



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๒๕๕/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคม

เกี่ยวกับสถานที่ประกอบการของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

ผู้อุทธรณ์

: บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ผู้อุทธรณ์ โดยนาย [REDACTED] ผู้ช่วยผู้จัดการฝ่าย ทำการแทนผู้จัดการฝ่ายคดี ได้มีหนังสือที่ กสท คอ.(บอ.)/๑๓๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานที่ประกอบการของลูกหนี้ตามคำพิพากษา โดยแจ้งว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท โทรคมนาคม) เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และเป็นหน่วยงานของรัฐซึ่งได้กระทำตามอำนาจหน้าที่ เพื่อให้การสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดตามเจตนารมณ์ของกระทรวงการคลัง บมจ. กสท โทรคมนาคม จึงขอตรวจสอบสถานที่ประกอบการของลูกหนี้ตามคำพิพากษาของ บมจ. กสท โทรคมนาคม ตามบัญชีรายชื่อลูกหนี้จำนวน ๙ ราย ว่า แต่ละบุคคลมีสถานที่ประกอบการอยู่ ณ ที่แห่งใด

สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ ๒ มีหนังสือ ที่ รง ๐๖๒๓/๕๘๖๗ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลประวัติการทำงานของลูกจ้าง ผู้ประกันตน สถานที่ทำงานในฐานะข้อมูลของสำนักงานประกันสังคม เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ได้ไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๕๙

ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย เป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้ให้มาไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) มาตรา ๒๔ วรรคแรกของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับข้อมูลของ นายจ้าง สถานที่ทำงานเป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการของนายจ้าง ซึ่งตามปกติวิสัยพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ผู้เปิดเผยจะมีความผิดตามมาตรา ๑๐๐ ของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ สำนักงาน ประกันสังคมจึงไม่อาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้

ผู้อุทธรณ์ โดยนาย [REDACTED] ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ ทำการแทนกรรมการ ผู้จัดการใหญ่ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กสท คอ.(บอ.)/๒๒๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงคณะกรรมการ วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า บมจ. กสท โทรคมนาคม ผู้อุทธรณ์ เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร ได้ดำเนินการสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษาจำนวน ๙ ราย ซึ่งศาลมี คำพิพากษาและออกหมายบังคับคดีแล้ว โดยผู้อุทธรณ์ได้สืบหาหลักทรัพย์ของลูกหนี้กับสำนักงานที่ดิน และสำนักงานขนส่งทางบกแต่ละพื้นที่ที่ลูกหนี้มีภูมิลำเนา แต่ไม่ปรากฏว่าลูกหนี้แต่ละรายมีกรรมสิทธิ์ใน ทรัพย์สินประเภทอสังหาริมทรัพย์/สังหาริมทรัพย์ ที่อยู่ในความครอบครองแต่อย่างใด และได้ทราบว่า ลูกหนี้ได้มีการประกันตนไว้กับสำนักงานประกันสังคม ผู้อุทธรณ์จึงขอตรวจสอบสถานประกอบการของ ลูกหนี้แต่ละรายว่ามีสถานประกอบการ ณ ที่ใด เพื่อบังคับคดีต่อไป

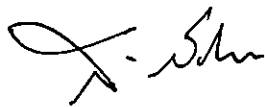
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารส่วน บุคคลที่สำนักงานประกันสังคมได้มาตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อประโยชน์ของ นายจ้างและลูกจ้างตามที่กำหนดในกฎหมายดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวว่านายจ้างและลูกจ้างไม่ ประสงค์จะให้เปิดเผยต่อบุคคลภายนอก หากผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประโยชน์ใน การบังคับชำระหนี้ก็จะกระทบต่อสภาพการทำงานของลูกจ้างและความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างและ ลูกจ้าง ซึ่งอาจทำให้นายจ้างและลูกจ้างขาดความเชื่อถือต่อระบบประกันสังคมได้ ในขณะเดียวกันก็จะทำ ให้สำนักงานประกันสังคมกลายเป็นสำนักงานติดตามชำระหนี้ของลูกหนี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคมได้ นอกจากนั้นการบังคับชำระหนี้ของผู้อุทธรณ์



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๕/๒๕๕๙

เป็นความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ลูกหนี้ซึ่งเจ้าหนี้ยังมีหนทางอื่นในการดำเนินการเพื่อบังคับชำระหนี้ หรือ วางระบบประกันการชำระหนี้เพื่อให้การบังคับชำระหนี้มีประสิทธิภาพ กรณีนี้จึงยังไม่มีเหตุผลความ จำเป็นเพียงพอถึงขนาดที่จะให้ผู้ยุทธธรรมรับรู้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นที่อยู่ในระบบ ประกันสังคม ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์ สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูล ข่าวสารที่ไม่อาจเปิดเผยให้ผู้ยุทธธรรมทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ ยกอุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

—

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



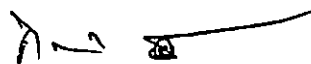
กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)



กรรมการ

(นายสุชจิตต์ ประยูรหงษ์)



กรรมการ

(นายกิตติ อธิวิทย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย