



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๗/๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม เกี่ยวกับผลการ
พิจารณาคัดเลือกผู้ดำเนินโครงการวิจัย

ผู้อุทธรณ์ : ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชัย โสสุวรรณจินดา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิชัย โสสุวรรณจินดา ผู้อุทธรณ์ได้เสนอโครงการวิจัยภายใต้กรอบการดำเนินการวิจัย ประจำปี ๒๕๕๙ ของสำนักงานประกันสังคม โดยเสนอในนามมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต เรื่องแนวทางขยายความคุ้มครองไปสู่ลูกจ้างทำงานบ้าน ต่อมา ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ขอรบผลการพิจารณาการให้ทุนสนับสนุนงานวิจัยดังกล่าว และได้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙ (๑) ขอให้สำนักงานประกันสังคมเปิดเผยผลการพิจารณาวินิจฉัย รายงานการประชุม มติคณะกรรมการฯ และแบบเสนอโครงการวิจัยทุกฉบับ พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประกันสังคมมีหนังสือ ที่ รง ๐๖๑๗/๐๒๐๗๘๑ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้มาและอยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของสำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่มีอาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิของบุคคลโดยไม่สมควร สำนักงานประกันสังคมสามารถให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องได้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิตเท่านั้น และได้ส่งข้อมูลข่าวสาร ประกอบด้วยผลการพิจารณาและการวินิจฉัย รายงานการประชุมและมติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการดำเนินงานวิจัยสำนักงานประกันสังคมในส่วนของมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิตให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ตามหนังสือสำนักงานประกันสังคม ที่ รง ๐๖๑๗/๑๖๕๔๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

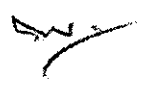
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗/๗/๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานประกันสังคมพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม ประจำปีงบประมาณอุดหนุน ประเภทค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานวิจัย และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยเพื่อให้คำแนะนำและเสนอความเห็นในการอนุมัติโครงการวิจัย โดยสำนักงานประกันสังคมมีหนังสือถึงหน่วยงานภายนอกและสถาบันที่เกี่ยวข้องขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์ข้อกำหนดงานวิจัย และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ สำนักงานประกันสังคมในการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยเพื่อขอรับทุนอุดหนุนการวิจัยดังกล่าว ซึ่งมีผู้สนใจส่งข้อเสนอโครงการวิจัยเรื่องแนวทางการขยายความคุ้มครองไปสู่ลูกจ้างทำงานบ้าน จำนวน ๒ ราย ได้แก่ สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต โดยผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าโครงการวิจัย สำนักงานประกันสังคมได้พิจารณาคัดเลือกให้สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ดำเนินงานวิจัย ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมขอทราบผลการพิจารณาวินิจฉัย รายงานการประชุม มติคณะกรรมการฯ และแบบเสนอโครงการวิจัยทุกฉบับ พร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง แต่สำนักงานประกันสังคมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพียงบางส่วน

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานประกันสังคมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๖๓๓/๒๗๓๓๓ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๙ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมทั้งชี้แจงสรุปได้ความว่า

๑. กระบวนการให้ทุนอุดหนุนการวิจัย สำนักงานประกันสังคมจัดสรรเงินกองทุนเพื่อบริหารสำนักงานประกันสังคม ประจำปี งบประมาณอุดหนุน ประเภทค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานวิจัย และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยสำนักงานประกันสังคม เพื่อให้คำแนะนำและเสนอความเห็นในการอนุมัติโครงการวิจัย และแจ้งให้หน่วยงานจัดส่งประเด็นปัญหาเกี่ยวกับภารกิจที่ต้องการพัฒนา ปรับปรุงงาน เพื่อดำเนินงานวิจัย โดยกองวิจัยและพัฒนา ร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดข้อกำหนดงานวิจัย (TOR) นำเสนอคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยสำนักงานประกันสังคมพิจารณา ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฝ่ายงานวิจัย (ชุดที่ ๙) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๗๗/๒๕๕๙

๒. การดำเนินงานวิจัยเรื่องแนวทางการขยายความคุ้มครองไปสู่ลูกจ้างทำงานบ้าน ได้ดำเนินงานตามกระบวนการข้อ ๑ โดยมีหน่วยงานภายนอกสนใจส่งข้อเสนอโครงการวิจัย จำนวน ๒ ราย ได้แก่ มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต และสถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และได้มีการนำเสนอคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยฯ พิจารณา ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเห็นควรเสนอสถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ดำเนินงานวิจัยเรื่องแนวทางการขยายความคุ้มครองไปสู่ลูกจ้างทำงานบ้าน

๓. ประเด็นที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสาร

๓.๑ ขอทราบผลการพิจารณาและการวินิจฉัย

๓.๒ ขอรายงานการประชุมและมติคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยฯ

๓.๓ ขอเอกสารข้อเสนองานวิจัยทุกฉบับ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง

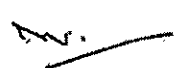
๔. กองวิจัยและพัฒนาได้ดำเนินการดังนี้

๔.๑ ข้อมูลผลการพิจารณาได้แจ้งผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว รายละเอียดตามหนังสือสำนักงานประกันสังคม ที่ รง ๐๖๑๗/๑๕๓๐๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔.๒ ข้อมูลการวิจัย ข้อมูลรายงานการประชุมและมติคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยฯ รายละเอียดทั้งหมดอยู่ในรายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินงานวิจัยฯ ซึ่งกองวิจัยและพัฒนาได้ดำเนินการจัดทำเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุม

๔.๓ ข้อมูลเอกสารข้อเสนองานวิจัยทุกฉบับ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากมีเอกสารบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นบุคคลอื่น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานประกันสังคมได้มาและอยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของสำนักงานประกันสังคมซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่มีอาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และได้ให้ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับมหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต ส่วนแบบเสนอโครงการวิจัยของสถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยไม่เปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ผลการพิจารณาวินิจฉัย รายงานการประชุม มติคณะกรรมการฯ และแบบเสนอโครงการวิจัยของสถาบันวิจัย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๓๗/๒๕๕๙

สังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่มีข้อมูลใดที่เป็นเทคนิคเฉพาะในการดำเนินโครงการวิจัย และไม่มีข้อมูลส่วนบุคคลของผู้หนึ่งผู้ใด ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาให้ทุนอุดหนุนการวิจัยเป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยจะเป็นประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสของหน่วยงาน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

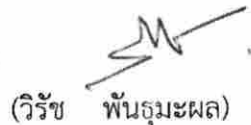
หัวหน้าคณะที่ ๑



(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการ

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

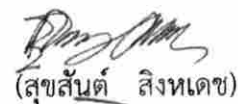
กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ

พลโท



(สฤษดิ์ สิงหา)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙