



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

เกี่ยวกับทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลคลองใหญ่ จังหวัดตราด

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า เทศบาลตำบลคลองใหญ่ โดยนาย [REDACTED] นายกเทศมนตรีตำบลคลองใหญ่ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ ตร ๕๒๒๐๑/ว ๔๙๙ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึง กรรมการผู้จัดการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ขอตรวจสอบทรัพย์สินของนาย [REDACTED] ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ว่าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) หรือไม่ เพื่อประกอบการบังคับคดีต่อไป

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) มีหนังสือ ที่ กปก.๖๐๕๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ธนาคารมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจและอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งบัญญัติห้ามเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้า เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อนหรือเป็นการเปิดเผยแก่หน่วยงานผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ประกอบกับได้มีพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติความรับผิดกรณีที่พนักงานของธนาคารได้เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลให้ต้องรับโทษทางอาญาด้วย หากฝ่าฝืนธนาคารอาจถูกเจ้าของข้อมูลร้องเรียนต่อธนาคารแห่งประเทศไทยหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้ จึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลลูกค้าตามที่ร้องขอได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๗ /๒๕๕๙

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ตร ๕๒๒๐๑/๕๓๗ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) มิให้เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นฟ้องคดีทางหุ้นส่วนจำกัด เซ็สท์ ๙๙
ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และนาย [REDACTED] ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่อศาลปกครองระยอง เพื่อเรียกค่าเสียหาย
กรณีผิดสัญญาจ้างที่ปรึกษาออกแบบระบบศูนย์การกำจัดขยะแบบครบวงจรเทศบาลตำบลคลองใหญ่ตามสัญญา
จ้างเลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒ และศาลปกครองระยองได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องทั้งสองชดใช้
ค่าเสียหายจำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินนับแต่วันฟ้อง
จนกว่าจะชำระเสร็จให้แก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงประสงค์ขอตรวจสอบทรัพย์สินของนาย [REDACTED]
[REDACTED] ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ที่มีอยู่ในความครอบครองของธนาคารกรุงไทย
จำกัด (มหาชน) เพื่อประกอบการขอบังคับคดีต่อไป

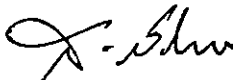
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามอุทธรณ์เรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยในเบื้องต้นก่อนว่า
เทศบาลตำบลคลองใหญ่ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ทรงสิทธิที่จะร้องขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงาน
ของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้หรือไม่ เห็นว่า ถึงแม้ว่าผู้อุทธรณ์มีสถานะ
เป็นเทศบาลตำบล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ก็ตาม แต่การร้องขอข้อมูลข่าวสาร
ในกรณีนี้เป็นเพียงการดำเนินการสืบทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเพื่อการบังคับชำระหนี้ซึ่งเป็นเรื่อง
ทางแพ่งเท่านั้น มิได้ใช้อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้ทรงสิทธิที่
จะร้องขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ กรณีมีประเด็นที่
ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ เห็น
ว่า ทรัพย์สินของนาย [REDACTED] ลูกหนี้ตามคำพิพากษา เป็นข้อมูล
ข่าวสารเกี่ยวกับสถานะทางการเงินของลูกค้าที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้มาตามพระราชบัญญัติ
บริษัทมหาชน พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ การเปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารของลูกค้าของธนาคารอาจจะกระทบต่อการประกอบธุรกิจของธนาคารได้ ถึงแม้ธนาคารกรุงไทย
จำกัด (มหาชน) จะเป็นธนาคารของรัฐแต่ก็มีการดำเนินกิจการเช่นเดียวกับธนาคารอื่นๆ ด้วย ดังนั้น เมื่อ
พิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชน



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๗ /๒๕๕๙

ที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์


(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

—
(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ


(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ


(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ


(นายสุชาติ ประยูรหงษ์)

กรรมการ


(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย