



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๕๔/๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการไต่สวน
ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ผู้อุทธรณ์

: นาย [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และฉบับลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการ ป.ป.ช. ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนคดีและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหา กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์เรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนนหินคลุก ขอยนครไทย - ชชาติตระการ ๑๔ ตำบลป่าแดง อำเภอชชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก

สำนักงาน ป.ป.ช. มีหนังสือลับ ที่ ปช ๐๐๒๐/๐๔๖๒ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ส่งเรื่องพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปแล้ว การเปิดเผยสำนวนคดีและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ และอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและความปลอดภัยของพยานบุคคลได้ ประกอบกับเป็นข้อมูลหรือข้อเท็จจริงที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒๐ จึงไม่สามารถให้สำเนาสำนวนคดีและสำเนาพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องตามที่ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๕ / ๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของสำนักงาน ป.ป.ช. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีคำสั่งที่ ๔๓๙/๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวน ข้อเท็จจริงกรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์กับพวก ขณะผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลป่าแดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนนหินคลุก ซอยนครไทย - ชาติตระการ ๑๔ ตำบลป่าแดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก ซึ่งในชั้นไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ผู้อุทธรณ์ได้ตรวจสอบเอกสารเบื้องต้นจากสำนักงาน ป.ป.ช. แล้ว ปรากฏว่า เจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งผู้อุทธรณ์ว่ามีเอกสารเท่าที่นำมาให้ดูเท่านั้น ไม่มีเอกสารอื่นอีก ไม่มีพยานบุคคลอื่นใดนอกเหนือจากบุคคลในบันทึกแจ้งข้อกล่าวหา และเจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ให้สำเนาเอกสารแก่ผู้อุทธรณ์จำนวน ๕๑ รายการ ๑๓๕ แผ่น ผู้อุทธรณ์จึงไม่สามารถแก้ข้อกล่าวหาได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ จึงมีความจำเป็นต้องการข้อมูลข่าวสารตามคำขอเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิในชั้นศาลต่อไป

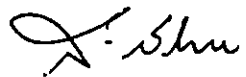
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ สำนักงาน ป.ป.ช. มอบหมายเจ้าหน้าที่เข้าชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาต่อคณะกรรมการฯ สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ถูกคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ กรณีเรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนน โดยมีพยานบุคคลจำนวน ๑๑ ราย ประกอบพยานเอกสาร รวมพยานหลักฐาน ๙๐ รายการ ๗๕๙ แผ่น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดส่งสำนวนรายงานการไต่สวนให้พนักงานอัยการเพื่อยื่นฟ้องทางอาญา และจัดส่งให้หน่วยงานต้นสังกัด เพื่อดำเนินการลงโทษทางวินัยต่อไป ซึ่งหน่วยงานได้มีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์แล้ว และอยู่ระหว่างการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย ส่วนทางคดีอาญายู่ระหว่างการพิจารณาสั่งฟ้องของพนักงานอัยการ ซึ่งเมื่อสั่งฟ้องแล้ว ผู้อุทธรณ์ก็จะได้รับข้อมูลข่าวสารประกอบการสั่งฟ้องอย่างครบถ้วน เหตุผลที่สำนักงาน ป.ป.ช. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเนื่องจาก ในชั้นไต่สวน ผู้อุทธรณ์ได้ขอตรวจดูข้อมูลเอกสารหลักฐานและได้รับสำเนาเอกสารจากสำนักงาน ป.ป.ช. ไปแล้วจำนวน ๕๑ รายการ ๑๓๕ แผ่น ยกเว้นข้อมูลเกี่ยวกับคำให้การพยานบุคคล ซึ่งข้อมูลข่าวสารที่ได้รับดังกล่าวเพียงพอต่อการต่อสู้แก้ข้อกล่าวหาแล้ว ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีพฤติการณ์ในการข่มขู่พยานซึ่งเป็นข้าราชการเจ้าหน้าที่ในสำนักงานเทศบาลตำบลป่าแดง รวมถึงมีการร้องเรียนกล่าวหาให้หน่วยงานต้นสังกัดแต่งตั้งกรรมการสอบสวนพยานบุคคลที่เข้ามาเกี่ยวข้องในเรื่องนี้หลายราย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๕/๒๕๕๙

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ส่วนงานการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์เรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนนหินคลุก ขอยนครไทย - ชาติตระการ ๑๕ ตำบลป่าแดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การสอบสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และหน่วยงานต้นสังกัดได้มีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ เรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง ย่อมสมควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ เพื่อปกป้องสิทธิของตนตามสมควร แต่อย่างไรก็ดี ปรากฏข้อเท็จจริงต่อไปว่ามีเหตุการณ์ที่เข้าลักษณะข่มขู่พยานรวมถึงมีการร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่สำนักงานเทศบาลตำบลป่าแดงให้หน่วยงานต้นสังกัดดำเนินการสอบสวนพยานบุคคลที่เข้ามาเกี่ยวข้องในเรื่องนี้หลายราย การเปิดเผยชื่อพยานหรือข้อมูลที่ทำให้รู้ว่าบุคคลใดเป็นพยาน อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ โดยปกปิดชื่อพยานหรือข้อมูลที่ทำให้รู้ว่าบุคคลใดเป็นพยาน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ป.ป.ช. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนงานการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีกล่าวหาผู้อุทธรณ์เรียกรับเงินเพื่อตอบแทนการจ่ายเงินค่าจ้างก่อสร้างถนนหินคลุก ขอยนครไทย - ชาติตระการ ๑๕ ตำบลป่าแดง อำเภอชาติตระการ จังหวัดพิษณุโลก โดยปกปิดชื่อพยานหรือข้อมูลที่ทำให้รู้ว่าบุคคลใดเป็นพยาน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๕๔/๒๕๕๙



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายสุจิตต์ ประยูรหงษ์)

กรรมการ



(นายกิตติ อธิวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย