



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๙๗/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสองดาว จังหวัดสกลนคร
เกี่ยวกับโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุก (ดีเซล) และโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี
เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน

ผู้อุทธรณ์ : สิบเอก ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลสองดาว จังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า สิบเอก ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลสองดาว ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน กรณีจังหวัดสกลนครมีคำสั่ง ที่ ๖๔๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ให้เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลสองดาวขอใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีเบิกเงินไม่เป็นไปตามระเบียบ จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. คำสั่ง/คำชี้มูล/คำเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ที่ให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลสองดาวขอใช้/คืนเงินโครงการซื้อรถยนต์และอุดหนุนซื้อโรงสีข้าว
๒. ใบเสร็จรับเงินที่ทางเทศบาลฯ ออกให้สมาชิกสภาเทศบาลฯ ในกรณีที่คืนและหรือขอใช้เงินตามข้อ ๑ และรวมทั้งของผู้บริหาร
๓. รายชื่อสมาชิกสภาฯ และผู้บริหารที่จะต้องขอใช้/คืนเงินทั้ง ๒ โครงการ

เทศบาลตำบลสองดาว มีหนังสือ ที่ สน ๕๓๔๐๑.๐๖/ว ๑๐๗๒ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า หนังสือการตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลฯ หรือคำเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น (สตง.) และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้โดยกำหนดเป็นข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕ จึงยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้จนกว่าจะได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำก่อน ส่วนรายชื่อสมาชิกสภาเทศบาลและผู้บริหารที่ต้องขอใช้/คืนเงินคืนให้แก่ทางราชการตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) ส่วนคำสั่งให้ขอใช้/คืนเงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงินตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙๗/๒๕๖๒

อุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบหรือรับสำเนาเอกสารได้ (โดยปกปิดชื่อบุคคล)

ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลส่องดาว ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลส่องดาว ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน กรณีจังหวัดสกลนครมีคำสั่ง ที่ ๖๔๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ให้เจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลส่องดาวชดใช้ค่าสินไหมทดแทนกรณีเบิกเงินไม่เป็นไปตามระเบียบ จำนวน ๓ รายการ แต่เทศบาลตำบลส่องดาวปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า หนังสือการตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลฯ หรือคำแนะนำของ สตง. ตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น (สตง.) และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้โดยกำหนดเป็นข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕ จึงยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้จนกว่าจะได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำก่อน ส่วนรายชื่อสมาชิกสภาเทศบาลและผู้บริหารที่ต้องชดใช้เงินคืนให้แก่ทางราชการตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) ส่วนคำสั่งให้ชดใช้เงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงินตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกและโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบหรือรับสำเนาเอกสารได้ (โดยปกปิดชื่อบุคคล) ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลส่องดาว ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลตำบลส่องดาว มีหนังสือ ที่ สน ๕๓๔๐๑.๐๖/๑๒๑๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์มาเพื่อประกอบการพิจารณาและชี้แจงสรุปความได้ว่า สาเหตุที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบงบการเงินของเทศบาลตำบลส่องดาว หรือคำแนะนำของสำนักตรวจเงินแผ่นดินตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุก (ดีเซล) และโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรข้าวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เนื่องจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น (สตง.) และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ โดยกำหนดเป็น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙๗/๒๕๖๒

ข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๕ ดังนั้น จึงยังไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้จนกว่าจะได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐผู้จัดทำก่อน ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๒ วรรคสอง เทศบาลตำบลสองดาวจึงได้ปฏิเสธการเปิดเผยในเบื้องต้น ส่วนรายชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสองดาวและผู้บริหารที่จะต้องขอใช้เงินคืนให้แก่ทางราชการ ตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุก (ดีเซล) และโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เทศบาลตำบลสองดาวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ อีกทั้ง รายชื่อสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสองดาวและผู้บริหารที่จะต้องขอใช้เงินคืนให้แก่ทางราชการดังกล่าว ยังไม่ได้มีการจัดทำขึ้นในรูปแบบของเอกสาร เพียงแต่จะปรากฏอยู่ในคำสั่งให้ขอใช้เงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงินตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุก (ดีเซล) และโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือนเท่านั้น ส่วนคำสั่งให้ขอใช้เงินคืนและสำเนาใบเสร็จรับเงินตามโครงการจัดซื้อรถยนต์บรรทุก (ดีเซล) และโครงการอุดหนุนกลุ่มเกษตรกรชาวนาปี เพื่อก่อสร้างโรงสีชุมชนพร้อมโรงเรือน เทศบาลตำบลสองดาวได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และผู้อุทธรณ์ได้มารับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว แต่เทศบาลตำบลสองดาวได้มีการปกปิดข้อความในข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยวิธีการถมดำเฉพาะข้อความที่เป็นชื่อและนามสกุลของผู้ต้องขอใช้เงินคืนดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

๑. คำสั่ง/คำชี้มูล/คำเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ที่ให้สมาชิกสภาเทศบาลตำบลสองดาวขอใช้/คืนเงินโครงการซื้อรถยนต์และอุดหนุนซื้อโรงสีข้าว

๒. ใบเสร็จรับเงินที่ทางเทศบาลฯ ออกให้สมาชิกสภาเทศบาลฯ ในกรณีที่คืนและหรือขอใช้เงินตามข้อ ๑ และรวมทั้งของผู้บริหาร

๓. รายชื่อสมาชิกสภาฯ และผู้บริหารที่จะต้องขอใช้/คืนเงินทั้ง ๒ โครงการ

ข้อมูลทั้ง ๓ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าได้มีการขอใช้คำสั่งใหม่ทดแทนให้แก่ทางราชการเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนข้อเท็จจริงอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสและการตรวจสอบได้ของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๙๗/๒๕๖๒

หน่วยงานของรัฐ แม้ว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ จะกำหนดขึ้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบฉบับดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลสองดาว จังหวัดสกลนคร เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย	หัวหน้าคณะที่ ๔
รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์	กรรมการ
นายสมชาย อัสวเสรณี	กรรมการ
นางสาวอัมพวัน เจริญกุล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒