



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค กท๐๓ /๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เกี่ยวกับสำนวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์

ผู้อุทธรณ์

: นาย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ -
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ
ร้องทุกข์ของนาย [REDACTED] จำนวน ๓ รายการ เพื่อประกอบการแก้ข้อกล่าวหาต่อ
คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือร้องทุกข์ของนาย [REDACTED] ที่ร้องทุกข์ต่อนาย [REDACTED]
[REDACTED] ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่เสนอชื่อนาย [REDACTED]
เข้ารับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและ
พันธุ์พืช

๒. สำเนาสำนวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของนาย [REDACTED] และคำสั่ง
ของนาย [REDACTED] เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว

๓. สำเนารายงานการประชุมและความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรง
ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่แต่งตั้งขึ้นตาม
หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการ
พลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และระดับ ๙ ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐๓ /๒๕๕๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๒/๑๙ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ กรณีการขอสำเนาหนังสือ ตามรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคำสั่ง มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ ด้วยเป็นข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องของนาย [REDACTED] และเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนรายการที่ ๓ มติที่ประชุมมีคำสั่งให้เปิดเผยเฉพาะสำเนารายงานการประชุมเท่านั้น ส่วนความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่แต่งตั้งขึ้น ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ เรื่อง การคัดเลือก ข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และระดับ ๙ ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑ มี คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ด้วยเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการ เรื่องใดเรื่องหนึ่ง ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตอธิบดีกรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เกษียณอายุราชการเมื่อปี ๒๕๕๑ ขณะดำรงตำแหน่งดังกล่าว ในปี ๒๕๕๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีคำสั่ง ที่ ๒๙๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ และ ระดับ ๑๐ ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมแจ้งให้กรมในสังกัดพิจารณาเสนอ ชื่อข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๘ ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนัก/สำนักงาน/ศูนย์ จำนวนตำแหน่งละ ๑ - ๒ ชื่อ ตำแหน่งว่างจำนวน ๗ ตำแหน่ง มี หน่วยงานเสนอรายชื่อข้าราชการในสังกัด ๔ หน่วยงาน รวม ๑๔ ราย โดยการเสนอชื่อดังกล่าว นาย [REDACTED] ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ ๘ ทำหน้าที่ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ (แม่สะเรียง) สังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไม่ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการคัดเลือกให้ดำรง ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ดังกล่าว นาย [REDACTED] จึงร้องทุกข์ต่อนาย [REDACTED] ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และต่อมาได้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ. ขอร้องทุกข์ที่เกิดจากการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๓ /๒๕๕๙

ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของอธิบดี กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช (ผู้อุทธรณ์) ซึ่ง ก.พ. ได้มีมติยกคำร้องทุกข์ และเสนอต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการตามขั้นตอนของกฎหมายแล้ว รองนายกรัฐมนตรีสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ยกคำร้องทุกข์ ตามมติ ก.พ. เมื่อปี ๒๕๕๑ ต่อมา สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือลับด่วนมาก ที่ ปช ๐๐๑๗/๑๓๖๐ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวน กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่า กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไม่เสนอชื่อและข้อมูลของนาย [REDACTED] ต่อคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ โดยมีขอบ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อนำไปใช้ในการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง สรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปฏิเสธการเปิดเผยและไม่สามารถจัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการค้นหาเอกสารซึ่งยังไม่พบ แต่ปรากฏหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๑.๗/๕๙๓ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ส่งเอกสารสำนวนเรื่องดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาดำเนินการต่อไป คณะกรรมการฯ จึงได้มีหนังสือขอให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการตรวจสอบว่ามีสำนวนเรื่องดังกล่าวอยู่ในความครอบครองหรือไม่ ต่อมา สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๑๐/๕๑๕ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ แจ้งคณะกรรมการฯ ว่า สำนักงาน ก.พ. ได้ตรวจสอบสำนวนเรื่องร้องทุกข์ของนาย [REDACTED] ที่ร้องทุกข์ต่อนาย [REDACTED] แล้ว ไม่มีอยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ก.พ. แต่อย่างใด และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๒๐๑.๗/๕๘๐๙ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งการติดตามข้อมูลข่าวสารดังกล่าวโดยมีคำสั่งที่ ๙๗๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงค้นหาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

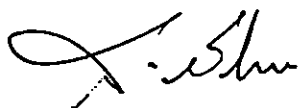
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ สำเนาหนังสือร้องทุกข์ของนาย [REDACTED] ที่ร้องทุกข์ต่อนาย [REDACTED] ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรายการที่ ๒ สำเนาสำนวนการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของนาย [REDACTED]



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐๓ /๒๕๕๙

และคำสั่งของนาย [REDACTED] เกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ซึ่งค้นหาไม่พบและหน่วยงานได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อค้นหาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงไม่มีวัตถุซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ดังนั้น ในขณะนี้จึงไม่อาจวินิจฉัยคำขอข้อมูลข่าวสารในกรณีดังกล่าวได้จนกว่าหน่วยงานจะค้นพบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ รายงานการประชุมและความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งหน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกฯ นั้น คณะกรรมการคัดเลือกฯ ได้ให้ความเห็นตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกที่กำหนดโดยไม่มีข้อความใดกระทบต่อสิทธิส่วนบุคคลอื่นอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจึงต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารความเห็นของคณะกรรมการคัดเลือกข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญระดับ ๙ ในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ที่แต่งตั้งขึ้นตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑/ว ๒๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ลงมา และระดับ ๙ ระดับ ๑๐ และระดับ ๑๑ พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ

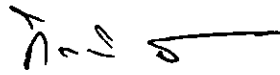
(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๐๓ /๒๕๕๙



(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการ



(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๗/ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

