



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๔๘/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์
เกี่ยวกับโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

ผู้อุทธรณ์ : ดาบตำรวจ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ดาบตำรวจ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการบำนาญ ได้ร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีผู้อุทธรณ์ขอให้ระงับยับยั้งโครงการที่ผิดวัตถุประสงค์ของภาครัฐ คือ โครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) ในตำบลสระพังทอง อำเภอเขาวง จังหวัดกาฬสินธุ์ ต่อมาได้รับแจ้งจากศูนย์ดำรงธรรมว่า ได้รับรายงานจากอำเภอเขาวงว่ากรณีดังกล่าวนี้ ตำบลสระพังทองได้รับอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) จำนวน ๑๗ โครงการ ลักษณะเป็นโครงการปรับปรุงการก่อสร้างและซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ ซึ่งได้ดำเนินการตามระเบียบพัสดุโดยวิธีจ้างเหมา (ตกลงราคา) ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงนายอำเภอเขาวงเพื่อขอสำเนารายละเอียดการอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) จำนวน ๑๗ โครงการดังกล่าว พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

อำเภอเขาวงมีหนังสือ ที่ กส ๐๘๑๘/๑๑๙๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้ที่เข้ามาเป็นคู่สัญญากับทางราชการ และอาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้ที่เป็นคู่สัญญากับทางราชการ อีกทั้ง การดำเนินการตามโครงการสามารถตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดงบประมาณคู่สัญญาจากป้ายที่ติดตั้งบริเวณสถานที่ดำเนินการในพื้นที่

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๘/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของอำเภอเขาวง ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่จัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสระพังทอง เขต ๑ มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายละเอียดการอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) ของตำบลสระพังทอง จำนวน ๑๗ โครงการ เพื่อตรวจสอบความโปร่งใสในการดำเนินการแต่อำเภอเขาวงปฏิเสธการเปิดเผย

ในชั้นพิจารณา อำเภอเขาวงมีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กส ๐๘๑๘/๒๔ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และหนังสือ ที่ กส ๐๘๑๘/๒๐๐๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า อำเภอเขาวงได้รับหนังสือจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีขอให้ระงับยับยั้งโครงการที่ผิดวัตถุประสงค์ของภาครัฐ โดยผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ร้องเรียนอ้างว่า นโยบายมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คนในท้องถิ่นมีงานทำ มีรายได้ทุกครัวเรือน แต่ในพื้นที่ตำบลสระพังทอง อำเภอเขาวง มีการจัดจ้างทำลานปูนซีเมนต์ที่สาธารณประโยชน์ ศาลากลางหมู่บ้าน/วัด โดยผู้รับเหมาเป็นญาติของอดีตนักการเมืองระดับชาติ ซึ่งเป็นการผิดวัตถุประสงค์ของภาครัฐ และขอให้ระงับยับยั้งโครงการ อำเภอเขาวงได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกาฬสินธุ์ว่า การดำเนินการตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) ในพื้นที่ตำบลสระพังทอง ลักษณะโครงการเป็นการปรับปรุงก่อสร้าง และซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ ซึ่งได้ดำเนินการตามระเบียบพัสดุโดยวิธีจ้างเหมา (ตกลงราคา) ผู้รับจ้างเป็นบุคคล และห้างร้านในพื้นที่อำเภอเขาวง จำนวน ๑๔ โครงการ และในพื้นที่อำเภอภูผินรายณ์ จำนวน ๓ โครงการ และจากการตรวจสอบพบว่าผู้รับจ้างไม่ได้เป็นญาติของอดีตนักการเมืองระดับชาติ และก่อนการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว อำเภอได้กำชับขอความร่วมมือผู้รับจ้างให้จ้างแรงงานในพื้นที่หมู่บ้านเป็นอันดับแรก เพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้กับประชาชน และกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ ซึ่งก็ได้รับความร่วมมือจากผู้รับจ้างในการจ้างแรงงานในพื้นที่เพื่อดำเนินการตามโครงการ

เมื่อผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสาร อำเภอเขาวงเห็นว่า หากเปิดเผยเอกสารจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลและสิทธิประโยชน์ได้เสียของผู้ที่เข้ามาเป็นคู่สัญญากับทางราชการ อีกทั้งอำเภออยู่ระหว่างรอผลการแจ้งจากจังหวัดกาฬสินธุ์กรณีที่สำนักงานตรวจสอบพิเศษ

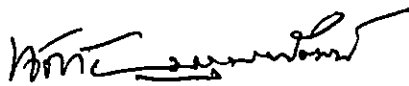
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๘/๒๕๕๙

ภาค ๗ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามประเด็นข้อร้องเรียน นอกจากนี้ผู้อุทธรณ์สามารถตรวจสอบข้อมูลโครงการ สถานที่ตั้ง งบประมาณ ข้อมูลผู้รับจ้าง รายชื่อกรรมการตรวจการจ้าง ได้ตามป้ายที่ติดตั้งบริเวณสถานที่แต่ละโครงการที่มีวงเงิน งบประมาณเกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทได้ ซึ่งเพียงพอที่จะทำให้ทราบข้อมูลเบื้องต้นตามประเด็นที่ ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกาฬสินธุ์ สำหรับกรณีที่ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างในหนังสือ อุทธรณ์ว่าต้องการข้อมูลเกี่ยวกับการประกาศสอบราคาแต่ละโครงการ รายชื่อผู้ยื่นซองของแต่ละ โครงการ ผลการพิจารณาแต่ละโครงการ สัญญาที่ทำกับผู้ได้งาน หลักฐานการส่งมอบงานของ ผู้รับเหมา หลักฐานการตรวจรับและการเบิกจ่ายเงินแต่ละโครงการนั้น ขอเรียนว่า การดำเนินการโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) ในพื้นที่ ตำบลสระพังทอง จำนวน ๑๗ โครงการ เป็นการซื้อจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท จึงดำเนินการโดยวิธีตกลงราคา ผู้อุทธรณ์อาจเข้าใจคลาดเคลื่อนว่าโครงการดังกล่าวเป็นการสอบ ราคา แต่อาจเอาจัดได้เคยแจ้งด้วยวาจาให้ผู้อุทธรณ์เข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตาม ระเบียบแล้ว หากเป็นกรณีที่ต้องให้สำเนาเอกสารทั้งหมดทุกขั้นตอน ก็อาจเกินความจำเป็นและ ผู้อุทธรณ์อาจนำไปใช้กล่าวอ้างให้เกิดประเด็นข้อร้องเรียนกับหน่วยงานอื่น ซึ่งนอกจากจะสร้างความ แดกแยกหรือความขัดแย้งแล้ว การขอสำเนาข้อมูลต่าง ๆ ก็ไม่เกิดประโยชน์ต่อประชาชน ส่วนรวมแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ รายละเอียดการอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้าน) ของตำบลสระพังทอง จำนวน ๑๗ โครงการ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ ปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นประชาชนสามารถใช้สิทธิขอข้อมูล ข่าวสารเพื่อตรวจสอบการดำเนินการดังกล่าวได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตาม กฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบ กันแล้ว ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เพื่อความโปร่งใส ตรวจสอบได้ อย่างไรก็ดี ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและเลขที่บัญชีธนาคารของผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งการเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อเจ้าของข้อมูลได้ จึงไม่ควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

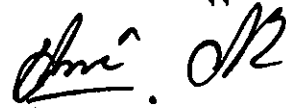
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖๘/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอเขาวงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อและเลขที่บัญชีธนาคารของผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๑

(นายขจิตถัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วีรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

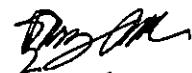
(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)



กรรมการ

(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

พลโท



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(สุขสันต์ สิงห์เดช)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙