



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๑๔ /๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลแม่แฝก จังหวัด
เชียงใหม่ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือน

ผู้อุทธรณ์

: นาย [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลแม่แฝก จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลแม่แฝก ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารหลักฐาน ภาพรวมการจัดเก็บภาษีโรงเรือน (หอพัก ห้องพัก ห้องเช่า) ในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก เพื่อต้องการ รับทราบข้อมูลแนวทางการจัดเก็บภาษี

เทศบาลตำบลแม่แฝกมีหนังสือ ที่ ขม ๕๕๑๐๒/๒๕๑ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวของผู้เสียภาษี แต่ละรายเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ยื่นต่อเจ้าพนักงานประเมินภาษีเพื่อประกอบการประเมินภาษีแต่ละราย

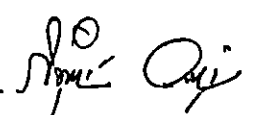
ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูล ข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของเทศบาลตำบลแม่แฝก ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประกอบการห้องพักให้เช่ารายหนึ่งในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ มีข้อสงสัยว่าการจัดเก็บภาษีของเจ้าหน้าที่ของรัฐกับผู้ประกอบการรายอื่นๆ น่าจะ ไม่มีความถูกต้องโปร่งใส และเป็นธรรม ตามระเบียบกฎหมาย ผู้อุทธรณ์จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบล แม่แฝกมีหนังสือ ที่ ขม ๕๕๑๐๑/๑๒๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการฯชี้แจง สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลเอกสารหลักฐาน ภาพรวมการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน (หอพัก ห้องพัก ห้องเช่า) ในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก โดยเอกสารและหลักฐานประกอบการยื่นแบบ

แจ้งรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ภ.ร.ด.๒) ของผู้ประกอบการหอพัก หอพัก หอเช่า ประกอบด้วย สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน/สำเนาทะเบียนบ้านของผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน สำเนาโฉนดที่ดิน สัญญาซื้อขายโรงเรือน สัญญาเช่าโรงเรือน/สัญญาเช่าที่ดิน (กรณีเจ้าของโรงเรือนกับผู้ประกอบการไม่ใช่คนเดียวกัน) ทะเบียนพาณิชย์/ทะเบียนการค้า/ทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม) ใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร หนังสือรับรองทางหุ้นส่วน/บริษัท-งบดุล ใบอนุญาตตั้งหรือประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตสะสมอาหารหรือใบอนุญาตประกอบกิจการค้า หลักฐานอื่นๆ ที่แสดงการเริ่มใช้ประโยชน์ของทรัพย์สิน แผนที่ตั้งของที่ดินและโรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างที่เสียภาษี ข้อมูลของส่วนควบที่สำคัญมีลักษณะเป็นเครื่องจักรกลไก เครื่องกระทำหรือเครื่องกำเนิดสินค้าเพื่อใช้ดำเนินการอุตสาหกรรม หนังสือมอบอำนาจ (กรณีมีผู้มายื่นแบบ ภ.ร.ด. ๒ แทน) ในกรณีที่โรงเรือนมีผู้ถือกรรมสิทธิ์ร่วมกันหลายคนให้ผู้ถือกรรมสิทธิ์ร่วมลงลายมือชื่อในแบบ ภ.ร.ด. ๒ ในฐานะผู้รับประกันทุกคน หรือจะมอบอำนาจให้คนใดคนหนึ่งก็ได้ การมอบอำนาจต้องทำเป็นหนังสือและปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ซึ่งจากเอกสารที่มีผู้ยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีต้องยื่นต่อเทศบาลตำบลแม่แฝกนั้น เอกสารประกอบการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีมีสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน และสำเนาโฉนดที่ดินของผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดินประกอบอยู่ด้วย เทศบาลตำบลแม่แฝกพิจารณาเห็นว่า การขอข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ นอกจากจะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อน ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเทศบาลตำบลแม่แฝกได้มีการจัดทำหนังสือเพื่อสอบถามว่าบุคคลผู้ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลยินยอมที่ให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวหรือไม่อย่างไร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างรอการตอบกลับจากเจ้าของข้อมูล เนื่องจากมีบุคคลจำนวนมากในการที่ต้องสอบถามเพื่อให้ความยินยอมดังกล่าว และการที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอนั้นเป็นเอกสารที่มากเกินไป ซึ่งทั้งเทศบาลแม่แฝกมีผู้ที่ต้องเสียภาษีจำนวนทั้งสิ้น ๕๓ ราย

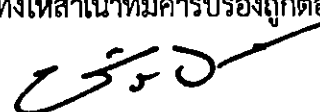
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ เอกสารหลักฐานภาพรวมการจัดเก็บภาษีโรงเรือน (หอพัก หอพัก หอเช่า) ทุกรายในเขตเทศบาลตำบลแม่แฝก ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของเทศบาลตำบลแม่แฝกในการประเมินจัดเก็บภาษีกับผู้ประกอบการหอพัก หอพัก หอเช่า ในพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาล ข้อมูลข่าวสารนี้จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องมีความถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้ประกอบการหอพักและมีข้อสงสัยว่าอาจไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงมีเหตุอันสมควรในการเปิดเผยข้อมูล

พ.ด.อ. 

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๔ / ๒๕๕๙

ข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ ที่อยู่ของผู้ประกอบการหอพัก หอพัก หอเช่า ซึ่งปรากฏในแบบแจ้งรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน (แบบ ภ.ร.ด. ๒) และแบบรายงานห้องเช่าเทศบาลตำบลแม่แฝก สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน และสำเนาโฉนดที่ดินของผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดเฉพาะข้อมูลในส่วนนี้

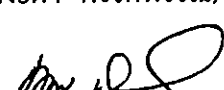
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลแม่แฝกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่ ที่อยู่ของผู้ประกอบการหอพัก หอพัก หอเช่า ซึ่งปรากฏในแบบแจ้งรายการเพื่อเสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน (แบบ ภ.ร.ด. ๒) และแบบรายงานห้องเช่าเทศบาลตำบลแม่แฝก สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน และสำเนาโฉนดที่ดินของผู้มีหน้าที่เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

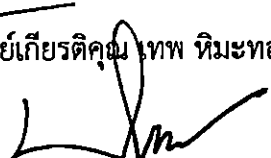
หัวหน้าคณะที่ ๒


(นางจิตา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ


(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)

กรรมการ


(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ

พลเอก


(สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙