



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๘๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้คะแนนของกรรมการคัดเลือก
ข้าราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อขอสำเนาเอกสารการให้คะแนนของกรรมการรายบุคคลที่ให้คะแนนข้าราชการที่สมัครแต่ละรายในตำแหน่งเลขที่ ๑๗๗ ตำแหน่งเลขที่ ๑๗๔ ตำแหน่งเลขที่ ๒๒๔ และตำแหน่งเลขที่ ๑๘๙

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีบันทึก ที่ สลธ. ๓๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูเอกสารได้ แต่ไม่ให้สำเนา และให้เปิดเผยข้อมูลเฉพาะคะแนนของผู้อุทธรณ์ ส่วนคะแนนของผู้ได้รับคัดเลือกเข้ารับการประเมินรายอื่นให้เปิดเผยเฉพาะคะแนนที่เป็นตัวเลข โดยปกปิดชื่อผู้ให้คะแนน เพื่อคุ้มครองความเป็นอิสระในการให้ความเห็นของคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้สมัครคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในหลายตำแหน่ง แต่ไม่ได้รับการคัดเลือก ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลการให้คะแนนของกรรมการรายบุคคลที่ให้คะแนนข้าราชการที่สมัครแต่ละรายในแต่ละตำแหน่ง แต่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดเผยให้บางส่วนโดยการให้เข้าตรวจดูแต่ไม่ให้สำเนา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๗/๒๕๕๙

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในทุกตำแหน่งที่มีคำขอข้อมูลข่าวสาร ต้องการข้อมูลเพื่อตรวจสอบว่าการให้คะแนนของคณะกรรมการคัดเลือกฯ โปร่งใสหรือไม่ เช่น ในตำแหน่งเลขที่ ๑๘๙ ซึ่งลักษณะงานที่ปฏิบัติเป็นงานที่ผู้อุทธรณ์ปฏิบัติมาเป็นเวลานาน แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับคัดเลือกในตำแหน่งดังกล่าว และผู้ที่ได้รับการคัดเลือกอาวุโสน้อยกว่าผู้อุทธรณ์ และถูกยืมตัวไปปฏิบัติราชการหน้าห้องโดยไม่เคยปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับตำแหน่งดังกล่าวแต่อย่างใด ผู้อุทธรณ์เห็นว่าคณะกรรมการคัดเลือกฯ ให้คะแนนผู้อุทธรณ์ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ผู้อุทธรณ์เคยขอข้อมูลในลักษณะเดียวกันนี้เมื่อปี ๒๕๕๗ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีก็เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์

ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีชี้แจงสรุปได้ความว่า การเปิดเผยข้อมูลคะแนนของบุคคลที่ไม่ได้รับการคัดเลือกแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขออาจกระทบต่อการบริหารงานบุคคล เนื่องจากผู้อุทธรณ์อาจนำข้อมูลดังกล่าวไปเผยแพร่ทำให้ส่งผลกระทบต่อบุคคลที่ไม่ได้รับการคัดเลือก การเปิดเผยจึงเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่ ข้อมูลการให้คะแนนของกรรมการรายบุคคลที่ให้คะแนนข้าราชการที่สมัครแต่ละรายในตำแหน่งเลขที่ ๑๗๗ ตำแหน่งเลขที่ ๑๗๔ ตำแหน่งเลขที่ ๒๒๔ และตำแหน่งเลขที่ ๑๘๙ เป็นข้อมูลข่าวสารในกระบวนการคัดเลือกบุคคลเพื่อเลื่อนขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น โดยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบผลคะแนนที่เป็นตัวเลขของผู้เข้ารับการคัดเลือกรายอื่นโดยไม่เปิดเผยชื่อผู้เข้ารับการคัดเลือก เมื่อการคัดเลือกดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงควรเปิดเผยชื่อของผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่ชื่อของผู้เข้ารับการคัดเลือกรายอื่นที่ไม่ได้รับการคัดเลือกนั้น การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล จึงไม่ควรเปิดเผยข้อมูลในส่วนนี้ สำหรับรายชื่อกรรมการคัดเลือกผู้ให้คะแนนแต่ละท่าน เมื่อการคัดเลือกดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจึงไม่กระทบต่อการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคัดเลือก และการทำหน้าที่ของกรรมการคัดเลือกผู้ให้คะแนนก็เป็นการปฏิบัติราชการตามปกติ การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้อง โปร่งใสหรือไม่ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งดังกล่าว จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียย่อมมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงสามารถให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์ได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๗/๒๕๕๙

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดเผยโดยให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ โดยไม่ต้องเปิดเผยชื่อผู้ที่ไม่ได้รับการคัดเลือกในแต่ละตำแหน่ง



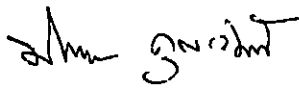
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ



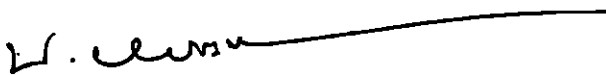
(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



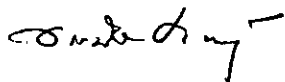
(นายธนะ ดวงรัตน์)

กรรมการ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙