



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๘/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมการปกครอง เกี่ยวกับกระดาษคำตอบ
และข้อสอบพร้อมเฉลย

ผู้อุทธรณ์ : ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมการปกครอง

██████████ ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้สอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้ง
บุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอวุฒิปริญญาโท)
ลำดับที่ ๑๐๐๐๓๒ มีหนังสือ ที่ พิเศษ.๐๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และหนังสือ
ที่ พิเศษ.๐๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงอธิบดีกรมการปกครอง ขอทราบ
ผลคะแนนการสอบพร้อมสำเนากระดาษคำตอบและข้อสอบพร้อมเฉลย

กรมการปกครองมีหนังสือ ที่ มท ๐๓๐๒.๒/๑๑๔๔๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘
ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า กระบวนการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและ
แต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) เสร็จสิ้นแล้ว
กรมการปกครองขอแจ้งให้ทราบว่า ผู้อุทธรณ์ได้คะแนนสอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้
เฉพาะตำแหน่ง ๙๐ คะแนน

อนึ่ง การแจ้งผลคะแนนการสอบข้างต้น เป็นการแจ้งข้อมูลเฉพาะบุคคลตามที่
ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอเท่านั้น จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๔๑ แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับกฎกระทรวงฉบับที่ ๔
พ.ศ. ๒๕๕๒ ห้ามมิให้เผยแพร่หรือนำไปใช้เพื่อการอื่นใดนอกจากที่ได้มีหนังสือร้องขอ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พิเศษ.๐๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม
๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
ดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๘/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอวุฒิปริญญาโท) มีหนังสือถึงอธิบดีกรมการปกครองขอทราบผลคะแนนการสอบพร้อมสำเนากระดาษคำตอบและข้อสอบพร้อมเฉลย ซึ่งกรมการปกครองได้แจ้งเปิดเผยคะแนนสอบแข่งขันของผู้อุทธรณ์ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของสำเนากระดาษคำตอบและข้อสอบพร้อมเฉลย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย กรมการปกครองมีหนังสือ ที่ มท ๐๓๐๒.๒/๑๔๙๕๗ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณา และชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมการปกครอง ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ขอทราบผลคะแนนสอบตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอวุฒิปริญญาโท) โดยในเนื้อหาระบุขอทราบผลคะแนนสอบพร้อมสำเนากระดาษคำตอบและข้อสอบพร้อมเฉลย ต่อมา กรมการปกครองได้มีหนังสือแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าได้คะแนนสอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง ๙๐ คะแนน ในการสอบภาคความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง คะแนนเต็มคือ ๒๐๐ คะแนน และผู้ผ่านการคัดเลือกต้องได้คะแนนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ สำหรับ สำเนากระดาษคำตอบและข้อสอบพร้อมเฉลย เนื่องจากคณะกรรมการดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการในตำแหน่งปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้ผู้เข้าสอบตรวจสอบความถูกต้อง โดยการตรวจดูกระดาษคำตอบด้วยตนเองแต่ไม่อนุญาตให้คัดสำเนา ไม่อนุญาตคำขอ/คัดสำเนาข้อสอบคำเฉลยคำตอบ เนื่องจากข้อสอบสงวนลิขสิทธิ์ โดยกรมการปกครอง การอนุญาตขอ/คัดสำเนาข้อมูลคำเฉลยคำตอบอาจก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายต่อประสิทธิภาพและวัตถุประสงค์การทดสอบของกรมการปกครอง จึงมิได้ส่งสำเนากระดาษคำตอบและข้อสอบพร้อมเฉลยให้แก่ผู้อุทธรณ์ตามคำขอ โดยข้อสอบภาคความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่งเป็นข้อสอบปรนัย ซึ่งเป็นข้อสอบของกรมการปกครองที่สงวนลิขสิทธิ์ไว้ เพราะอาจนำมาใช้ในการสอบคราวอื่นต่อไป หรือนำมาเป็นแนวทางปรับปรุงแก้ไข พัฒนารูปแบบ ลักษณะ เนื้อหาของข้อสอบในคราวอื่นต่อไป เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๘/๒๕๕๘

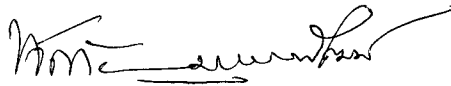
ความสามารถ ความคิดเชิงวิเคราะห์มาร่วมงานในองค์การ ซึ่งภายหลังจากการสอบแข่งขัน
กรรมการปกครองได้ให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิตผู้รับจ้างดำเนินการจัดสอบ ตรวจข้อสอบ
ประมวลผลสอบ วิเคราะห์ข้อสอบรายข้อให้แก่กรรมการปกครอง ซึ่งหากเปิดเผยข้อสอบจะทำให้
ระบบการทดสอบไม่มีประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ หากผู้อุทธรณ์
ประสงค์จะขอตรวจดูกระดาษคำตอบ และคำเฉลยข้อสอบแบบปรนัย ซึ่งไม่มีเนื้อหาของข้อสอบ
ทั้งคำถามและคำตอบด้วยตนเอง ซึ่งน่าจะเพียงพอที่จะใช้ตรวจสอบความถูกต้องตามความ
ประสงค์ของผู้อุทธรณ์ ที่แจ้งไว้ในหนังสืออุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรรมการ
ปกครองต่อประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ ที่ พิเศษ.๐๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม
๒๕๕๘ กรรมการปกครองก็ยินดียินยอมการประสานให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดู

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า กรรมการปกครองได้เปิดเผยผลคะแนนสอบ
ของผู้อุทธรณ์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงมีประเด็นพิจารณาเฉพาะกระดาษคำตอบและข้อสอบ
พร้อมเฉลย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล
เข้ารับราชการในตำแหน่งเจ้าพนักงานปกครองปฏิบัติการ (ปลัดอำเภอ) ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว
ผู้อุทธรณ์เป็นผู้เข้าสอบต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบของตนเองเพื่อตรวจสอบความ
ถูกต้อง ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง ควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเพื่อใช้ปกป้อง
ส่วนได้เสียของตน อย่างไรก็ดี กรรมการปกครองแจ้งว่าข้อสอบในการสอบครั้งนี้กรรมการปกครอง
อาจนำไปใช้ในการสอบคราวอื่นต่อไป หรือนำไปเป็นแนวทางปรับปรุงแก้ไข พัฒนารูปแบบ
ลักษณะเนื้อหาของข้อสอบในคราวอื่นต่อไป จึงมีลักษณะเป็นคลังข้อสอบ ซึ่งหากเปิดเผยอาจมี
ผลกระทบต่อ การสอบครั้งต่อไปได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ
หน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว
ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควร
เปิดเผยกระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์และคำเฉลยข้อสอบแบบปรนัยซึ่งไม่มีเนื้อหาของข้อสอบทั้ง
คำถามและคำตอบพร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และเปิดเผยข้อสอบพร้อม
เฉลยที่มีเนื้อหาของข้อสอบทั้งคำถามและคำตอบให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้โดยการเข้าตรวจดูแต่ไม่ให้
สำเนา

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๘/๒๕๕๘

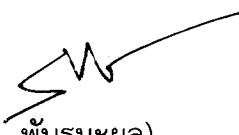
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรรมการปกครองเปิดเผยกระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์และคำเฉลยข้อสอบแบบปรนัยซึ่งไม่มีเนื้อหาของข้อสอบทั้งคำถามและคำตอบ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และเปิดเผยข้อสอบพร้อมเฉลยที่มีเนื้อหาของข้อสอบทั้งคำถามและคำตอบให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้โดยการเข้าตรวจดูแต่ไม่ให้สำเนา



(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)


หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายพีรพล ไตรทศาวิตย์)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

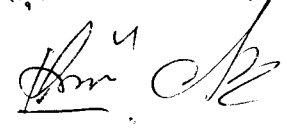
กรรมการ

พลโท



(สุขสันต์ สิงห์เดช)

กรรมการ



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘