



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๙๔ /๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับจำนวนผู้ถูกคุมขัง และจำนวนผู้คุมขัง

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวเยาวลักษณ์ อนุพันธ์  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึง ผู้บัญชาการเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถิติของผู้ต้องขังและผู้คุมขัง ภายในเรือนจำชั่วคราวแขวงถนนนครไชยศรี ทั้งที่อยู่ในระหว่างถูกคุมขังและปล่อยตัวแล้วตั้งแต่วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน เพื่อใช้ในการจัดทำรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ดังนี้

- ๑) จำนวนผู้ต้องขังและเคยถูกคุมขังทั้งหมด และฐานความผิดของผู้ต้องขังดังกล่าว
- ๒) จำนวนพลเรือนที่เป็นผู้ต้องขังหรือเคยถูกคุมขัง
- ๓) จำนวนเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นผู้ต้องขังหรือเคยถูกคุมขัง
- ๔) จำนวนผู้คุมของเรือนจำชั่วคราวแขวงถนนนครไชยศรีทั้งหมด
- ๕) จำนวนเจ้าหน้าที่ทหารที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้คุมพิเศษตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙

เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครมีหนังสือ ที่ ยธ ๐๗๑๘/๒๖๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ และเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๔ /๒๕๕๙

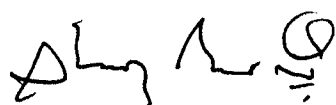
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงใจได้ความว่า กระทรวงยุติธรรมได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดอาณาเขตเรือนจำชั่วคราวแขวงถนนนครไชยศรี โดยกำหนดขึ้นในพื้นที่ พ้น.ร.มทบ.๑๑ ถนนพระรามที่ ๕ แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เป็นสถานที่คุมขังและปฏิบัติต่อผู้ต้องขังในคดีความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐและคดีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และกำหนดให้เรือนจำดังกล่าวอยู่ในสังกัดของเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานคร หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าศูนย์ทนายความเพื่อสิทธิมนุษยชนต้องการตรวจสอบว่าผู้ที่ถูกคุมขังในคดีความมั่นคงนั้นมีคดีอะไรบ้าง และจำนวนผู้ที่ถูกคุมขังหรือเคยถูกคุมขังพร้อมฐานความผิด จำนวนของผู้คุมทั้งหมด และจำนวนผู้คุมที่เป็นทหาร โดยขอข้อมูลที่เป็นสถิติเท่านั้น ไม่ได้ขอทราบรายชื่อผู้ที่ถูกคุมขังหรือชื่อเจ้าหน้าที่แต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ใช่ข้อมูลส่วนบุคคล และการเปิดเผยไม่น่าจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ โดยผู้อุทธรณ์จะนำข้อมูลไปจัดทำรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

ผู้แทนเรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ และเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลเกี่ยวกับสถิติของผู้ที่ถูกคุมขัง หรือเคยถูกคุมขัง พร้อมฐานความผิด และจำนวนผู้คุมทั้งหมด และจำนวนผู้คุมที่เป็นเจ้าหน้าที่ทหาร จึงไม่ใช่ข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นสถิตินั้นไม่น่าจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศตามมาตรา ๑๕ (๑) การที่เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้น คณะกรรมการฯ ไม่เห็นพ้องด้วย

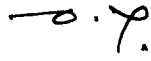
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้เรือนจำพิเศษกรุงเทพมหานครเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

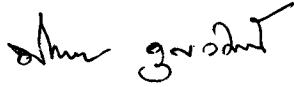
หัวหน้าคณะที่ ๔

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙๔ /๒๕๕๙



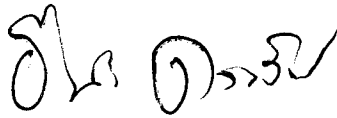
(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



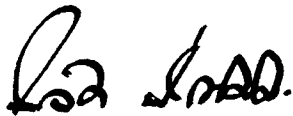
(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์พิเศษเรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙

