



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๖๒ / ๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองหอย จังหวัดเชียงใหม่
เกี่ยวกับสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: นาย [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลหนองหอย จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลหนองหอย ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการพิจารณาไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่ามีมูลในการกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

เทศบาลตำบลหนองหอยมีหนังสือ ที่ ขม ๕๕๐๐๑/๑๐๓๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๔)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองหอย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่เทศบาลตำบลหนองหอยมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลตำบลหนองหอย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลหนองหอยถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และมูลความผิดทางอาญาฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลไปเพื่อปกป้องสิทธิของตนต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค. ๓๒๒ / ๒๕๕๙

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนเทศบาลตำบลหนองหอย ชี้แจงสรุปความได้ว่า ในปี ๒๕๕๕ มีผู้ร้องเรียนไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ว่านายกเทศมนตรีตำบลหนองหอยยักยอกเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงไปเป็นประโยชน์ของตนเอง หรือผู้อื่นโดยทุจริต โดยแก้ไขใบเสร็จรับเงินค่าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นเอกสารประกอบฎีกาเบิกเงิน ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีอำนาจ อนุมัติฎีกาการเบิกจ่ายเงิน ได้ลงลายมือชื่ออนุมัติให้เบิกจ่ายเงินแก่นายกเทศมนตรีตำบลหนองหอย การกระทำดังกล่าวจึงมีมูลในการกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่ากระทำความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง และมูล ความผิดทางอาญา ฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และส่งสำนวน การไต่สวนข้อเท็จจริงให้เทศบาลตำบลหนองหอยดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ ในขณะที่อยู่ ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ สำหรับคำขอข้อมูล ข่าวสารของผู้อุทธรณ์ เทศบาลตำบลหนองหอยเห็นว่า สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีการให้ถ้อยคำของพยานบุคคลปรากฏอยู่ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว อาจทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลผู้มาให้ถ้อยคำได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเทศบาลตำบลหนองหอยไม่ได้ส่ง เรื่องให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณา หรือมีหนังสือสอบถามไปยังสำนักงาน ป.ป.ช.ว่าจะเปิดเผยข้อมูล ดังกล่าวได้หรือไม่ แต่ได้ทราบจากผู้อุทธรณ์ว่า ผู้อุทธรณ์ได้โทรศัพท์ไปขอข้อมูลจากเจ้าหน้าที่ของ สำนักงาน ป.ป.ช. และได้รับแจ้งว่าให้ไปขอข้อมูลที่เทศบาลตำบลหนองหอย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการไต่ สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการชี้มูลความผิดทางวินัย และมูลความผิดทางอาญาแก่ ผู้อุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ไต่สวนข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และได้แจ้งให้เทศบาลตำบลหนองหอยพิจารณาโทษทาง วินัยแก่ผู้อุทธรณ์ แม้ในขณะนี้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ยังอยู่ระหว่างการ พิจารณาโทษ แต่การเปิดเผยสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีการชี้มูล ความผิดแล้ว ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนไม่อาจเปลี่ยนแปลงฐานความผิดตาม สำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการ พิจารณาโทษของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่ อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมาย เสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยพยานผู้มาให้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖๖ / ๒๕๕๙

ถ้อยคำจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับการพิจารณาโทษของคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดเชียงใหม่มีความล่าช้าเกินสมควร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลหนองหอยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



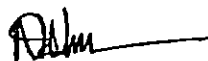
(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการ



(นายสุจิตต์ ประยูรพงษ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย