



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗/๓ /๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
เกี่ยวกับผลการอุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : จำสิบตรี [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า จำสิบตรี [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ อดีตพนักงานองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตำแหน่งพนักงานขับรถ กลุ่มงานปฏิบัติการเดินรถ ๒ เขตการเดินรถที่ ๔ มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงกองวินัยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารผลการอุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้าง (๑๑๙/๒๕๕๙) ของคณะกรรมการอุทธรณ์คำสั่งตามหนังสือของผู้อุทธรณ์ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ พร้อมเอกสารรายงานการประชุมและเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีหนังสือ ที่ ขสมก. ๙๙๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ไม่สามารถดำเนินการตามที่ร้องขอได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ประกอบเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตพนักงานองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตำแหน่งพนักงานขับรถ กลุ่มงานปฏิบัติการเดินรถ ๒ เขตการเดินรถที่ ๔ ได้ร้องเรียนผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๓ /๒๕๕๙

การบริหารงานหลายครั้ง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีคำสั่งที่ ๖๙๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเรื่องร้องเรียนแล้วเห็นว่า ข้อกล่าวหาของผู้อุทธรณ์ไม่สามารถพิสูจน์ หรือยืนยันว่าหัวหน้างานทุจริตต่อหน้าที่หรือกลั่นแกล้งผู้อุทธรณ์ ดังนั้น การร้องเรียนของผู้อุทธรณ์จึงเป็น การรายงานเท็จ เขตการเดินรถที่ ๔ จึงมีคำสั่งที่ ๔๔๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนผู้อุทธรณ์ ซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าวพิจารณาแล้วเห็นควรเลิกจ้างผู้อุทธรณ์ เพราะขาดความไว้วางใจตามหลักเกณฑ์การเลิกจ้างพนักงานโดยการจ่ายค่าชดเชย ตามบันทึกที่ (ว) ๐๕/ ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ รวมทั้งข้อบังคับองค์การฉบับที่ ๔๖ ว่าด้วยวินัย การสอบสวน การ ลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษพนักงาน พ.ศ. ๒๕๒๔ เขตการเดินรถที่ ๔ จึงมีคำสั่งที่ ๑๑๙/๒๕๕๙ ลง วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ อาศัยอำนาจตามคำสั่งองค์การที่ ๒๑๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ สั่ง เลิกจ้างผู้อุทธรณ์โดยจ่ายค่าชดเชย ผู้อุทธรณ์จึงเข้าร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้อง ทุกข์ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติให้ยกคำร้องทุกข์

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีหนังสือ ที่ ขสมก. ๑๒๖๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตพนักงานขับรถ กลุ่มงานปฏิบัติการเดินรถ ๒ เขตการเดินรถที่ ๔ ได้มีหนังสือลง วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ เพื่อร้องทุกข์กรณีเขตการเดินรถที่ ๔ มีคำสั่งที่ ๑๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ที่อาศัยอำนาจตามคำสั่งองค์การที่ ๒๑๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ สั่งเลิกจ้างเพราะขาดความไว้วางใจ มีพฤติการณ์รายงานเท็จและเสนอความเห็นที่ไม่สุจริตต่อผู้บังคับบัญชา เหตุที่ปฏิเสธการเปิดเผย เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมีหนังสือ ที่ ขสมก. ๑๕๘๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้ใช้เอกสารประกอบการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ จำนวน ๑๑ รายการ ดังนี้

๑. ประวัติย่อของผู้อุทธรณ์
- ๒.ระเบียบองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ว่าด้วยการร้องทุกข์ของพนักงาน
๓. คำสั่งเขตการเดินรถที่ ๔ กลุ่มงานปฏิบัติการเดินรถ ๒ ที่ ๔๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓

เมษายน ๒๕๕๘

๔. คำสั่งเขตการเดินรถที่ ๔ ที่ ๐๔๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ฟิดา ส.ก.ค.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗/๗ /๒๕๕๙

๕. คำสั่งเขตการเดินรถที่ ๔ กลุ่มงานปฏิบัติการเดินรถ ๒ ที่ ๐๑๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๖. หนังสือที่ กบท. ๔/๐๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๗. หนังสือเขตการเดินรถที่ ๔/๐๒๘๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

๘. คำสั่งเขตการเดินรถที่ ๔ ที่ ๑๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

๙. คำสั่งองค์การที่ ๖๑๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑๐. หนังสือที่ ขสมก. (ว) ๐๕/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๑

๑๑. คำสั่งองค์การที่ ๐๘/๒๕๒๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๒๙

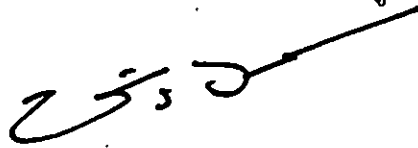
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานผลการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งการเลิกจ้างผู้อุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และเอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๑ รายการ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงกับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงสมควรได้รับข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องสิทธิของตนตามสมควร แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากข้อมูลข่าวสาร รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ปรากฏชื่อผู้ให้ความเห็นในวาระพิจารณาเรื่องของผู้อุทธรณ์ และปรากฏวาระเรื่องพิจารณาของบุคคลอื่นอยู่ด้วย การเปิดเผยชื่อผู้ให้ความเห็นในวาระพิจารณาเรื่องของผู้อุทธรณ์ และวาระพิจารณาของบุคคลอื่น อาจเป็นอันตรายต่อการปฏิบัติราชการและการดำเนินชีวิตของบุคคลอื่น และอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อผู้ให้ความเห็นในรายงานการประชุมด้วย

๙

๙๐๓ ๙๙๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔/๗ /๒๕๕๙

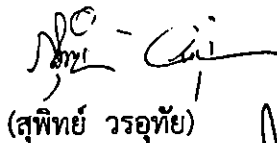
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเปิดเผยรายงานผลการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งการเลิกจ้างผู้อุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๑ รายการ และเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องทุกข์ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เฉพาะวาระพิจารณาเรื่องของผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อผู้ให้ความเห็น พร้อมให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๒

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

พลเอก



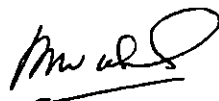
กรรมการ

(สุพิทย์ วรอุทัย)



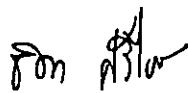
กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙