



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๔๔๐/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง
จังหวัดชลบุรี เกี่ยวกับคำสั่งลงโทษทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : ว่าที่ร้อยตรี ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง จังหวัดชลบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ว่าที่ร้อยตรี ก. ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาโทษทางวินัยตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ที่ ๔๐๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อาทิเช่น สำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการคัดค้านในขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งหรือฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงมีหนังสือ ที่ ขบ ๗๑๒๐๑/๗๖๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงอนุญาตให้คัดสำเนาได้ เฉพาะคำสั่งดำเนินการทางวินัยที่ออกจากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงได้เท่านั้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงได้ส่งคำสั่งดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์แล้ว ส่วนเอกสารสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงไม่สามารถคัดสำเนาให้ผู้อุทธรณ์ได้ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารของสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้นหากผู้อุทธรณ์ประสงค์ที่จะขอคัดสำเนาสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อใช้ประกอบการคัดค้านในขั้นตอนอุทธรณ์คำสั่งหรือฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ผู้อุทธรณ์สามารถแจ้งความประสงค์และดำเนินการขอคัดสำเนาเอกสารราชการดังกล่าวต่อสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้โดยตรง

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง -

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔๐/๒๕๖๒

ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคันทร้ง ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาลงโทษทางวินัยตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทร้ง ที่ ๔๐๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ อาทิเช่น ส่วนงานการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการคัดค้านในขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่ง หรือฟ้องคดีต่อศาลปกครอง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทร้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทร้งมีหนังสือ ที่ ขบ ๗๑๒๐๑/๓๗๕ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ ถึงคณะกรรมการฯ จัดส่งข้อมูลมาประกอบการพิจารณาสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขณะดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (นักบริหารงานช่าง ๖) สังกัดส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง ได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางน้ำผึ้ง ที่ ๑๒๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ลงโทษผู้อุทธรณ์ ที่ได้กระทำความผิดวินัยกรณีเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายสวนสาธารณะ ส่วนโยธา และสุขาภิบาล สำนักการช่าง เทศบาลนครนนทบุรี ซึ่งถูกกล่าวหาว่าประพฤติตนไม่เหมาะสม กับตำแหน่งหน้าที่ราชการ เกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่โดยไม่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้บังคับบัญชา และปลอมแปลงเอกสารราชการซึ่งผู้บังคับบัญชาลงนามอนุมัติครบถ้วนแล้ว เป็นความผิดวินัย ไม่ร้ายแรงฐาน ตามข้อ ๕, ๖ และ ๑๑ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย และมติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดสมุทรปราการในการประชุมครั้งที่ ๓ /๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ มีมติให้ลดขั้นเงินเดือน ผู้อุทธรณ์ ๑ ขั้น

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ย้ายมาดำรงตำแหน่ง - ในกรณีดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทร้งได้รับแจ้งจากสำนักงาน ป.ป.ช. ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง - ว่าเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายสวนสาธารณะ ส่วนโยธาและสุขาภิบาล สำนักการช่าง สังกัดเทศบาลนครนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ได้กระทำความผิดฐานทุจริต ต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ กรณีปลอมแปลงเอกสารเข้าเครื่องจักร เพื่อใช้ในการชุดปรับแต่งปลูกดอกไม้ประดับภายในสวนมกุฏมยสรายุ ภายหลังจากการได้รับการอนุมัติ ให้จัดซื้อจัดจ้างแล้ว คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงแล้วมีมติว่า การกระทำของผู้อุทธรณ์ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใดและฐานเป็นเจ้าพนักงานมีหน้าที่ ทำเอกสาร กรอกข้อความลงในเอกสาร หรือดูแลรักษา เอกสาร กระทำการปลอมแปลงเอกสาร โดยอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่นั้นตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๖๑ และมีมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔๐/๒๕๖๒

ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการ อย่างร้ายแรง และฐานกระทำการอันใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามประกาศ คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนนทบุรี เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ ข้อ ๓ วรรคสาม ข้อ ๖ วรรคสอง และข้อ ๑๙ วรรคสอง จึงได้ส่งเรื่องให้องค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาคันทรงเพื่อพิจารณาโทษทางวินัยกับผู้อุทธรณ์ตามฐานความผิดดังกล่าวโดยไม่ต้อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก อนึ่งผู้อุทธรณ์ได้ถูกไล่ออกจากราชการตามคำสั่งองค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาคันทรง ที่ ๑๕๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ลงโทษไล่ออกจากราชการ โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในการ ประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล เขาคันทรงพิจารณาแล้วเห็นควรลงโทษไล่อผู้อุทธรณ์ออกจากราชการตามการชี้มูลความผิดของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดชลบุรีมีมติที่ประชุมในการ ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์จากลดขั้น เงินเดือน ๑ ขั้น เป็นไล่ออกจากราชการ ฐานทุจริตหน้าที่ราชการ โดยให้มีผลในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันเดียวกันกับวันที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงมีคำสั่งไล่อผู้อุทธรณ์ออกจาก ราชการ ผู้อุทธรณ์จึงได้มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงขอสำเนารายงานการ ไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งออกโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. องค์การบริหารส่วน ตำบลเขาคันทรงพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์ องค์การบริหารส่วน ตำบลเขาคันทรงได้ทำหน้าที่พิจารณาโทษทางวินัยและออกคำสั่งลงโทษตามฐานความผิดตามที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลเท่านั้น โดยที่ไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีกตามมาตรา ๙๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้ถูกต้องตามเนื้อหาสาระสำคัญของสำนวนการไต่สวนดังกล่าวและการ เปิดเผยเอกสารลับของทางราชการองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงจึงได้พิจารณาวินิจฉัยตาม กฎหมายที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๖ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงพิจารณาแล้วได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ ไปดำเนินการขอคัดสำเนาดังกล่าวต่อสำนักงาน ป.ป.ช. โดยตรง เพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ประกอบกับในเนื้อหาของการไต่สวนข้อเท็จจริง ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ปรากฏชื่อพยานและมีผู้ให้ถ้อยคำหลายปาก หากคัดสำเนาดังกล่าว ให้ผู้อุทธรณ์ไปแล้วอาจจะกระทบถึงสิทธิและหน้าที่ของพยานและผู้ให้ถ้อยคำทั้งหมด รวมไปถึงอาจจะมี ผลกระทบต่อรูปคดีอีกด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงจึงปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔๐/๒๕๖๒

ดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ และในส่วนเอกสารฟ้องการบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงเห็นว่าจำเป็นแก่ผู้อุทธรณ์ที่ควรทราบ เช่น คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ที่ ๔๐๙/๒๕๖๒ เรื่อง เพิ่มโทษพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และหนังสือสำนักงาน ก.อบต. จังหวัดชลบุรี ด่วนที่สุด ลับ ที่ ขบ ๐๐๒๓.๔/ว๒๒๙ เรื่อง แจ้งมติ ก.อบต.จังหวัดชลบุรี ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาลงโทษทางวินัยตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ที่ ๔๐๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามคำชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงว่าคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดชลบุรี ได้มีมติที่ประชุมในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์ ตามการชี้มูลความผิดของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงได้มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ที่ ๔๐๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพิ่มโทษผู้อุทธรณ์จากลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น เป็นไล่ออกจากราชการ ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการโดยให้มีผลในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ การดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์เสร็จสิ้นแล้ว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยจึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบข้อมูลเพื่อนำไปปกป้องสิทธิของตนถึงแม้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงจะอ้างว่า รายงานการไต่สวนข้อเท็จจริงเป็นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ออกโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารของราชการ หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะกำหนดชั้นความลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ตามข้อ ๒๔ ของระเบียบฉบับดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่ในส่วนสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีการให้ถ้อยคำของพยานให้หน่วยงานเปิดเผยโดยให้ปกปิดชื่อ - ชื่อสกุล หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าพยานเป็นบุคคลใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔๐/๒๕๖๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรงเปิดเผยเอกสารเกี่ยวกับการพิจารณาลงโทษทางวินัยตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคันทรง ที่ ๔๐๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แต่ในส่วนสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีการให้ถ้อยคำของพยานให้หน่วยงานเปิดเผยโดยปกปิดชื่อ – ชื่อสกุล หรือข้อความที่อาจทำให้ทราบว่าเป็นบุคคลใด พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

หัวหน้าคณะที่ ๑

พลโท สุขสันต์ สิงหเดช

กรรมการ

นายพุทธิสัต์ นามเดช

กรรมการ

นางการดี เลียวไพโรจน์

กรรมการ

นางอัจฉรา อุณหเลขกะ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒