



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒๔๑ / ๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
ประถมศึกษาหนองบัวรี เขต ๑ เกี่ยวกับการคัดเลือกข้าราชการครูและ  
บุคลากรทางการศึกษา

ผู้อุทธรณ์

: นาย [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวรี เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวรี เขต ๑ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคล เพื่อนำไปฟ้องร้องดำเนินคดีกับคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคล ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ ที่คณะกรรมการนำมาใช้ในการพิจารณาบุคคลในครั้งนี้ จำนวน ๘ ตำแหน่ง

๒. ผลคะแนนของคณะกรรมการทุกคน

๓. คะแนนของผู้เข้ารับการคัดเลือกทุกคน

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาหนองบัวรี เขต ๑ มีบันทึก ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยประกาศรับสมัครการคัดเลือก ประกาศผู้มีรายชื่อเข้ารับการคัดเลือก ผลการคัดเลือก และประกาศผลผู้ผ่านการคัดเลือก ส่วนกรณีการชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย ข้อพิจารณา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ ได้จัดส่งให้ผู้อุทธรณ์ไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่นๆ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสารตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งถ้าเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด และตามมาตรา ๑๕ (๕) ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๑ / ๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการคัดเลือกตั้งแต่เสนอขออนุมัติดำเนินการคัดเลือกจนถึงประกาศผลการคัดเลือกทุกฉบับ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษานนทบุรี เขต ๑ ( สพป.นนทบุรี เขต ๑ ) ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดนนทบุรี ได้มีประกาศ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รับสมัครคัดเลือกข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) เพื่อแต่งตั้งหรือเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น สังกัด สพป.นนทบุรี เขต ๑ จำนวน ๘ ตำแหน่ง ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ กลุ่มบริหารงานบุคคล สพป.นนทบุรี เขต ๑ ได้สมัครเข้ารับการคัดเลือกในตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคล ระดับชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งเลขที่ อ. ๒๐ และตำแหน่งเลขที่ อ. ๒๑ โดยหลักเกณฑ์การคัดเลือกหน่วยงานได้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ ต่อมาวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดนนทบุรีได้ประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือก ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการคัดเลือกทั้งสองตำแหน่ง ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ทักท้วงผลการคัดเลือกดังกล่าวต่อผู้อำนวยการ สพป.นนทบุรี เขต ๑ และใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเพื่อนำไปฟ้องร้องดำเนินคดีต่อคณะกรรมการคัดเลือกบุคคล ที่ทำให้ผู้อุทธรณ์เสียสิทธิประโยชน์ที่พึงจะได้รับ และขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน ทั้งที่มีความตั้งใจปฏิบัติงานในหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบด้วยดีมาโดยตลอดด้วยความเสียสละ อุตุน เพียรพยายาม โดยต้องการเรียกค่าเสียหาย จำนวนเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ สพป.นนทบุรี เขต ๑ ดำเนินการพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ล่าช้า ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พร้อมทั้งยื่นขอข้อมูลข่าวสารเพิ่มอีกจำนวน ๑ รายการ คือ เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการคัดเลือกตั้งแต่เสนอขออนุมัติดำเนินการคัดเลือกจนถึงประกาศผลการคัดเลือกทุกฉบับ ต่อมา สพป.นนทบุรี เขต ๑ มีบันทึก ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ได้จัดส่งให้ผู้อุทธรณ์ไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการอื่นๆ

พ.ร.อ. ๗๓๐-๐๐๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๑ / ๒๕๕๙

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สพ.นนทบุรี เขต ๑ มีหนังสือลับ ส่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๔๐๗๖/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ชี้แจงเหตุผลที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยเป็นเหตุผลเดียวกับที่ได้แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามหนังสือคำขอลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีจำนวน ๓ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคล ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘ ที่คณะกรรมการนำมาใช้ในการพิจารณาบุคคลในครั้งนี้อาจมีจำนวน ๘ ตำแหน่ง ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ สพ.นนทบุรี เขต ๑ ได้นำมาใช้เป็นเกณฑ์ในการคัดเลือกข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) เพื่อแต่งตั้งหรือเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ข้อมูลดังกล่าวไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อีกทั้ง สพ.นนทบุรี เขต ๑ ได้เคยแจ้งเปิดเผยข้อมูลนี้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

รายการที่ ๒ ผลคะแนนของกรรมการทุกคน จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ การคัดเลือกข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา สพ.นนทบุรี เขต ๑ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดนนทบุรีได้ประกาศผลการคัดเลือกแล้ว การเปิดเผยผลคะแนนของกรรมการแต่ละคน จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการพิจารณาของกรรมการแต่ละคนว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ อีกทั้ง สพ.นนทบุรี เขต ๑ ก็ได้แสดงเหตุที่น่าเชื่อได้ว่าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดเช่นไร ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยผลคะแนนของกรรมการแต่ละคนที่ให้คะแนนกับผู้เข้ารับการคัดเลือกทุกคนนั้นอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้เข้ารับการคัดเลือกรายอื่นๆ ที่ไม่ได้เกี่ยวข้องโดยไม่สมควรได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒๔๑.๐. ๒๕๕๙

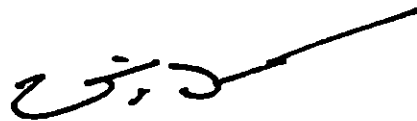
## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๑ / ๒๕๕๙

ประกอบกันแล้ว เห็นสมควรให้เปิดเผยเฉพาะผลคะแนนของกรรมการทุกคนที่ได้ให้คะแนนกับผู้ที่ได้รับการคัดเลือกในตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคล ระดับชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งเลขที่ อ. ๒๐ และตำแหน่งเลขที่ อ. ๒๑ และคะแนนของผู้ยุทธน์ ที่ปรากฏในแบบประเมินบุคคล (แบบสัมภาษณ์) บัญชีรวมคะแนนความเหมาะสมของบุคคล และบัญชีรวมคะแนน (ทั้ง ๒ ภาค) ส่วนข้อมูลของบุคคลอื่นให้ปกปิดไว้

รายการที่ ๓ คะแนนของผู้เข้ารับการคัดเลือกทุกคน ข้อมูลในรายการนี้เป็นข้อมูลในลักษณะเดียวกับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาไปแล้ว

ในส่วนข้อมูลที่ไม่ปรากฏในคำขอของผู้ยุทธน์ ฉบับลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่ปรากฏในหนังสือร้องเรียนต่อประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ฉบับลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และปรากฏในหนังสือยุทธน์ฉบับลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ คือ เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการคัดเลือกตั้งแต่เสนอขออนุมัติดำเนินการคัดเลือกจนถึงประกาศผลการคัดเลือกทุกฉบับ ข้อมูลดังกล่าวเนื่องจากผู้ยุทธน์ยังไม่ได้ใช้สิทธิยื่นคำขอต่อ สพป.นนทบุรี เขต ๑ ตั้งแต่แรก จึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณาข้อมูลในรายการนี้ อย่างไรก็ตาม หากผู้ยุทธน์ยังคงต้องการข้อมูลข่าวสารให้ยื่นคำขอต่อหน่วยงานที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา นนทบุรี เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ โดยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ให้เปิดเผยเฉพาะผลคะแนนของกรรมการทุกคนที่ได้ให้คะแนนกับผู้ที่ได้รับการคัดเลือกในตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคล ระดับชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งเลขที่ อ. ๒๐ และตำแหน่งเลขที่ อ. ๒๑ และคะแนนของผู้ยุทธน์ ที่ปรากฏในแบบประเมินบุคคล (แบบสัมภาษณ์) บัญชีรวมคะแนนความเหมาะสมของบุคคล และบัญชีรวมคะแนน (ทั้ง ๒ ภาค) ส่วนข้อมูลของบุคคลอื่นให้ปกปิดไว้ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้ยุทธน์



(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

หัวหน้าคณะที่ ๒

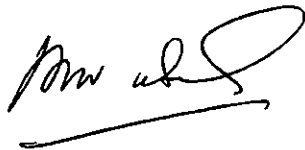
๗๗.๐.๗๗๗ ๐๗

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘๑ / ๒๕๕๙



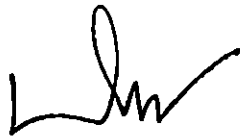
กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ ทิมะทองคำ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

พลเอก 

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(สุพิทย์ วรอุทัย)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙