



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๐๖/๒๕๖๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิม
เกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิม จังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาว ก. ตำแหน่ง - ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ สน ๘๑๕๐๒/๕๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และหนังสือ ที่ สน ๘๑๕๐๒/๕๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ รวม ๒ ฉบับ ถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน คือ สำเนาแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างรายผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิมมีหนังสือ ที่ สน ๘๑๕๐๒/๕๓๘ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากเป็นเอกสารของทางราชการ โดยไม่มีความจำเป็นที่จะต้องคัดลอกให้กับบุคคลหนึ่งบุคคลใด ซึ่งที่ผ่านมา นั้น เอกสารการประเมินผลการปฏิบัติงานของทุกคนเจ้าตัวได้ลงนามรับทราบผลการประเมินไปแล้วทุกฉบับ และการร้องขอคัดลอกสำเนาของท่านก็ไม่ได้ระบุเหตุผลว่าจะนำไปใช้ในการใดด้วย

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิมดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสาร หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำอุทธรณ์ คำชี้แจง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิม คือ สำเนาแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างรายผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อนำมาเทียบเคียงเปรียบเทียบ และประกอบการประเมินผลงานในปีปัจจุบันของผู้อุทธรณ์เอง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิมปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์คำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวลิมดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๐๖/๒๕๖๒

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิมได้มีหนังสือ ที่ สน ๘๑๕๐๑/๕๖๘ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ จัดส่งข้อมูลข่าวสารมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารบางส่วน ซึ่งได้แก่ สำเนาแบบประเมินผลการปฏิบัติงานฯ ของผู้อุทธรณ์ ครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๗ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) และครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๘ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิมแจ้งว่า ค้นหาไม่พบ พร้อมมีคำชี้แจงยืนยันเหตุแห่งการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นเอกสารที่ผู้อุทธรณ์ได้จัดทำขึ้นเพื่อเสนอผู้มีอำนาจพิจารณา และได้รับทราบผลการประเมินในทุกรอบการประเมินแล้วทุกครั้ง หากผู้อุทธรณ์เห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ก็สามารถอุทธรณ์ผลการประเมินต่อผู้มีอำนาจตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องได้ แต่ทุกครั้งที่ผู้อุทธรณ์ได้ลงนามรับทราบ โดยไม่ได้อุทธรณ์ผลการประเมินในทุกรอบการประเมินแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ขอ คือ สำเนาแบบประเมินผลการปฏิบัติงานของพนักงานจ้างรายผู้อุทธรณ์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิม และไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้รับการประเมิน จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์เองนั้น นอกจากจะเป็นไปเพื่อประโยชน์ของผู้อุทธรณ์ตามสมควรแล้ว ยังจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนที่มีอยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิมตามอุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารบางส่วนที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิมได้ชี้แจงว่า ค้นหาไม่พบ อันมีลักษณะเป็นการที่หน่วยงานของรัฐแจ้งว่า ไม่มีข้อมูลข่าวสาร จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณา วินิจฉัย หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริง และร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจเข้าดำเนินการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของราชการที่เกี่ยวข้องได้ และแจ้งผลการตรวจสอบให้ผู้อุทธรณ์ทราบตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๐๖/๒๕๖๒

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนที่มีอยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวสิมตามที่ผู้อุทธรณ์ขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นางวนิดา สักกาโกศล	หัวหน้าคณะที่ ๒
พลโท พรเลิศ วรสีหะ	กรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก	กรรมการ
นายฉัตรรัตน์ หิรัญเชาวีวัฒน์	กรรมการ
นายวัตตะ วุฒิสันต์	กรรมการ
นางรัศมี วิศทเวทย์	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒