



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ก๑๒ /๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดพิจิตร เกี่ยวกับหนังสือเรียกตัวกลับต้นสังกัด

ผู้อุทธรณ์

: นาย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ พนักงานเทศบาล ตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเนินปอ อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร ได้มีหนังสือและแบบคำขอข้อมูลข่าวสารลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาหนังสือเทศบาลตำบล เนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม ตามที่นายจันทิ พิธิ์ก นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอ ได้เสนอมายังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดพิจิตร และเอกสารลายมือชื่อผู้เข้าร่วม ร้องเรียนทั้งหมด เพื่อใช้ปกป้องสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร มีหนังสือ ที่ พจ ๐๐๒๓.๒/๕๑๗ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นเอกสารราชการซึ่งเทศบาลตำบลเนินปอ เป็นเจ้าของข้อมูลควบคุมดูแลตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรเป็นเพียงหน่วยงานที่รับเอกสารการกล่าวหาเพื่อตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ซึ่งกรณีดังกล่าวผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงไม่มีมูล อีกทั้งเป็นข้อมูลข่าวสารที่เข้าลักษณะตาม มาตรา ๑๕ (๒) จึงให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอต่อเทศบาลตำบลเนินปอ ที่เป็นเจ้าของและควบคุมข้อมูลข่าวสาร

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗๒/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดพิจิตร ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเนินปอ อำเภอสามง่าม จังหวัดพิจิตร มีเหตุขัดแย้งกับนาย ████████ นายกเทศมนตรีตำบล เนินปอ เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการอยู่เสมอ นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอเห็นว่าผู้อุทธรณ์ไม่สนองนโยบายในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเนินปอหลายประการ เช่น ไม่สนองนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างโครงการต่างๆ เป็นเหตุให้ราษฎรได้รับความเดือดร้อน ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการ กลั่นแกล้งสร้างความแตกแยกในองค์กร ไม่ให้ความร่วมมือในการจัดกิจกรรมต่างๆ ของเทศบาลตำบลเนินปอ เป็นต้น นายกเทศมนตรีตำบลเนินปอจึงได้ มีหนังสือลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม เสนอมายังศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดพิจิตร พร้อมแนบรายชื่อตัวแทนประชาชนตำบลเนินปอที่ได้รับความเดือดร้อนด้วย ผู้อุทธรณ์ จึงประสงค์ได้รับข้อมูลข่าวสารสำเนาหนังสือฉบับดังกล่าวพร้อมรายชื่อประชาชนที่ร่วมลงลายมือชื่อ แต่ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรแจ้งว่า มิได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารต่อผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด โดยเห็นว่าสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรเป็นเพียงหน่วยงานที่รับเอกสารการ กล่าวหาซึ่งเทศบาลตำบลเนินปอเป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๒ เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงในการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งดังกล่าว และผลการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่าไม่มีมูลความผิดตามเหตุแห่งการร้องเรียน ประกอบกับข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวเข้าลักษณะตามมาตรา ๑๕ (๒) จึงแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารต่อเทศบาลตำบลเนินปอ เจ้าของข้อมูลข่าวสาร

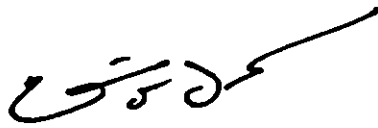
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบล เนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม เป็นหนังสือราชการที่ระบุ พฤติกรรมของผู้อุทธรณ์เพื่อขอให้เรียกตัวกลับต้นสังกัด ซึ่งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด พิจิตรครอบครองข้อมูลข่าวสารดังกล่าวและปฏิเสธการเปิดเผยต่อผู้อุทธรณ์ เมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีตามหนังสือดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้วว่าไม่มีมูล การเปิดเผยจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสอบสวน ไม่ทำให้การ บังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่สำหรับรายชื่อของประชาชนที่ร่วมลงลายมือชื่อ แนบท้ายหนังสือดังกล่าว เนื่องจากผู้อุทธรณ์เป็นปลัดเทศบาลมีอำนาจให้คุณให้โทษต่อการบริการประชาชน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๑๒ /๒๕๕๙

การเปิดเผยอาจกระทบต่อการให้บริการของเทศบาลและความร่วมมือจากประชาชนในการดำเนินงานของเทศบาล ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยได้เฉพาะสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดพิจิตรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเนินปอ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ เรื่องเรียกตัวกลับไปช่วยราชการในสังกัดเดิม โดยปกปิดรายชื่อของประชาชนที่ร่วมลงลายมือชื่อแนบท้ายหนังสือ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก



(สุเทพี วรอุทัย)

กรรมการ



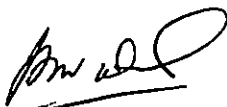
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประजनปัจจนิก)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๐/พฤศจิกายน ๒๕๕๙

