



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๗/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารออมสิน

เกี่ยวกับทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์

: เทศบาลตำบลคลองใหญ่ จังหวัดตราด

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: ธนาคารออมสิน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า เทศบาลตำบลคลองใหญ่ โดยนาย [REDACTED] นายกเทศมนตรีตำบลคลองใหญ่ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือ ที่ ตร ๕๒๒๐๑/ว ๔๙๙ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการธนาคารออมสิน ขอตรวจสอบทรัพย์สินของนาย [REDACTED] ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ว่าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองของธนาคารออมสินหรือไม่ เพื่อประกอบการบังคับคดีต่อไป

ธนาคารออมสินมีหนังสือ ที่ กป.ค.๕๘๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เนื่องจากข้อมูลบัญชีเงินฝากจัดเป็นข้อมูลประเภทไม่เปิดเผย (ลับ) ซึ่งธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลของลูกค้านาคารที่มีอยู่ในความดูแลของธนาคารต่อผู้อื่นอันจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้ ตามมาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เว้นแต่การเปิดเผยดังกล่าวจะเป็นไปตามบทบัญญัติซึ่งเป็นข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ (๑) - (๙)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ตร ๕๒๒๐๑/๕๓๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๗/๒๕๕๙

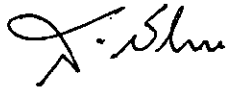
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่ธนาคารออมสินมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นฟ้องคดีทางหุ้นส่วนจำกัด เซ็สท์ ๙๙ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และนาย [REDACTED] ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต่อศาลปกครองระยอง เพื่อเรียกค่าเสียหายกรณีผิดสัญญาจ้างที่ปรึกษาออกแบบระบบศูนย์การกำจัดขยะแบบครบวงจรเทศบาลตำบลคลองใหญ่ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒ และศาลปกครองระยองได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องทั้งสองชดใช้ค่าเสียหายจำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินนับแต่วันฟ้องจนกว่าจะชำระเสร็จให้แก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงประสงค์ขอตรวจสอบทรัพย์สินของนาย [REDACTED] [REDACTED] ลูกหนี้ตามคำพิพากษา ที่มีอยู่ในความครอบครองของธนาคารออมสินเพื่อประกอบการขอบังคับคดีต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามอุทธรณ์เรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยในเบื้องต้นก่อนว่า เทศบาลตำบลคลองใหญ่ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ทรงสิทธิที่จะร้องขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้หรือไม่ เห็นว่า ถึงแม้ว่าผู้อุทธรณ์มีสถานะเป็นเทศบาลตำบล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ก็ตาม แต่การร้องขอข้อมูลข่าวสารในกรณีนี้เป็นเพียงการดำเนินการสืบทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาเพื่อการบังคับชำระหนี้ซึ่งเป็นเรื่องทางแพ่งเท่านั้น มิได้ใช้อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ผู้อุทธรณ์จึงเป็นผู้ทรงสิทธิที่จะร้องขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ กรณีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ เห็นว่า ทรัพย์สินของนาย [REDACTED] ลูกหนี้ตามคำพิพากษา เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานะทางการเงินของลูกค้ายที่ธนาคารออมสินได้มาตามพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของลูกค้ายของธนาคารอาจจะกระทบต่อการประกอบธุรกิจของธนาคารได้ถึงแม้ธนาคารออมสินจะเป็นธนาคารของรัฐแต่ก็มีการดำเนินกิจการเช่นเดียวกับธนาคารอื่นๆ ด้วย ดังนั้นเมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๗/๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

—
(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย