



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๖๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓
เกี่ยวกับคะแนนประเมินการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์

:

นาย

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้อำนวยการโรงเรียน
สุรพินท์พิทยาสรรพ์ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จังหวัดสุรินทร์ ได้มีหนังสือลง
วันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ขอข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้บริหารสถานศึกษา จำนวน ๕ รายการ ดังนี้

๑. วาระประชุมและบันทึกการประชุม อ.ก.ศ.จ. พิจารณากลับกรองย้ายผู้บริหาร
โรงเรียนมัธยมศึกษา เขต ๓๓ ก่อนประชุมพิจารณามติพิจารณาเสนอ ก.ศ.จ. พร้อมเทปบันทึกเสียง
การประชุม

๒. วาระประชุมและรายงานการประชุม ก.ศ.จ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖
กรกฎาคม ๒๕๕๙ พร้อมเทปบันทึกเสียงการประชุม

๓. ขอรบคะแนนการประเมินของคณะกรรมการ อ.ก.ศ.จ. และคณะกรรมการ ก.ศ.จ.
แต่ละคนที่ประเมินผู้เขียนคำร้องขอย้ายประจำปี ๒๕๕๘ ทุกราย ในทุกองค์ประกอบ

๔. ขอรบคะแนนการประเมินของคณะกรรมการที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา
เขต ๓๓ ที่ประเมินผู้เขียนคำร้องขอย้ายประจำปี ๒๕๕๘ ทุกราย ในทุกองค์ประกอบตาม
คำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ตามคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อมูลการ
ย้ายข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาสายงานผู้บริหารสถานศึกษา ที่ ๕๕๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๘ / ๒๕๕๙

เมษายน ๒๕๕๙ และคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินสภาพจริงของผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ย้ายมาจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ที่ ๕๕๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

๕. ขอสำเนาคำร้องขอย้ายผู้บริหารประจำปี ๒๕๕๘ ห่วงการยื่นวันที่ ๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ทูราย

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๒๖๓/๔๗๕๕ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งผู้ถูกร้องว่า

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่จัดทำหรืออยู่ในความครอบครองควบคุมหรือดูแลของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์ รับผิดชอบจัดหาข้อมูลดังกล่าวให้แก่ผู้ขอ จึงขอให้ผู้ถูกร้องยื่นคำขอข้อมูลดังกล่าวต่อสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เป็นข้อมูลที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จึงพิจารณาเปิดเผยผลคะแนนของผู้ยื่นคำขอและผลคะแนนของผู้ที่ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ยื่นคำร้องขอย้าย ส่วนผลคะแนนของผู้ยื่นคำร้องขอย้ายรายอื่นและสถานศึกษาอื่นที่ผู้ยื่นคำขอมิได้ยื่นคำร้องขอย้าย สำนักงานฯ จะปกปิดเพื่อมิให้เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

๓. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เป็นข้อมูลที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จึงพิจารณาเปิดเผยคำร้องขอย้ายผู้บริหารประจำปี ๒๕๕๘ ของผู้ยื่นคำขอและคำร้องขอย้ายของผู้ที่ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ยื่นคำร้องขอย้าย โดยปกปิดข้อมูลส่วนบุคคล ครอบครัว เพื่อมิให้เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้ถูกร้องมีหนังสือลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้ถูกร้องคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้ถูกร้องดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียนสุรพิณพิทยาสังเกตสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ จังหวัดสุรินทร์ และเป็นประธานกลุ่มพิทักษ์สิทธิผู้บริหารสถานศึกษา ต่อมาสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินสภาพจริงของผู้อำนวยการสถานศึกษาที่ยื่นคำร้องขอย้ายจากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ในรอบการย้ายประจำปี ๒๕๕๘ และเนื่องจากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๑๐/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูป



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๘/๒๕๕๙

การศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการในภูมิภาค ซึ่งตามข้อ ๕ ให้ยุบเลิก อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และให้โอนอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการศึกษาธิการจังหวัด (ก.ศ.จ.) ของจังหวัดนั้นๆ ผู้อุทธรณ์จึงขอผลคะแนนประเมินผู้ขอย้ายสถานศึกษาจำนวนประมาณ ๔๐ ราย เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของการประเมิน และอาจนำไปฟ้องร้องต่อศาลปกครองต่อไป โดยรายการที่ ๑ - ๓ ได้ไปยื่นขอที่สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์แล้ว และได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดสุรินทร์แล้ว ส่วนรายการที่ ๔ - ๕ ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้รับข้อมูลข่าวสารใดๆ เนื่องจากยังไม่ได้ไปติดต่อขอรับเอกสารจากหน่วยงาน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ มอบหมายผู้แทนเข้าชี้แจงด้วยวาจาสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอย้ายไปโรงเรียนสิรินธร ซึ่งมีผู้ขอย้ายอีก ๑ ราย หน่วยงานได้เปิดเผยข้อมูลรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ ของผู้อุทธรณ์และของผู้ขอย้ายไปโรงเรียนสิรินธรที่เป็นคู่แข่งกับผู้อุทธรณ์ให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว เนื่องจากเห็นว่ามีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องในฐานะคู่แข่งกันโดยตรง ส่วนคำร้องขอย้ายของรายอื่นๆ ได้ปฏิเสธการเปิดเผยเนื่องจากไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์และมีข้อมูลส่วนบุคคลอยู่ด้วย การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

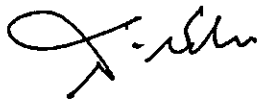
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ คะแนนประเมินผู้เขียนคำร้องขอย้ายผู้บริหารประจำปี ๒๕๕๘ พร้อมผลคะแนนประเมิน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลส่วนบุคคลประกอบอยู่ด้วย เช่น ประวัติส่วนตัว ประวัติการรับราชการ ข้อมูลครอบครัว และส่วนที่เป็นการแสดงความจำนงขอย้ายไปสถานศึกษาต่างๆ เป็นข้อมูลในขอบเขตส่วนบุคคล เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นคำร้องขอย้ายไปโรงเรียนสิรินธร แต่ไม่ได้รับการคัดเลือกให้ย้ายตามที่แจ้งความจำนงไว้ ผู้อุทธรณ์จึงมีส่วนได้เสียสมควรได้รับทราบข้อมูลคำร้องขอย้ายและคะแนนประเมินของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้ย้ายไปโรงเรียนสิรินธร ซึ่งปรากฏว่าสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๓ ได้เปิดเผยคำร้องขอย้ายและคะแนนประเมินของผู้อุทธรณ์และของผู้ขอย้าย และได้ย้ายไปโรงเรียนสิรินธรที่เป็นคู่แข่งกับผู้อุทธรณ์ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารของผู้ขอย้ายรายอื่นๆ ซึ่งไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการขอย้ายของผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๙๗/๒๕๕๙

ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า การปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงาน ชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

—

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการ

(นายกิตติ อธิวิทย์)



กรรมการ

(นายสุขจิตต์ ประยูรพงษ์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย