี เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ จังหวัดสระบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ขอคัดถ่ายรับรองสำเนาใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) ของนาย ข. ฉบับลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แบบที่ยื่นขออนุญาตก่อสร้างของอาคาร และใบอนุญาตโรงงาน (รง.)

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ อำเภอนองแคะ จังหวัดสระบุรี มีหนังสือ ที่ สบ ๗๑๒๐๑/๒๒๔๒ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เลขที่รับ ๓๖๒๙ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ ขอตรวจดูและคัดถ่ายรับรองสำเนาเอกสาร ดังนี้

๑. ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) ของนายสมพงศ์ มีไพศาล
๒. แบบแปลนโครงสร้างของอาคาร
๓. ใบรับรองให้ประกอบกิจการโรงงาน

โดยผู้อุทธรณ์ให้เหตุผลว่า มีกรณีร้องเรียนในประเด็นต่าง ๆ กับนาย ข. เช่น สถานประกอบกิจการของนาย ข. ก่อให้เกิดเหตุรำคาญ มีเสียงดังรบกวน มีการทิ้งขยะเข้าไปในที่ดินของผู้อุทธรณ์ มีการปล่อยน้ำเสีย และเป็นการก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาต จึงประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลนอาคาร องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีค่านั้นเป็นข้อมูลของเอกชน (นาย ข.) ที่อยู่ในครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการศูนย์ข้อมูลข่าวสารองค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยคณะกรรมการฯ มีมติเป็นเอกฉันท์ว่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๐๖/๒๕๖๓

คำขอตามรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ไม่สามารถเปิดเผยให้กับผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากอาคารดังกล่าวมิได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อนโดยตรงแก่ผู้อุทธรณ์หรือส่งผลกระทบโดยตรงต่อผู้อยู่อาศัยบริเวณข้างเคียง ทั้งมิใช่อาคารที่มีลักษณะอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ประชาชน ส่วนคำขอตามรายการที่ ๓ ก็มีใช้ข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ แต่เป็นข้อมูลที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ จังหวัดสระบุรี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือตามแบบคำขอข้อมูลข่าวสาร ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ขอคัดถ่ายรับรองสำเนาใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) ของนาย ข. ฉบับลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แบบที่ยื่นขออนุญาตก่อสร้างของอาคารและใบอนุญาตโรงงาน (รง.) จำนวน ๓ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สป ๗๑๒๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณา สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารของนาย ข. ที่อยู่ในครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐโดยผู้อุทธรณ์ให้เหตุผลว่า มีกรณีร้องเรียนในประเด็นต่าง ๆ กับนาย ข. เช่น ร้องเรียนว่าสถานประกอบกิจการของนาย ข. ก่อให้เกิดเหตุรำคาญ มีเสียงดังรบกวน มีการทิ้งขยะเข้าไปในที่ดินของผู้อุทธรณ์ มีการปล่อยน้ำเสีย และเป็นการก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาต ผู้อุทธรณ์จึงประสงค์ขอข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารและแบบแปลนอาคาร สำหรับกรณีตามคำขอคณะกรรมการศูนย์ข้อมูลข่าวสารองค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาคำขอรับบริการข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีมติว่า

๑. คำขอตามรายการที่ ๑ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) และรายการที่ ๒ แบบแปลนโครงสร้างอาคาร ไม่สามารถเปิดเผยให้กับผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งระบุชื่อ นามสกุล ที่อยู่ เพื่อทำให้ผู้รู้ตัวผู้นั้นได้ ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ ได้มีหนังสือ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๐๖/๒๕๖๓

สอบถามเจ้าของข้อมูลเจ้าของข้อมูลแจ้งไม่อนุญาตให้ข้อมูลใด ๆ ตามที่ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอคัดสำเนา

๒. คำขอตามรายการที่ ๓ ใบรับรองให้ประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) มิใช่ข้อมูลที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ เนื่องจากนาย ข. ได้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารกับองค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ เพื่อใช้เป็นอาคารเก็บสินค้าด้วยเหตุดังกล่าวจึงไม่มีข้อมูลใบรับรองให้ประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.๔) ให้กับผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) ของนาย ข.

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แบบแปลนโครงสร้างของอาคาร

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ใบรับรองให้ประกอบกิจการโรงงาน

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสีย อีกทั้งการเปิดเผยยังจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้อีกทางหนึ่งด้วย ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งนี้ให้หน่วยงานใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลอื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ แจ้งว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ กรณีไม่ใช่คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงอาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโคกแย้ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร (แบบ อ.๑) ของนาย ข. และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แบบแปลนโครงสร้างของอาคาร โดยให้หน่วยงานใช้ดุลพินิจในการปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลอื่น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๐๐๖/๒๕๖๓

พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ให้ยกอุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล

หัวหน้าคณะที่ ๒

นางรัศมี วิศทเวทย์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นายวัตตะ วุฒิสันต์

กรรมการ

นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวินันท์

กรรมการ

พลโท พรเลิศ วรสีหะ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓