



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๕๔/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองต้นเปา
อำเภอสนักำแพง จังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับหนังสือราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลเมืองต้นเปา อำเภอสนักำแพง จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลเมืองต้นเปา ขอข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการ ประกอบด้วย

รายการที่ ๑ หนังสือศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ ถึง เทศบาลเมืองต้นเปา ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง ให้ - พ้นจากตำแหน่ง

รายการที่ ๒ สำเนาหนังสือ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๒๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เทศบาลเมืองต้นเปา มีหนังสือ ที่ ๖๓๓๐๑/๑๔๗๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการเทศบาลเมืองต้นเปาได้ประชุมและพิจารณาคำขอแล้ว มีความเห็นว่า เทศบาลเมืองต้นเปาไม่สามารถให้คัดสำเนาเอกสารดังกล่าวได้ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารประทับตรา “ลับ” และเป็นเอกสารที่มีเนื้อหาระบุถึงข้อเท็จจริงและมีการกล่าวพาดพิงถึงบุคคลอื่น ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ มาตรา ๑๕ (๓) ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงรายงานทางวิชาการ รายงานข้อเท็จจริงหรือข้อมูลข่าวสารที่นำมาใช้ในการทำความเข้าใจหรือคำแนะนำภายในดังกล่าว และตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รักษาข้อมูลข่าวสารลับในหน่วยงานของตนและอาจมอบหมายหน้าที่ดังกล่าวได้ตามความจำเป็นให้ผู้ได้บังคับบัญชาหรือให้แก่ราชการส่วนภูมิภาคในกรณีที่สามารถมอบอำนาจได้ตามกฎหมาย ผู้มีหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องรักษาข้อมูลข่าวสารลับให้ปลอดภัย การให้บุคคลเข้าถึงข้อมูลข่าวสารลับหรือการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลับแก่ผู้ใดต้องกระทำโดยระมัดระวัง ในกรณีจำเป็นให้กำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติให้เหมาะสมแก่กรณี โดยคำนึงถึงการรักษาความลับและประสิทธิภาพในการดำเนินการตามระเบียบนี้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕๔/๒๕๖๒

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองต้นเปา ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ขอให้เทศบาลเมืองต้นเปาชี้แจงเรื่อง - พันจากตำแหน่ง ว่าได้มีการออกประกาศให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบหรือไม่ ซึ่งเทศบาลเมืองต้นเปาได้ตอบชี้แจงผู้อุทธรณ์ว่าได้รายงานเรื่องที่ - พันจากตำแหน่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว แต่ไม่ได้ประกาศคำสั่งดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบเนื่องจากเป็นเอกสารลับ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงเทศบาลเมืองต้นเปาขอหนังสือที่ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่แจ้งเทศบาลเมืองต้นเปา เรื่องให้ - พันจากตำแหน่ง และคำสั่งกระทรวงมหาดไทยให้ - พันจากตำแหน่ง แต่เทศบาลเมืองต้นเปาปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารประทับตรา “ลับ” และเป็นเอกสารที่มีเนื้อหาละเอียดถึงข้อเท็จจริงและมีการกล่าวพาดพิงถึงบุคคลอื่น ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมวด ๒ มาตรา ๑๕ (๓) ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รักษาข้อมูลข่าวสารลับในหน่วยงานของตนและอาจมอบหมายหน้าที่ดังกล่าวได้ตามความจำเป็นให้ผู้ได้บังคับบัญชาหรือให้แก่ราชการส่วนภูมิภาคในกรณีที่สามารถมอบอำนาจได้ตามกฎหมาย ผู้มีหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ต้องรักษาข้อมูลข่าวสารลับให้ปลอดภัย การให้บุคคลเข้าถึงข้อมูลข่าวสารลับ หรือการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลับแก่ผู้ใดต้องกระทำโดยระมัดระวัง ในกรณีจำเป็นให้กำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติให้เหมาะสมแก่กรณี โดยคำนึงถึงการรักษาความลับและประสิทธิภาพในการดำเนินการตามระเบียบนี้ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลเมืองต้นเปา ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย เทศบาลเมืองต้นเปา มีหนังสือลับ ที่ ขม ๖๓๓๐๑/๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงสรุปความได้ว่า เหตุผลที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือราชการเนื่องจากได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นเอกสารที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นข้อมูลข่าวสารลับ ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และผู้ยื่นคำขอมิได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารนั้น ประกอบกับเนื้อหาของคำสั่งมีการระบุถึงข้อเท็จจริงและปรากฏชื่อบุคคลอื่นในคำสั่งนั้นด้วย การเปิดเผยอาจทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับความเสียหาย เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่ายังไม่มีเหตุผลที่จำเป็นจะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕๔/๒๕๖๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ

รายการที่ ๑ หนังสือศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ ฉบับที่ ๐๐๒๓.๔/๘๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง ให้ - พันจากตำแหน่ง และหนังสือที่ว่าการอำเภอสันกำแพง ฉบับที่ ๐๐๒๓.๒๒/๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ถึงเทศบาลตำบลต้นเปา เรื่อง ให้ - พันจากตำแหน่ง โดยหนังสือทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว เป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ในการแจ้งคำสั่งกระทรวงมหาดไทย เรื่องให้ - พันจากตำแหน่ง ตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ โดยเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะกำหนดชั้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบฉบับดังกล่าว โดยการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

รายการที่ ๒ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๒๑/๒๕๖๒ เรื่อง ให้ - พันจากตำแหน่ง ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๗ หน้า เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการออกคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยให้ - พันจากตำแหน่ง เนื่องจากพฤติการณ์ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยคำสั่งดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่อยู่ในความครอบครองของเทศบาลเมืองต้นเปา เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าการพิจารณาเกี่ยวกับการออกคำสั่งดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงเห็นควรเปิดเผยคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๓๒๑/๒๕๖๒ เรื่องให้ - พันจากตำแหน่ง ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ชื่อของบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องชื่อบริษัท ห้างหุ้นส่วนจำกัด ที่ปรากฏในคำสั่ง ให้ปกปิดไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๕๔/๒๕๖๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองต้นเปาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ พร้อมทั้งให้มีสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ชื่อของบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง ชื่อบริษัท ห้างหุ้นส่วนจำกัด ที่ปรากฏในข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ปกปิดไว้

พลเอก ประยุทธ์ เมฆวิชัย	หัวหน้าคณะที่ ๔
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการ
รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา	กรรมการ
นายเยี่ยมศักดิ์ คุ่มอินทร์	กรรมการ
นายสมชาย อัสวเสรณี	กรรมการ
นางสาวอัมพวัน เจริญกุล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒